



东明县马头镇总体规划

山东省城乡规划设计研究院

2011.12

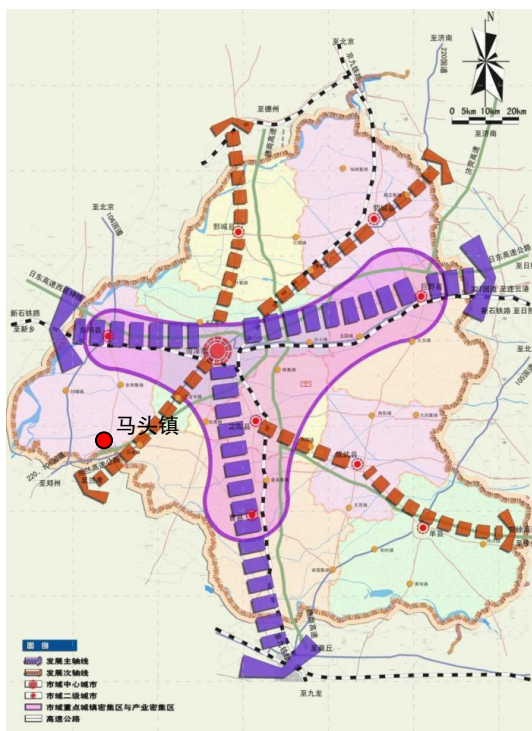


第一章 现状概况

一、自然概况

(一) 地理位置

马头镇位于东明县最南段，东与曹县庄寨镇和本县大屯镇接壤，西与本县三春集镇毗邻，南与河南省兰考县孟寨乡相连，北与本县小井乡和东新农场搭界，是两省、三县、六乡（镇）交汇处。



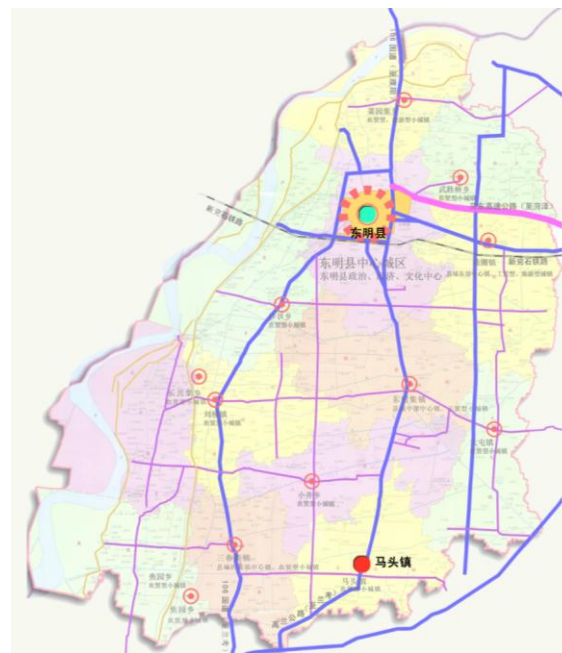
(二) 地形地貌

马头镇属于黄河冲积平原，地势平坦，土质肥沃。



(三) 气候状况

属北温带季风性大陆气候，一年四季气温差别明显。



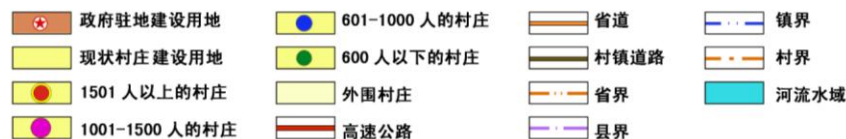
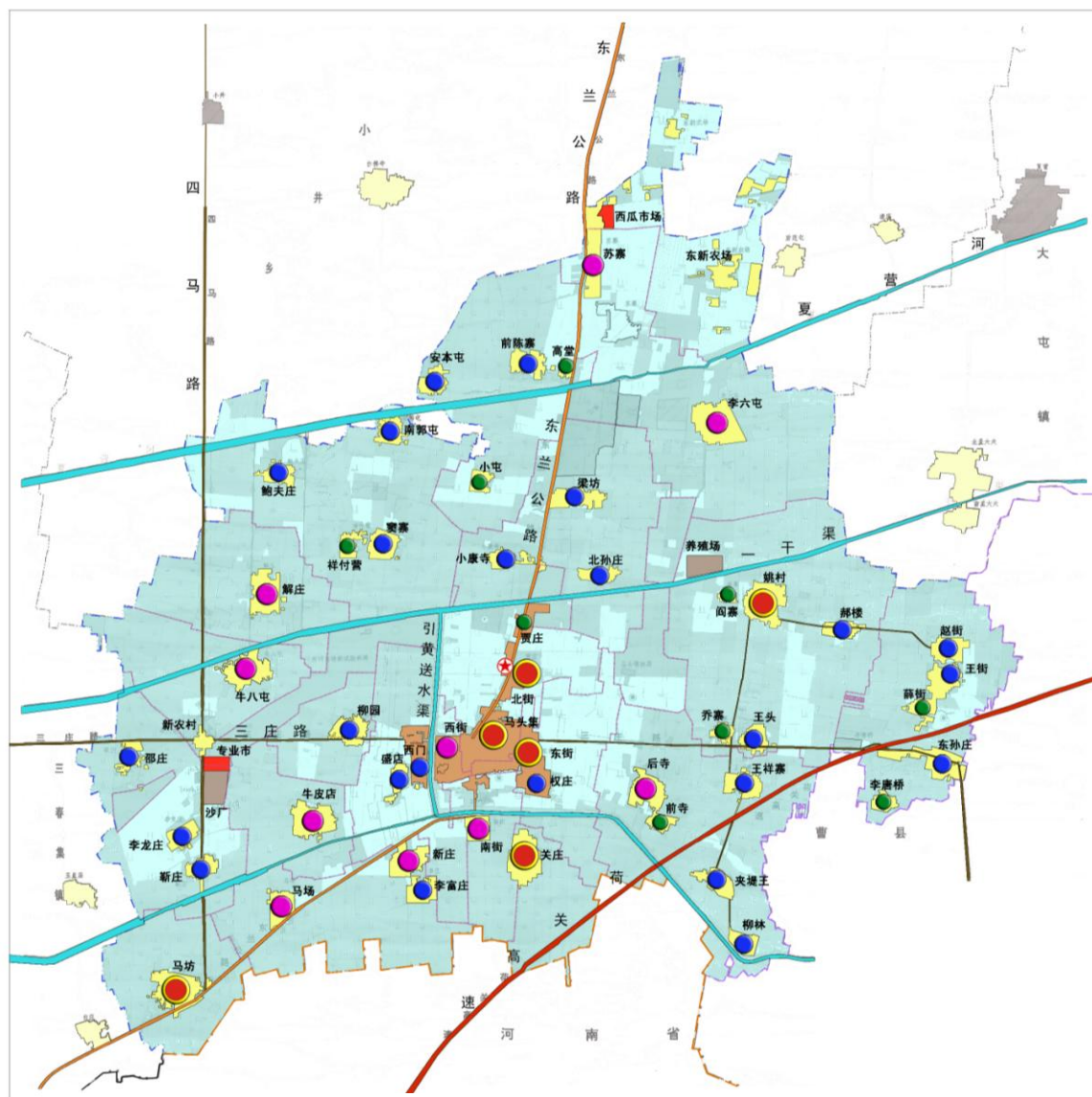
二、行政社会基础

目前全镇面积74.6平方公里，耕地面积9.2万亩，人口4.4万人，劳动力1.9万人，辖18个行政村，39个自然村。

三、社会经济状况

2000年全镇农业人均纯收入达到5318元；地方财政收入达到了934万元，地税完成897万元，国税879万元，工商税收1017万元，超额完成了征收任务。

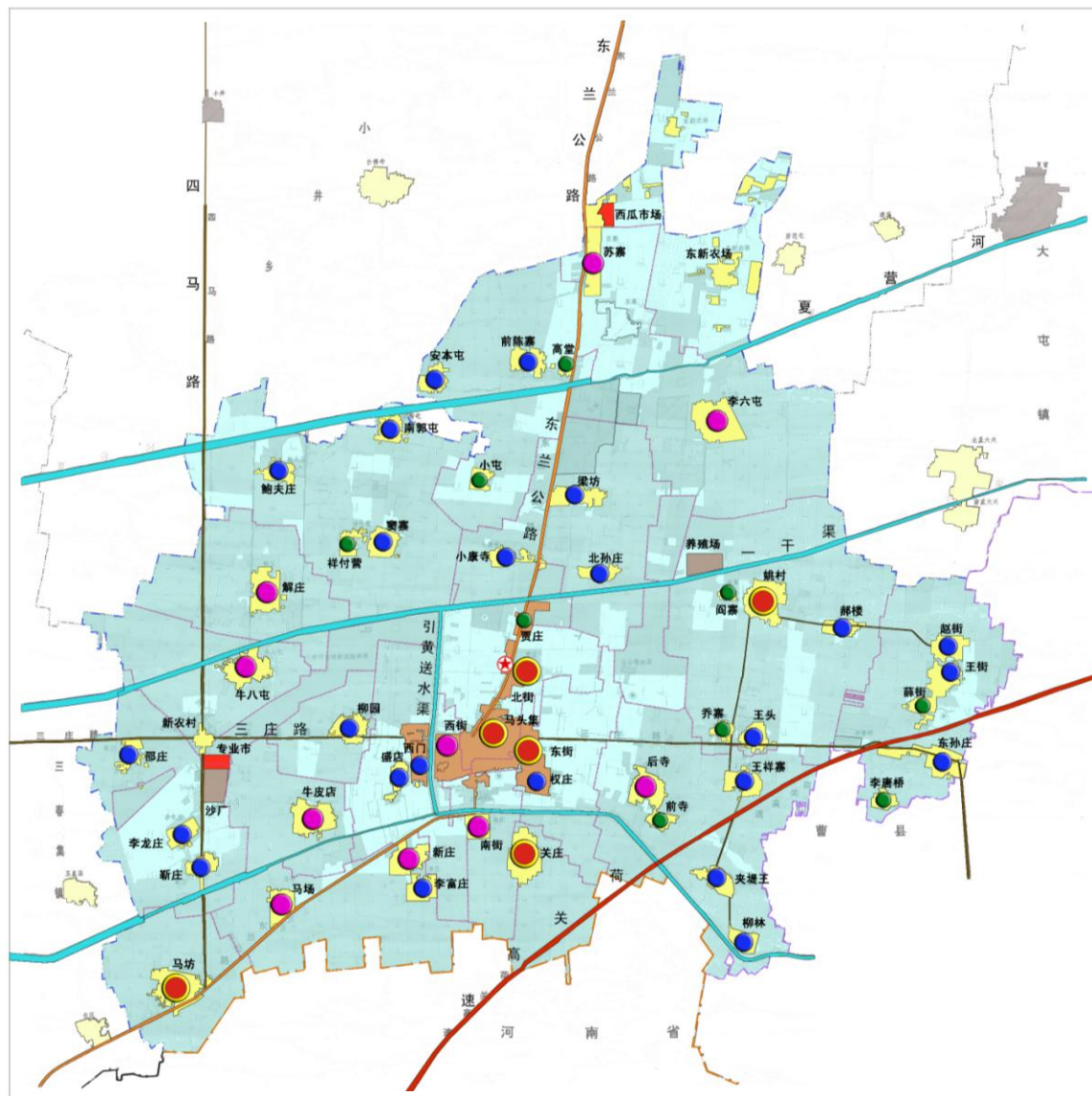
500万元以上的工业项目3个。分别是：东明华鑫棉业、达胜木业、瑞盛木业。



四、基础设施概况

东兰公路（S262）自北向南穿过镇域，日南高速公路从镇域东南角经过。

目前已经完成对中心校和马头镇中学的改建工作，镇卫生院综合门诊大楼和住院都已全部完工。



- | | | | |
|----------------|---------------|------|-----|
| 政府驻地建设用 | 601-1000 人的村庄 | 省道 | 镇界 |
| 现状村庄建设用 | 600 人以下的村庄 | 村镇道路 | 村界 |
| 1501 人以上的村庄 | 外围村庄 | 省界 | 河流域 |
| 1001-1500 人的村庄 | 高速公路 | 县界 | |

行政村	村名	户数 (户)	人口 (人)	村庄建设用地面积 (公顷)	人均建设用地面积	村庄类型	耕地 (亩)	基础设施
马头镇	马头集	2147	9023	30.19	33.46		11202	镇政府、医院、托幼、粮所、工商所、小学、中学
北街行政村	北街	346	1581	7.94	50.22		2770	
	贾庄	102	404	6.89	170.54		950	
南街行政村	南街	326	1447	7.38	51.00		1246	
东街行政村	东街	389	1603	18.44	115.03		1432	
	权庄	224	998	9.77	97.90		116	
西街行政村	西街	377	1382	15.82	114.47		1354	
	盛店	177	712	5.96	83.71		1050	
	西门	206	906	14.17	156.40		1284	小学
关庄行政村	关庄	414	1654	17.88	108.10		1550	
新庄行政村	新庄	291	1238	11.89	96.04		1633	
	马场	301	1241	9.09	73.25		1784	
	李富庄	183	766	8.72	113.84		1211	
马坊行政村	马坊	423	1679	18.37	109.41		2652	
邵庄行政村	邵庄	173	720	7.14	99.17		1680	
	靳庄	152	603	6.58	109.12		1360	
	李龙庄	140	666	7.58	113.81		1880	
	柳园庄	152	650	10.3	158.46		1450	小学
牛皮店行政村	牛皮店	378	1312	15.61	118.98		2220	小学
牛八屯行政村	牛八屯	290	1419	15.41	108.60		2678	小学
解庄行政村	解庄	365	1464	14.94	102.05		3003	小学
四村行政村	祥符营	76	322	5.8	180.12		1044	
	窦寨	156	616	9.46	153.57		2219	
	鲍夫庄	147	646	7.09	109.75		2100	
	南郭屯	178	652	8.15	125.00		1832	

行政村	村名	户数（户）	人口（人）	村庄建设用地面积（公顷）	人均建设用地面积	村庄类型	耕地（亩）	基础设施
梁坊行政村	梁坊	214	895	11.25	125.70		2440	
	小康寺村	133	505	7.38	146.14		1520	
	北孙村	152	541	6.02	111.28		1480	
前陈寨行政村	前陈寨	243	984	9.65	98.07		2252	小学
	高堂	56	230	3.18	138.26		432	
	安本屯	137	541	7.65	141.40		1745	
	小屯	110	405	5.3	130.86		1696	
李刘屯行政村	李六屯	362	1350	21.43	158.74		5000	
	苏寨	360	1101	21.12	191.83		2300	
姚村行政村	姚村	391	1565	18.13	115.85		3971	小学
	阎寨	78	256	2.35	91.80		1124	
	郝楼	148	610	7.06	115.74		1670	
	王头	140	550	7.48	136.00		1082	
	乔寨	90	340	4.13	121.47		750	
朱岗寺行政村	王街	179	651	10.91	167.59		1460	
	赵街	128	607	9.55	157.33		1560	
	薛街	93	355	6.59	185.63		637	
	李唐桥	76	354	4.92	138.98		708	
	东孙庄	126	576	17.45	302.95		1003	
夹堤王行政村	夹堤王	252	934	8.94	95.72		796	
	前寺	132	449	4.89	108.91		600	
	后寺	250	1107	12.75	115.18		2326	
	柳林村	213	721	6.65	92.23		1080	
	王祥寨	268	982	10.06	102.44		1886	



第二章 规划背景分析

一、东明县城市总体规划的相关要求

1、县域城镇空间结构

东明县城镇空间结构概括为：“三轴三区、一城九镇”。

三轴：

东西向的对接菏泽发展轴；
南北向的产业发展轴；
东北至西南的城镇联系轴。

三区：

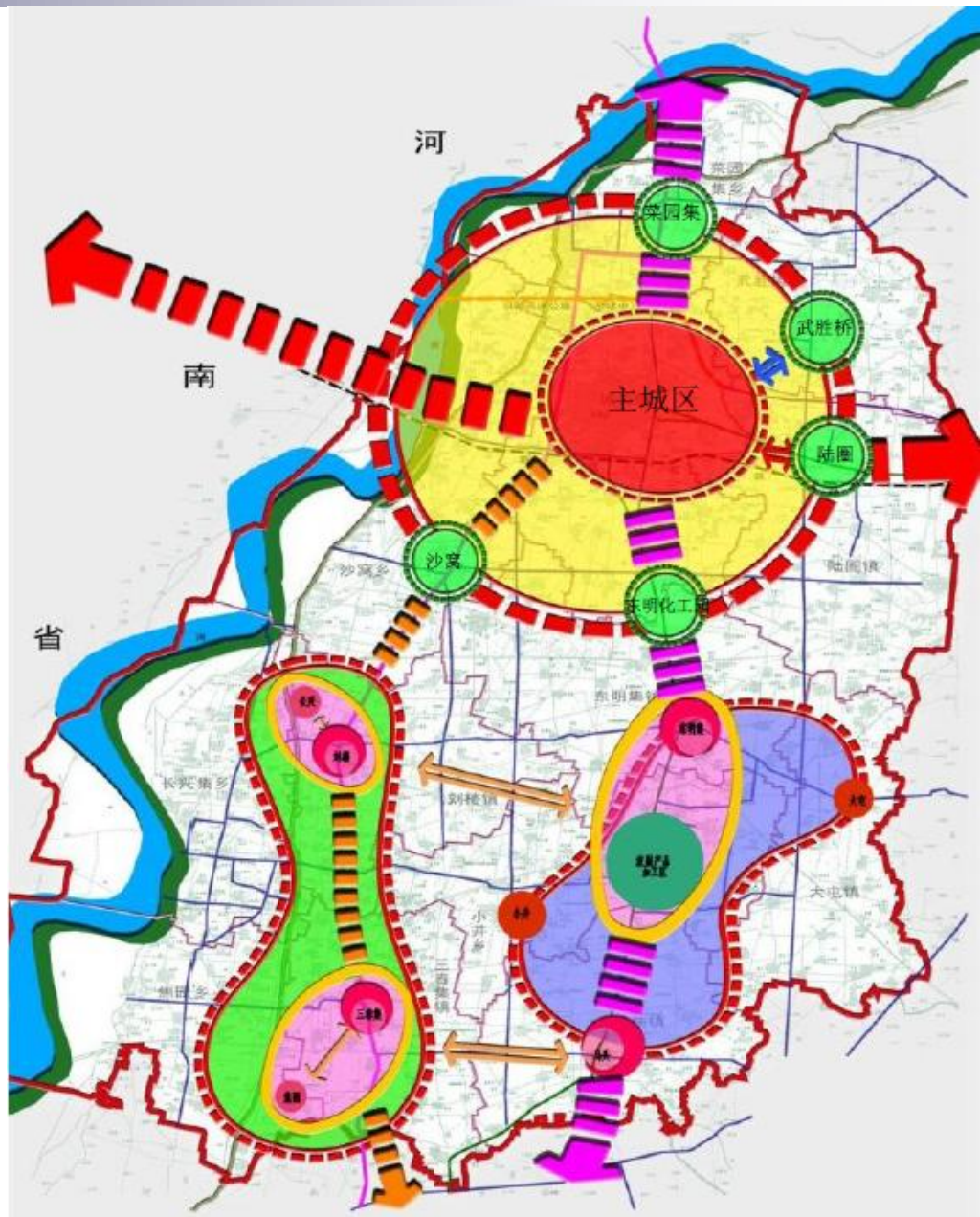
北部化工区

南部农副产品加工产业区

西南部生态旅游区

一城：即黄河河滩区和河滩外区域；

九镇：发展中心镇和一般镇，推进城市化。



一、东明县城市总体规划的相关要求

1、县域城镇空间结构

东明县城镇空间结构概括为：“三轴三区、一城九镇”。

三轴：东西向的对接菏泽发展轴；

南北向的产业发​​展轴；

东北至西南的城镇联系轴。；

三区：

北部化工区

南部农副产品加工产业区

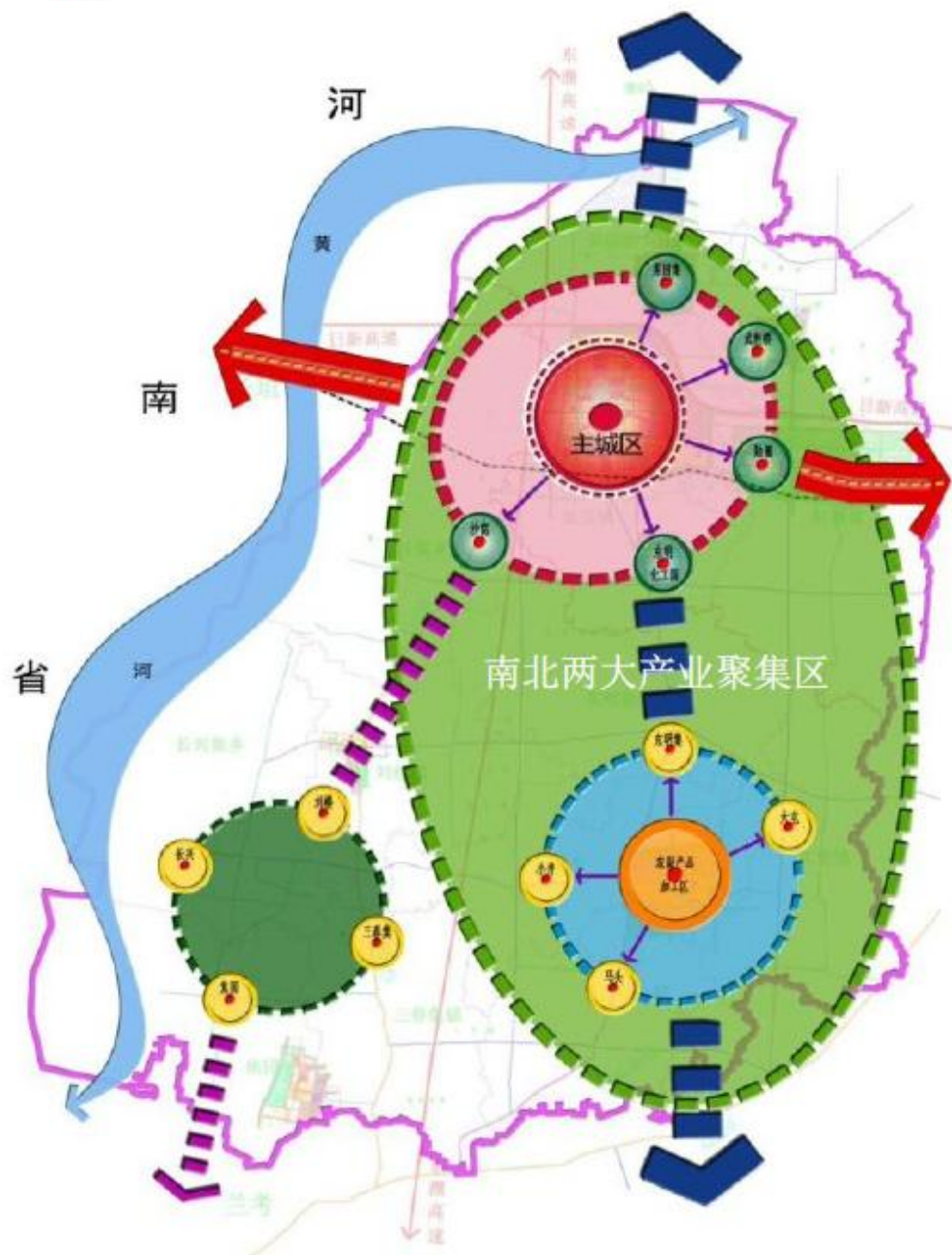
西南部生态旅游区

一城：即黄河河滩区和河滩外区域；

九镇：发展中心镇和一般镇，推进城市化。


2、马头镇职能定位

以农副产品加工为主的农业产业化基地。



二、本次规划的主要任务

- 1、抓住发展机遇，构筑马头镇未来发展总体框架，合理确定性质、规模、发展方向和发展目标。从宏观上确定马头镇的区域地位和发展前景。
- 2、充分研究马头镇与东明县的发展关系，分析确定区域及城镇产业发展方向、类型、发展规模和时序。
- 3、强化市政工程建设，形成现代化、高效能的基础设施网络。
- 4、加强交通体系规划，充分考虑与东明县间的联系，形成畅通便捷的交通体系。
- 5、突出生态林网等城镇综合功能带的建设与控制。
- 6、建立大环境绿化与城区绿地相联系的生态绿地系统，保护生态资源。
- 7、强化规划控制功能，对各类强制性用地进行有效控制。



第三章 规划依据、指导思想、期限 范围及重点

一、规划依据

《中华人民共和国城乡规划法》（2008年1月）

《城市规划编制办法》（2006年4月）

《镇规划标准》（GB50188—2007）

《村镇规划编制办法（试行）》（2000年24月）

《村庄整治技术规范》（GB50445—2008）

《山东省建设用地区域控制标准》

《山东省村镇规划编制办法》（1997年10月）

《东明县城市总体规划》

二、指导思想

以科学发展观为指导，按照转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量的要求，统筹镇、村的发展建设，统筹一产、二产和三产的发展建设，统筹经济、社会、环境的发展建设，加快推进社会主义新农村建设，构建环境友好、资源节约、和谐发展的社会主义新型乡镇。

三、规划期限

近期为2011--2015年；

远期为2016--2030年；

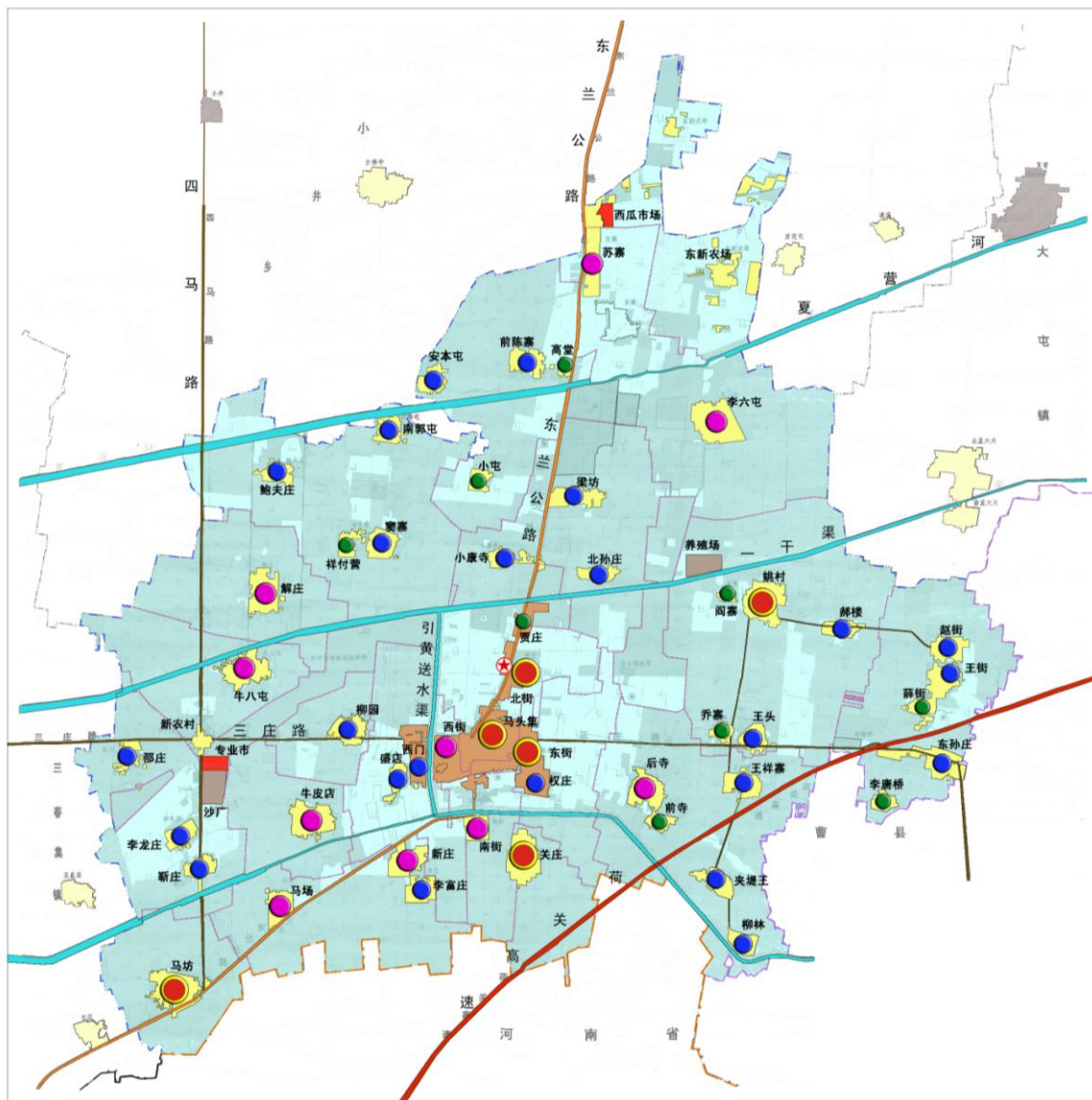
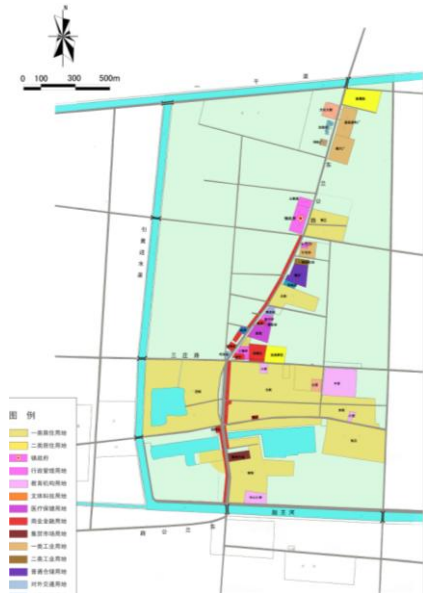
远景展望到2050年前后。

四、规划层次与规划范围

本次规划范围分为镇域和镇区两个层次。

镇域：为马头镇行政辖区范围，面积149.5平方公里，为镇域村镇体系规划范围。

镇区：南起南侧引黄送水渠，北至镇政府，西起西侧引黄送水渠，东至权庄东，面积3.27平方公里，为镇区规划范围。



五、本次规划的重点

1、科学制定发展策略，统筹经济社会发展

统筹镇域一、二、三产业的布局与发展；

充分发挥农业区域化的优势，引导农产品加工业向镇区集中，培植龙头企业，把企业、农业、农民同广阔的市场紧密连接在一起。

2、结合村庄建设，加强农村社会服务事业和基础设施建设

加大对农村社会服务事业的投入，完善教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业设施建设，提高农村生活质量；

加强饮水安全、道路硬化、排水管网、环保环卫等基础设施建设，不断提高城镇吸纳人口、增加就业和聚集产业的能力。

3、加强村镇居民点规划

统筹考虑农村人口、村庄数量逐步减少的趋势，科学预测和确定需要撤并及保留的村庄，合理确定镇区和中心村的空间布局。坚持区域设施的共建共享，实现城乡一体化发展。



第四章 发展条件分析

发展条件分析（SWOT分析）

一、优势（strengths）

1、交通优势

与东明县其它乡镇相比，马头镇的交通优势尤为明显，S262省道从镇域中间穿过，且经过镇区，日南高速穿过镇东南部，可以便利的与外界的联系。

2、区位优势

马头镇位于东明县东南部，于鲁、豫、皖、苏、冀、晋六省交汇处，是重要的商品集散地。政府驻地位于东明县城西南6公里处。北接菜园集乡，东林东明县城和东明集乡，南刘楼镇和长兴集乡毗连，西与河南省接壤。

3、经济建设初显成效

民营经济快步发展。新发展私营企业、各类专业户156个。以朱岗寺为中心，辐射全镇的板材加工基地发展很快，新增规模以上企业4家。其中，投资1500万元的玉领木业项目现已正式投产，并取得初步效益；投资2000万元的华鑫纺织生产正常，去年实现利税200多万元。

全镇成立了养养殖专业合作社2个，建立养殖小区8个，发展养殖大户246户。为了推动了全镇林下生态养殖业的发展，镇政府还出台了奖励扶助政策，现全镇已有36户规模养殖户受奖。北街、权庄、夹堤王、赵街等村群众利用废弃坑塘进行淡水鱼类养殖，今年新增养殖坑塘10多处。

4、千年古镇历史悠久，风景宜人

历史悠久，千年古镇，名胜古迹较多，徐茂公墓、演武厅遗址仍然依稀可见，镇区仍有古庙一座。

二、劣势 (weaknesses)

1、城镇规模较小

目前，马头镇区现状人口1.8万人，用地1.94平方公里，城镇规模较小。

2、人均村庄建设用地较大

马头镇人均村庄建设用地195平方米，远高于《山东省建设用地集约利用控制标准》平原居民点人均建设用地小于100平方米的控制要求，村庄改造难度较大。

3、经济基础薄弱，产业相对落后

马头镇经济基础相对薄弱，产业主要以低附加值的一、二产为主。

三、机遇（opportunities）

1、良好的政策环境

2004- 2009年，关于社会主义新农村建设，连续六个中央一号文件锁定“三农”，进一步加大对农业的保护力度、进一步提高了对农村的投入，进一步加强了对农民的培训；省委省政府《关于统筹城乡发展加快小城镇建设的意见》（鲁发〔2007〕23号）对小城镇建设提出了总体要求和目标任务。

2、东明县城市总体的编制

目前，东明县总体规划建设规划正在编制中，与马头镇总体规划的编制既能很好的相互协调，又能对马头镇总体规划的编制起到很好的指导作用。

3、东新工业区的建设

在镇域北部县设立的新东工业区，是东明县政府新规划建设的重点工业园区。为马头镇的发展打来了巨大的契机。其产业发展方向为：一是重点发展高新技术产业，二是发展机械制造业，三是发展农副产品与食品加工业，四是鼓励具有发展潜力的新兴产业入园。

四、挑战(threats)

马头镇与东明县其它乡镇相比，还具有一定的差距。

2008年东明乡镇城镇化水平一览表

乡镇名称	户数(户)	人口(人)			非农人口(人)	城镇化水平(%)
		男	女	合计		
城关镇	50970	74775	67680	142455	76958	54.02
陆圈镇	18247	39229	36572	75801	5002	6.6
东明集镇	13238	30065	27411	57476	7351	12.79
三春集镇	10060	20736	19267	40003	5824	14.56
马头镇	9623	20335	19259	39594	3245	8.2
刘楼镇	11049	24917	23419	48336	5091	10.53
大屯镇	10741	22627	21349	43976	5378	12.23
沙窝乡	18419	35525	33200	68725	—	—
长兴集乡	16993	33301	30994	64295	—	—
焦园乡	13188	25036	23486	48522	—	—
小井乡	12930	26398	24209	50607	—	—
武胜桥乡	12823	24896	23817	48713	—	—
菜园集乡	14959	24898	23240	48138	—	—
合计	213240	402738	373903	776641	108849	14.02

综上，马头镇的发展既面临着良好的机遇，又面临着挑战，因此，应充分利用自己的优势，扬长避短，加快经济的健康、快速发展。



第五章 发展目标

1、总目标


把马头镇建设成为：适宜居住的城镇、工业发展的城镇、特色鲜明的现代化城镇。

2、社会经济发展目标

- (1) 大力实施工业化战略，构建新型经济体系；
- (2) 进一步深化改革，转变政府职能，加快市场化进程，壮大驻地规模，提高城镇活力；
- (3) 合理确定城镇居住用地，实施村庄整体搬迁，实现全面城镇化；
- (4) 建立完善的社会服务和社会保障体系，全面建设小康社会；

3、城镇建设目标

- (1) 高度重视生态建设和环境保护，建设生态型城镇，实现可持续发展。
- (2) 全面提高城镇建设和管理水平，现代化综合服务功能进一步增强。
- (3) 建立畅通便捷的对外交通体系和完善的基础设施。
- (4) 塑造高标准的城镇空间、特色鲜明的城镇景观以及宜人的人居环境。



第六章 镇域总人口与城镇化水平预测

一、人口预测

(1) 全镇总人口预测

马头镇2011年末镇域总人口为4.38万人。通过对马头镇现状人口进行分析，可知马头镇近几年人口自然增长率在1.8~3.9‰之间，规划确定2011~2020年人口自然增长率为2.0‰。

随着城镇化进程的不断加快及土地流转政策的实施，农村必然会有大量剩余劳动力向东明县及周边城市转移，但是由于镇区周边村庄整合以及东信工业园区的成立，也会大量拉动马头镇人口数量，结合马头镇实际，规划确定2011~2030年人口机械增长率为4‰，所以，2011~2030年人口综合增长率为6‰基准年为2011年。

预测全镇总人口数：

2015年马头镇镇域总人口为4.5万人；

2030年马头镇镇域总人口为4.9万人。

(2) 镇区人口及城镇化水平预测

2015年人口为1.9万人，城镇化率为42%；

2030年人口为2.4万人，城镇化率为49%。

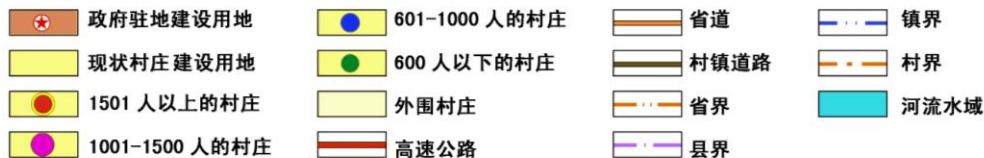
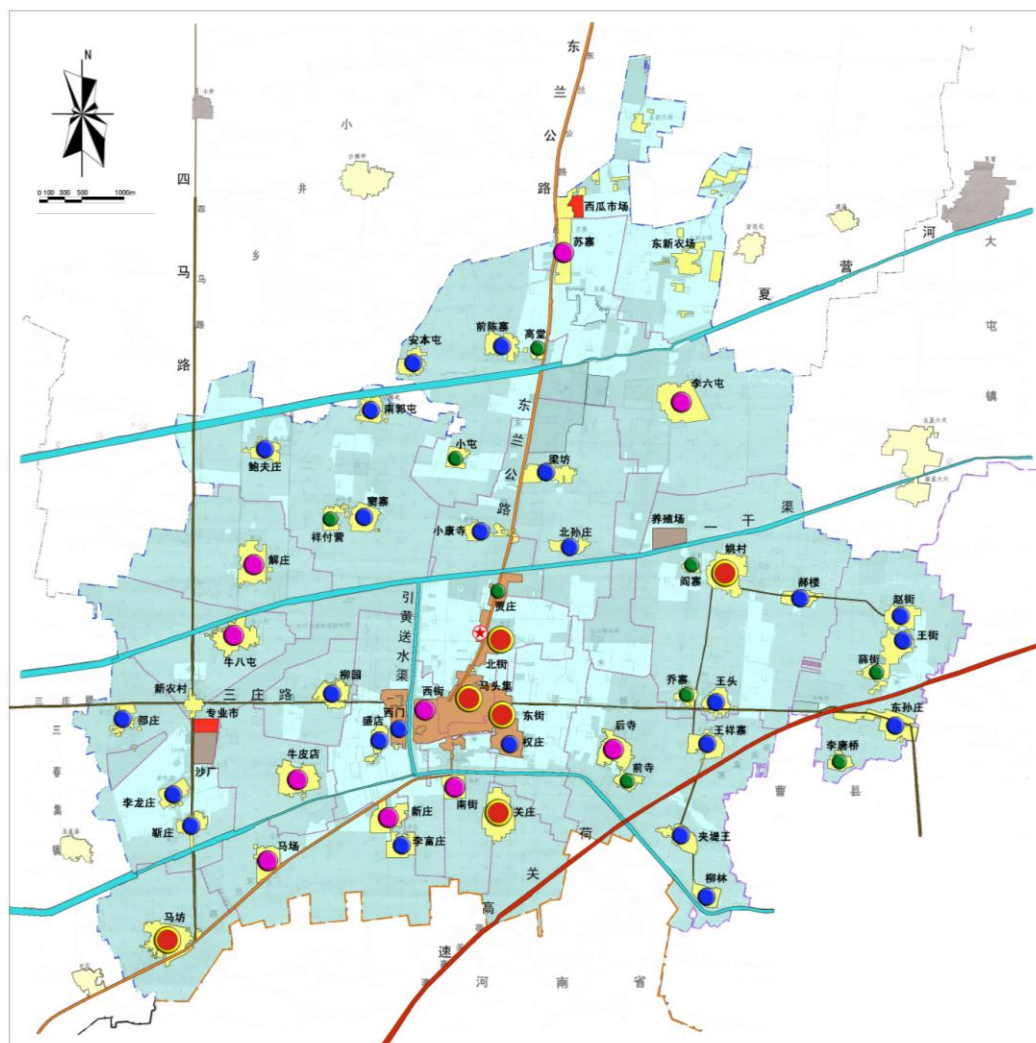


第七章 镇域规划

一、现状村庄概括

全镇面积74.6平方公里，耕地面积8.2万亩，人口4.38万人，劳动力1.9万人，辖18个行政村，39个自然村。

其中行政村为马头镇、北街行政村、南街行政村、东街行政村、西街行政村、关庄行政村、新庄行政村、马坊行政村、邵庄行政村、牛皮店行政村、牛八屯行政村、解庄行政村、四村行政村、梁坊行政村、前陈寨行政村、李刘屯行政村、姚村行政村、朱岗寺行政村、夹堤王行政村。



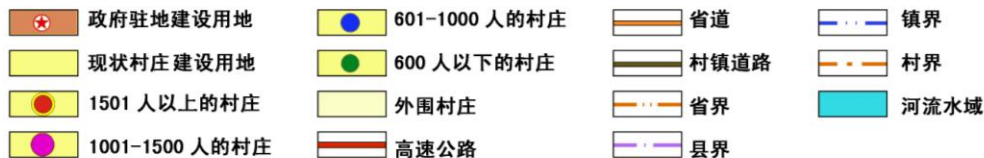
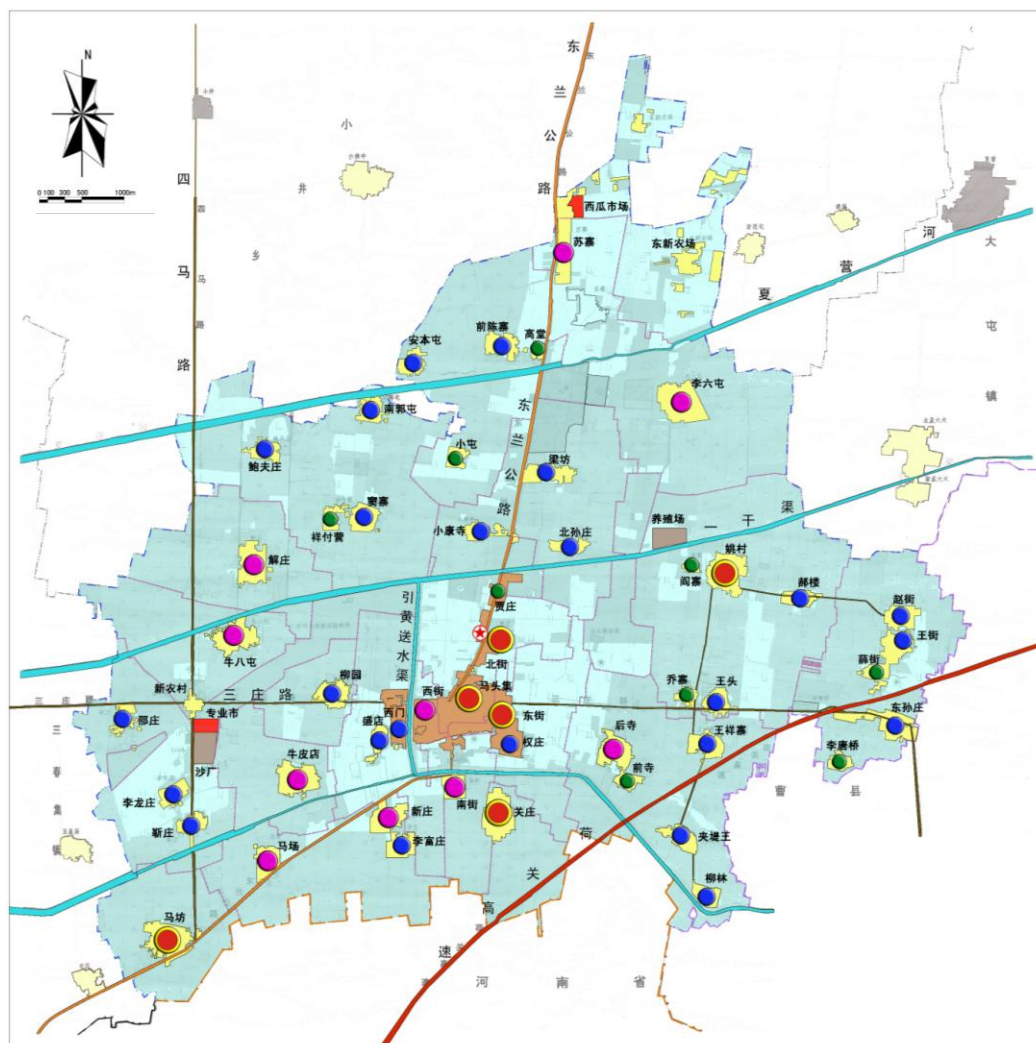
二、村镇用地现状

1、现状村庄建设用地

现状村庄建设总用地1373.5公顷，人均建设用地195平方米。远高于《山东省建设用地集约利用控制标准》平原居民点人均建设用地小于100平方米的控制要求。

2、现状村庄耕地

现状村庄耕地总面积9.2万亩，人均耕地面积2.10亩。高于我国农民人均耕地面积1.4亩的指标。



4、镇域村镇规划

①村镇体系规模结构

镇域居民点分镇区、中心村、基层村三级。

规划镇区1个，马头镇驻地，人口2.4万人。

规划中心村5个，苏寨、牛八屯、马坊、关庄和姚村。

规划基层村11个。

②村镇体系空间布局结构

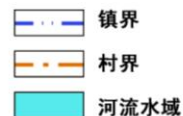
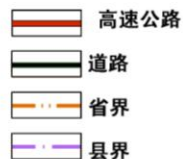
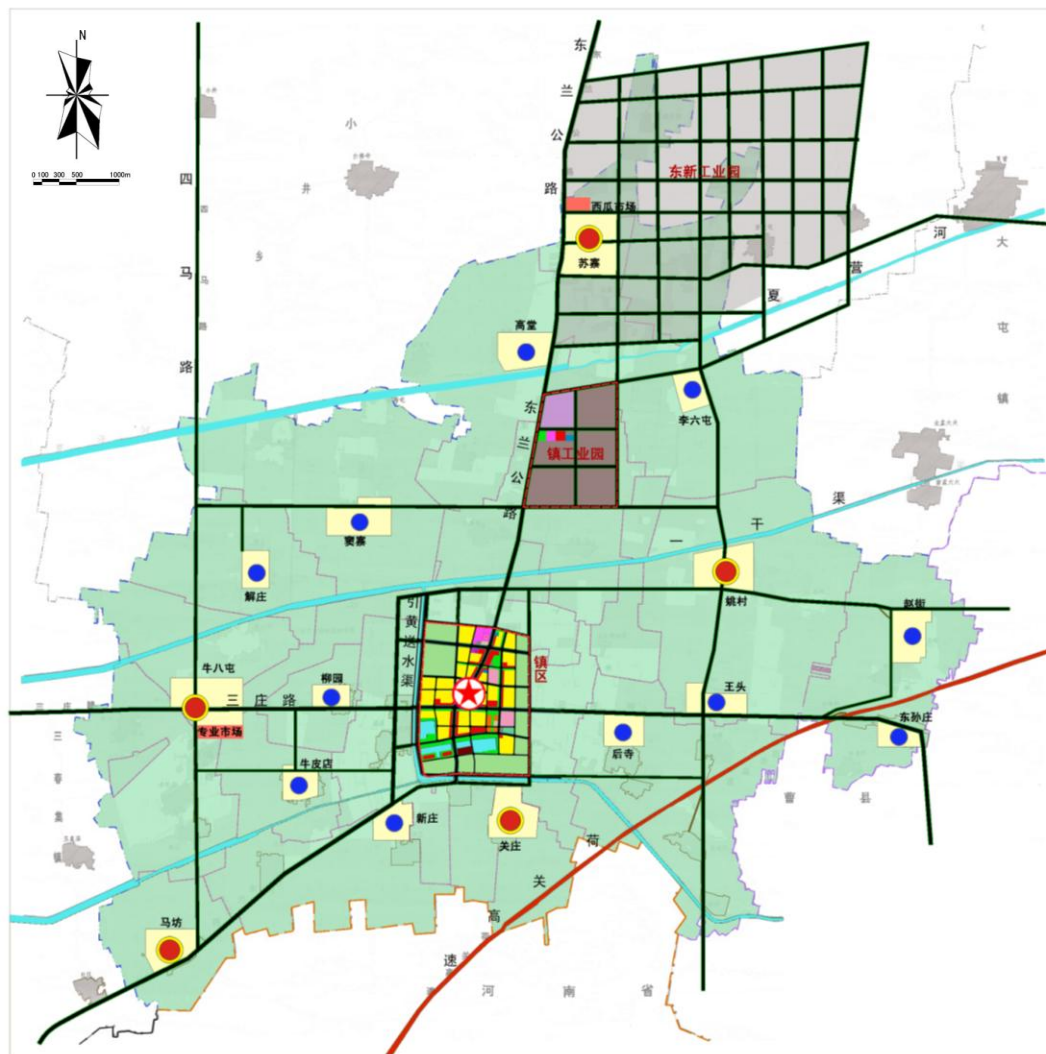
通过规划形成“一带、一环、五点、三园区”的村镇空间布局结构。

一带：即沿东兰公路（S262）发展带；

一环：整合后村庄在镇域空间上形成一个围绕镇区和镇工业园区的环状；

五点：五个中心村，是公共服务设施相对完善的村庄，可以为周边村庄提供服务；

三园区：指的是镇区、镇工业园区和东新工业园。



4、镇域村镇规划

①村镇体系规模结构

镇域居民点分镇域、中心村、基层村三级。

规划镇区1个，马头镇驻地，人口2.4万人。

规划中心村5个，苏寨、牛八屯、马坊、关庄和姚村。

规划基层村11个。

②村镇体系空间布局结构

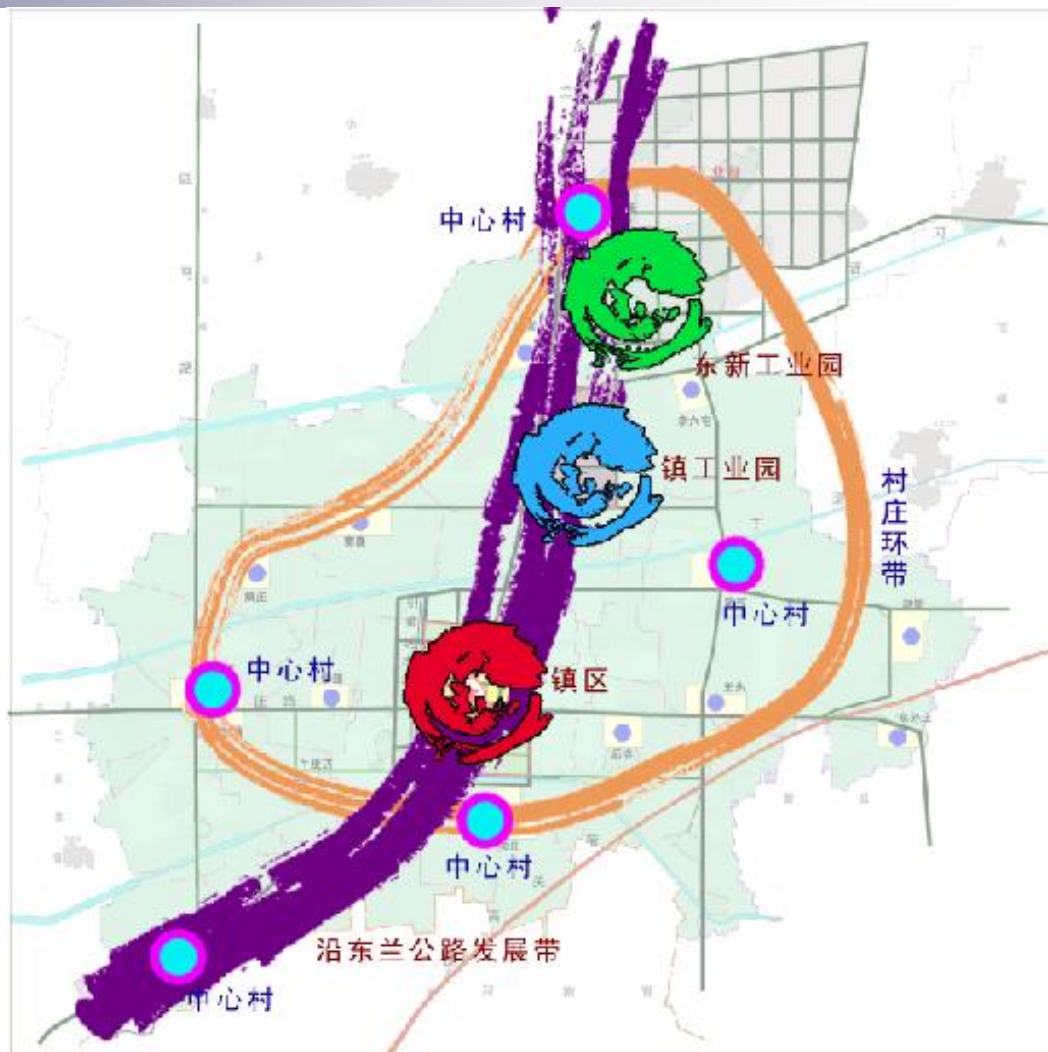
通过规划形成“一带、一环、五点、三园区”的村镇空间布局结构。

一带：即沿东兰公路（S262）发展带；

一环：整合后村庄在镇域空间上形成一个围绕镇区和镇工业园区的环状；

五点：五个中心村，是公共服务设施相对完善的村庄，可以为周边村庄提供服务；

三园区：指的是镇区、镇工业园区和东新工业园。

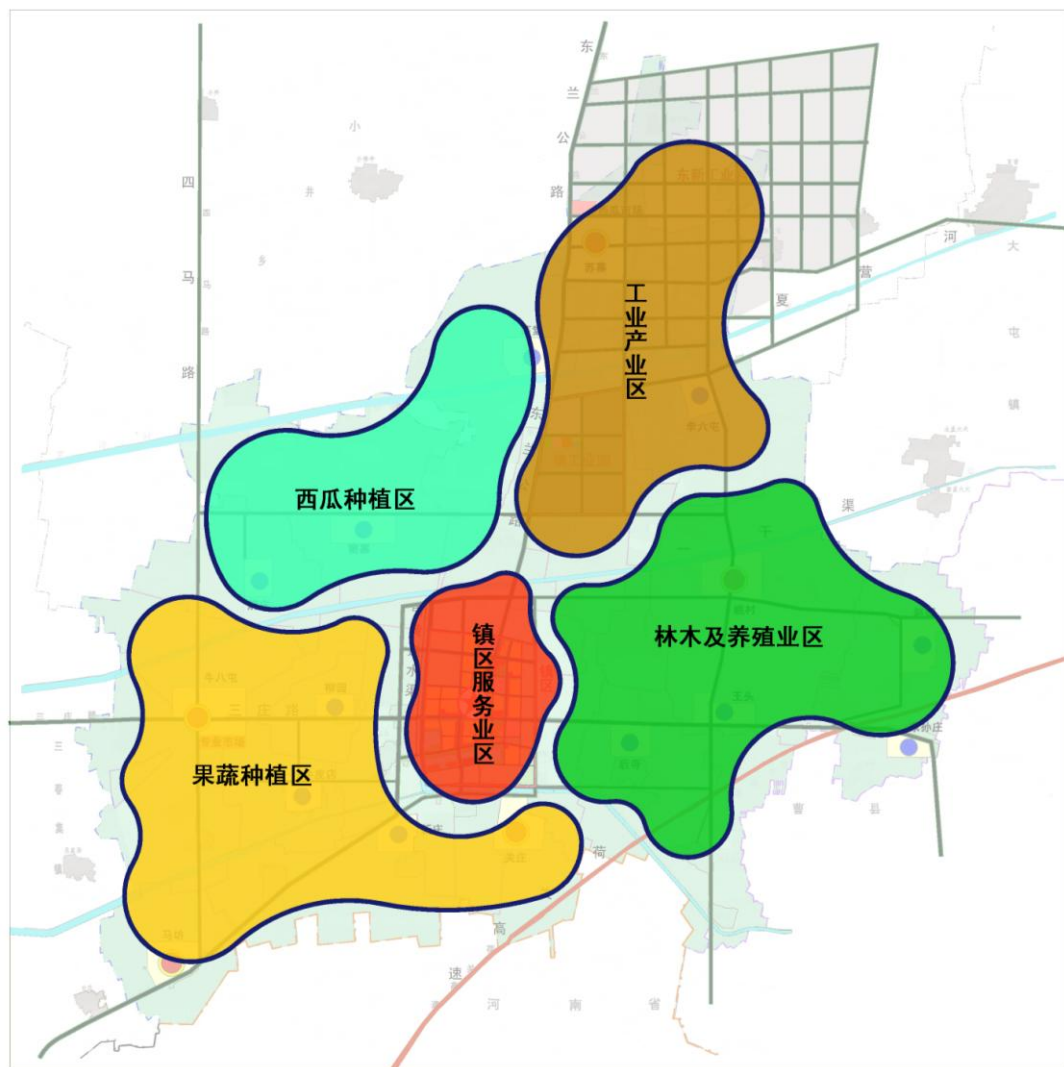


4、镇域村镇规划

③镇域产业规划

根据马头现状产业发展，对接未东明县产业发展规划，在镇域形成了五大产业区。

镇区服务业区
工业产业区
西瓜种植区
果蔬种植区
林木及养殖业区



4、镇域村镇规划

④社会服务设施规划

配置标准

设施类别	设施名称	<500人	500-1000人	>1000人	中心社区
行政管理	村委会	◆	◆	◆	◆
教育	幼托	◇	◇	◆	◆
	小学	-	◇	◇	◇
	初中	-	-	◇	◇
文化	文化活动站(室)	◇	◇	◆	◆
	老年活动室	-	◇	◆	◆
医疗	门诊所	◇	◇	◆	◆
	计生站	◇	◇	◇	◆
体育	室内体育活动室	◇	◇	◇	◆
	健身场地	◇	◆	◆	◆

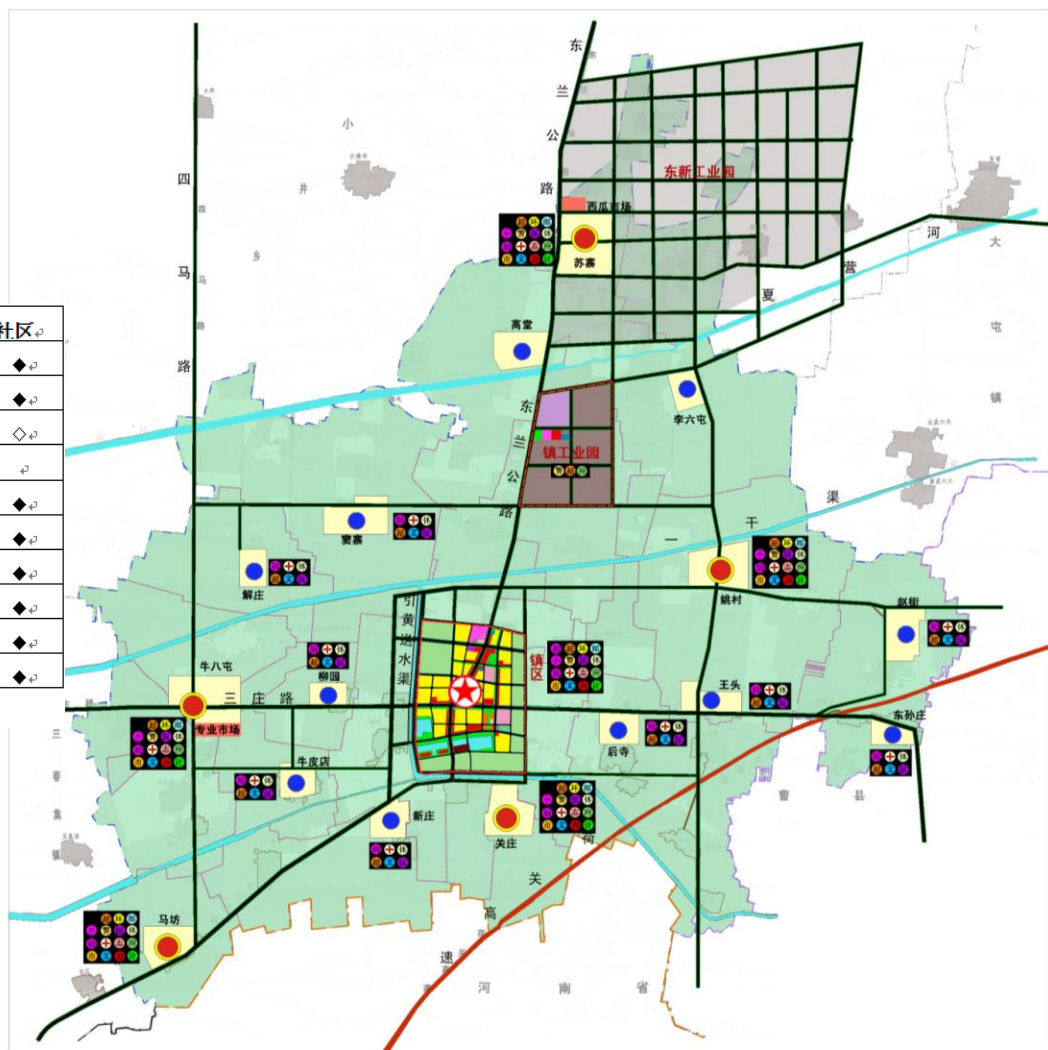
注：◆为必须配置，◇为建议配置，-为不需配置。

设置原则

以中心村为重点；
服务半径2公里以内；
按3到5个村，居住户数1000户至3000户。

设置内容

设立医疗卫生、社会保障、社区警务、灾害应急服务、社区环卫、文化体育、计划生育、社区志愿者等8个服务站（室）和一个办事服务厅。



- 中学
- 超市
- 环境卫生服务站
- 邮政所
- 小学
- 警务室
- 社会保障服务站
- 志愿者服务站
- 幼儿园
- + 医疗服务站
- 灾害应急服务站
- 办事服务厅
- 市场
- 文化活动站
- 计划生育服务站
- 体育健身场所



第八章 用地布局总体规划

一、现状情况

公建主要为镇政府、小学、中学、医院和部分商业，主要分布在东兰公路两侧。其中政府位于镇区的北侧，商业多主要沿街道。

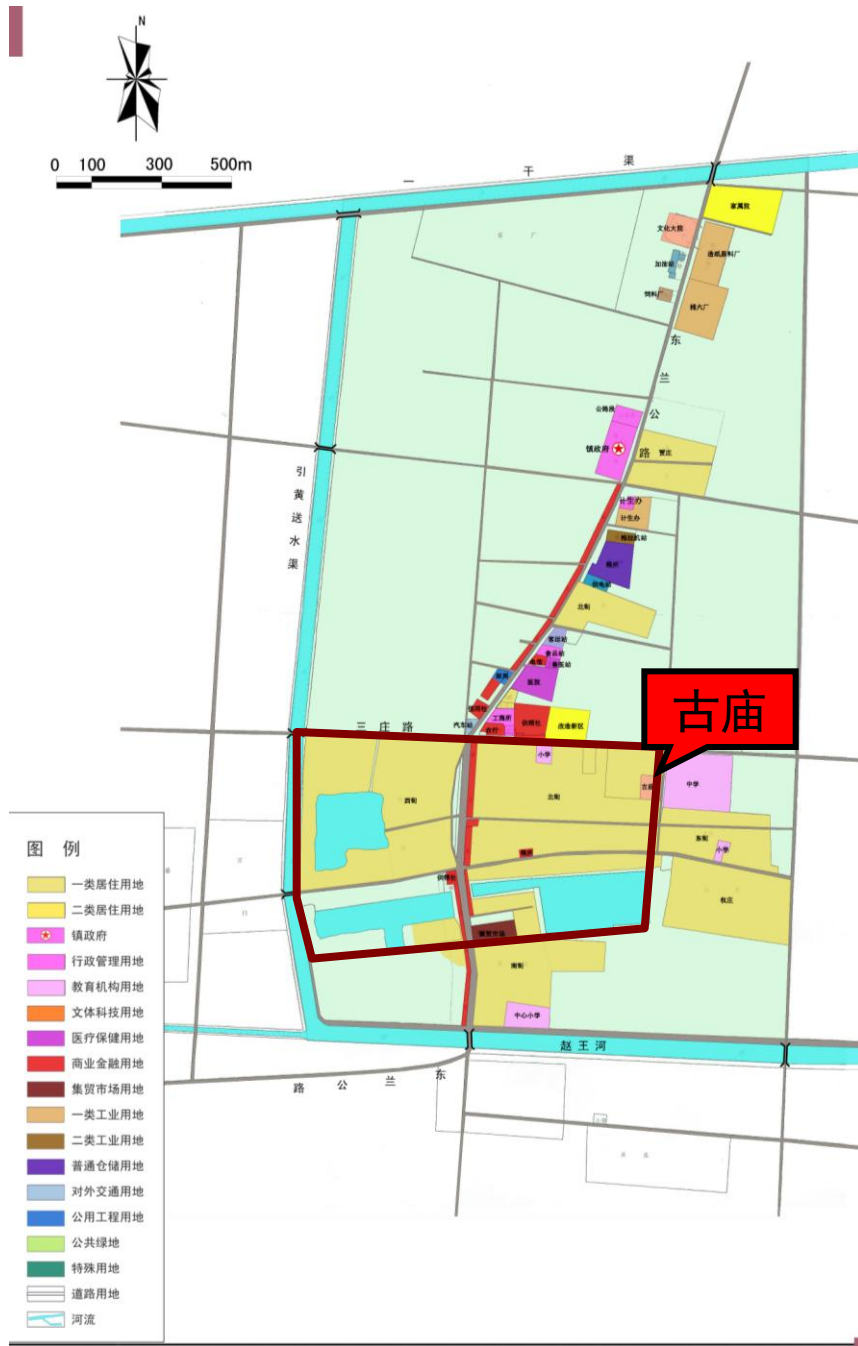
其余建设用地多为村庄，其中镇区东部三庄路南侧有一处古庙，规划予以保留。

现状镇区内部道路不成系统，道路断面较窄，不能满足未来交通需求。绿化卫生状况较差，与现有自然条件没有关系。



一、现状情况

历史悠久，千年古镇，现状镇区南部为古镇位置。名胜古迹较多，徐茂公墓、演武厅遗址仍然依稀可见，镇区仍有古庙一座。规划充分利用这些资源，做好用地规划，结合周边自然环境，开发一些郊游项目，带动城镇经济发展。



二、规划方案

1、城镇性质

确定马头镇性质为：以特色农业种植和农副产品加工为主的生态型小城镇。

2、城镇规模

(1) 人口规模

镇驻地区人口

2015年为1.9万人；

2030年为2.4万人。

(2) 用地规模

远期建设用地：2.79平方公里

(其中镇区为1.43平方公里，镇工

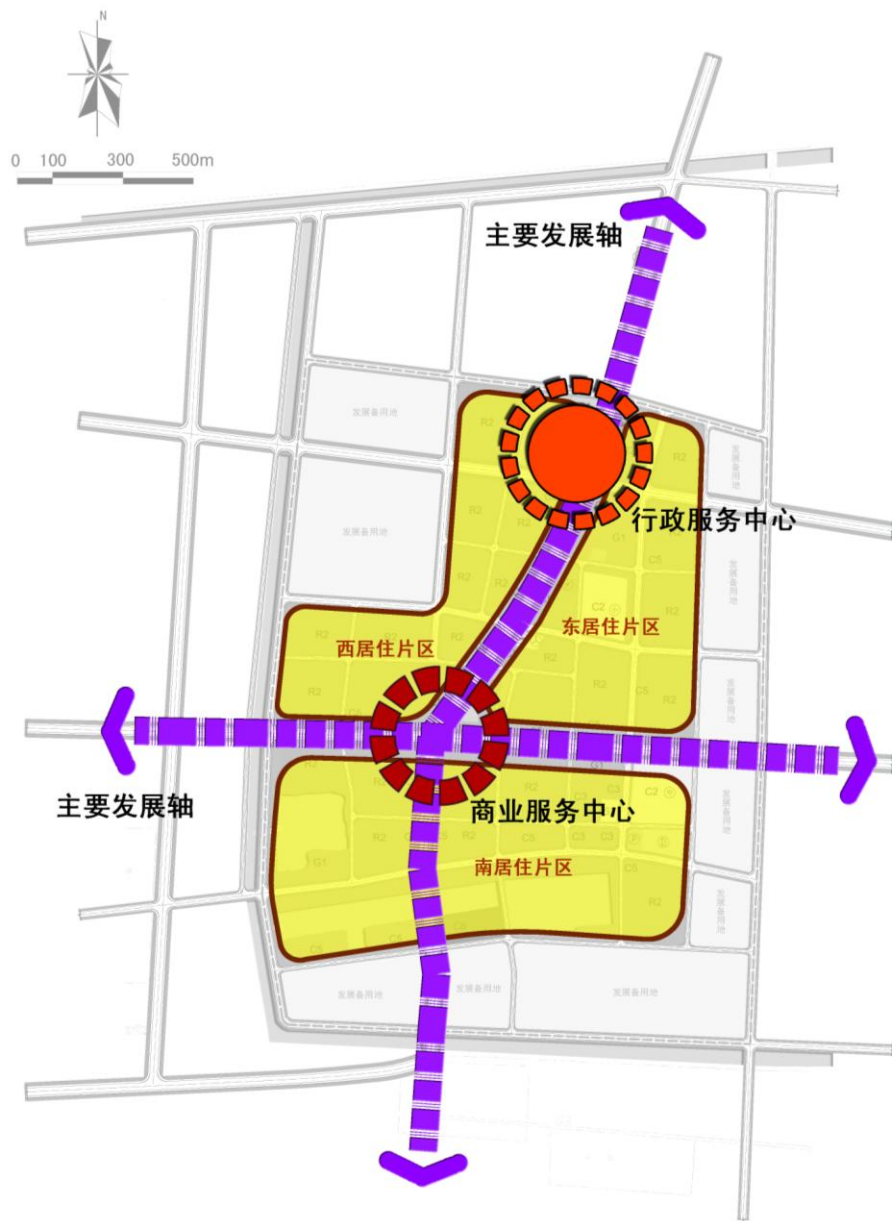
业园为1.36平方公里)，

人均用地116.25平方米/人。



二、布局结构

根据镇区建设现状和未来用地发展方向的分析、评价，规划确定马头镇未来发展形态为“**两心、两轴、三片区**”的城镇布局形态。



两心、两轴、三片区

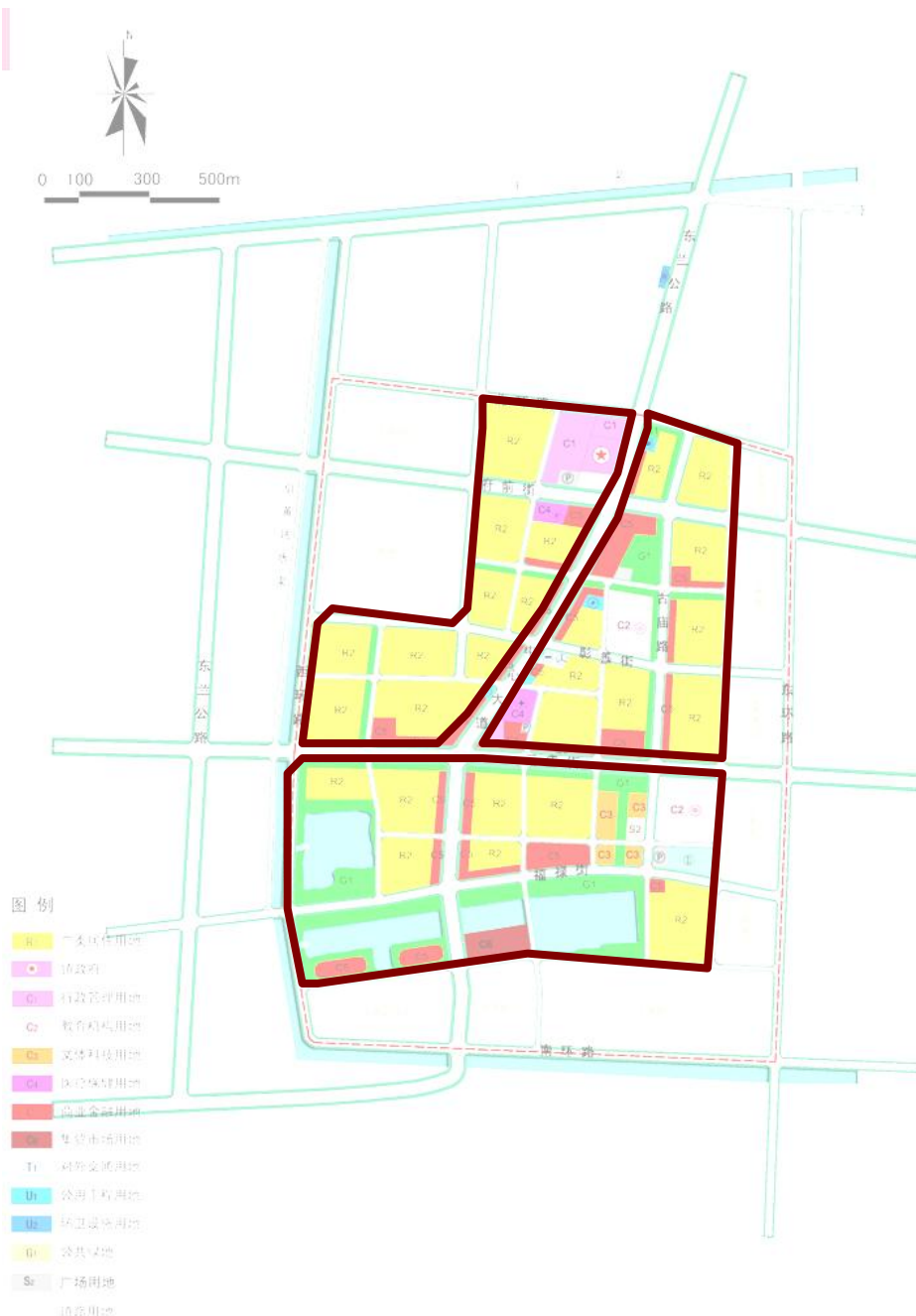
三、居住用地规划

用地布局

形成三大居住片区
三庄以南的以改造完善提升为主，以北新建为主。

具体指标

规划用地58.99公顷，
占总建设用地的19.77%。



四、公共设施规划

1、行政办公用地

用地布局

在原有用地上改建扩建

具体指标

规划用地3.65公顷，
占总建设用地的1.22%。

2、商业金融用地

用地布局

逐步改造以交通干道两侧商业。新规划的商业主要沿生活型干道布置，有效服务两侧居住，而不干扰交通。

具体指标

规划用地13.43公顷，
占总建设用地的4.50 %。

3、文体科技用地

用地布局

结合古庙布局，形成一个文化娱乐综合用地。

具体指标

规划行政办公用地1.70公顷，
占总建设用地的0.57%。



四、公共设施规划

4、医疗保健用地

用地布局

改造原有扩建原有医院。

具体指标

规划用地1.27公顷，
占总建设用地的0.43 %。

5、教育机构用地

用地布局

中学结合现状改造，小学搬迁至镇区中心。

具体指标

规划用地5.22公顷，
占总建设用地的1.75%。

6、集贸市场用地

用地布局

结合现状改造提升。

具体指标

规划用地1.57公顷，
占总建设用地的0.53 %。



五、生产设施用地及仓储用地规划

(一) 生产设施用地

用地布局

结合县东新工业园集中布置
在镇域北部。

具体指标

规划用地127.31公顷，
占总建设用地的39.13%。

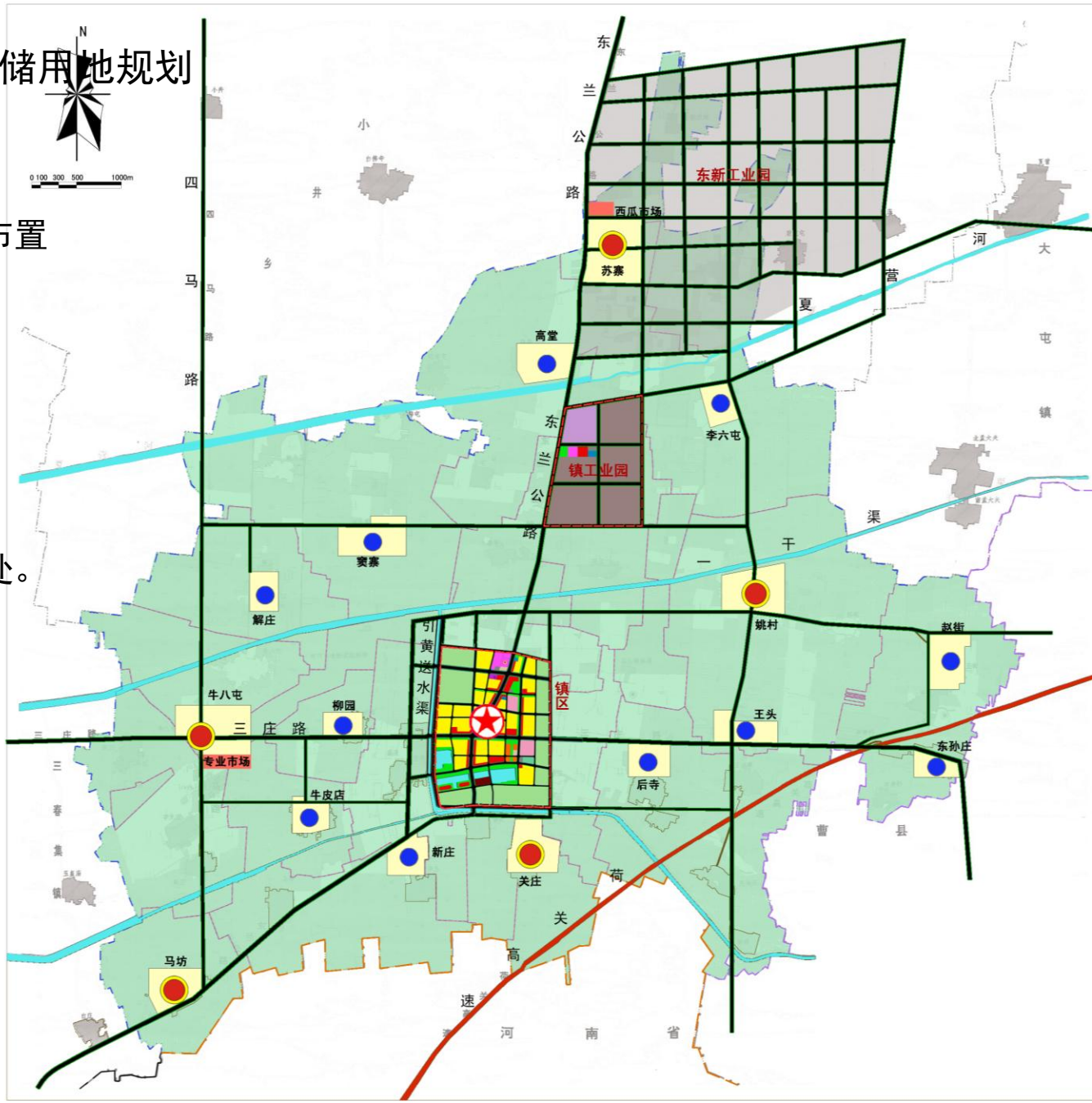
(二) 仓储用地

用地布局

在工业区东北部设置一处。

具体指标

规划用地8.88公顷，
占总建设用地的6.52%。



六、工程设施用地规划

用地布局

在镇区北段东兰公路东侧设置一处消防站，结合现状设置变电站。

具体指标

规划用地0.58公顷，
占总建设用地的0.19%。



七、道路交通规划

(一) 对外交通
东兰公路（262省道）。

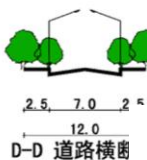
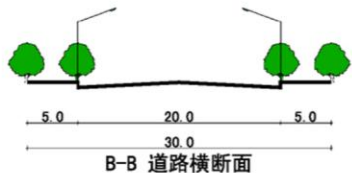
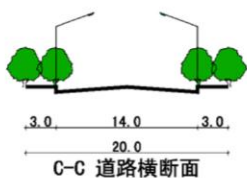
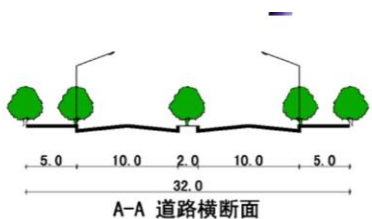
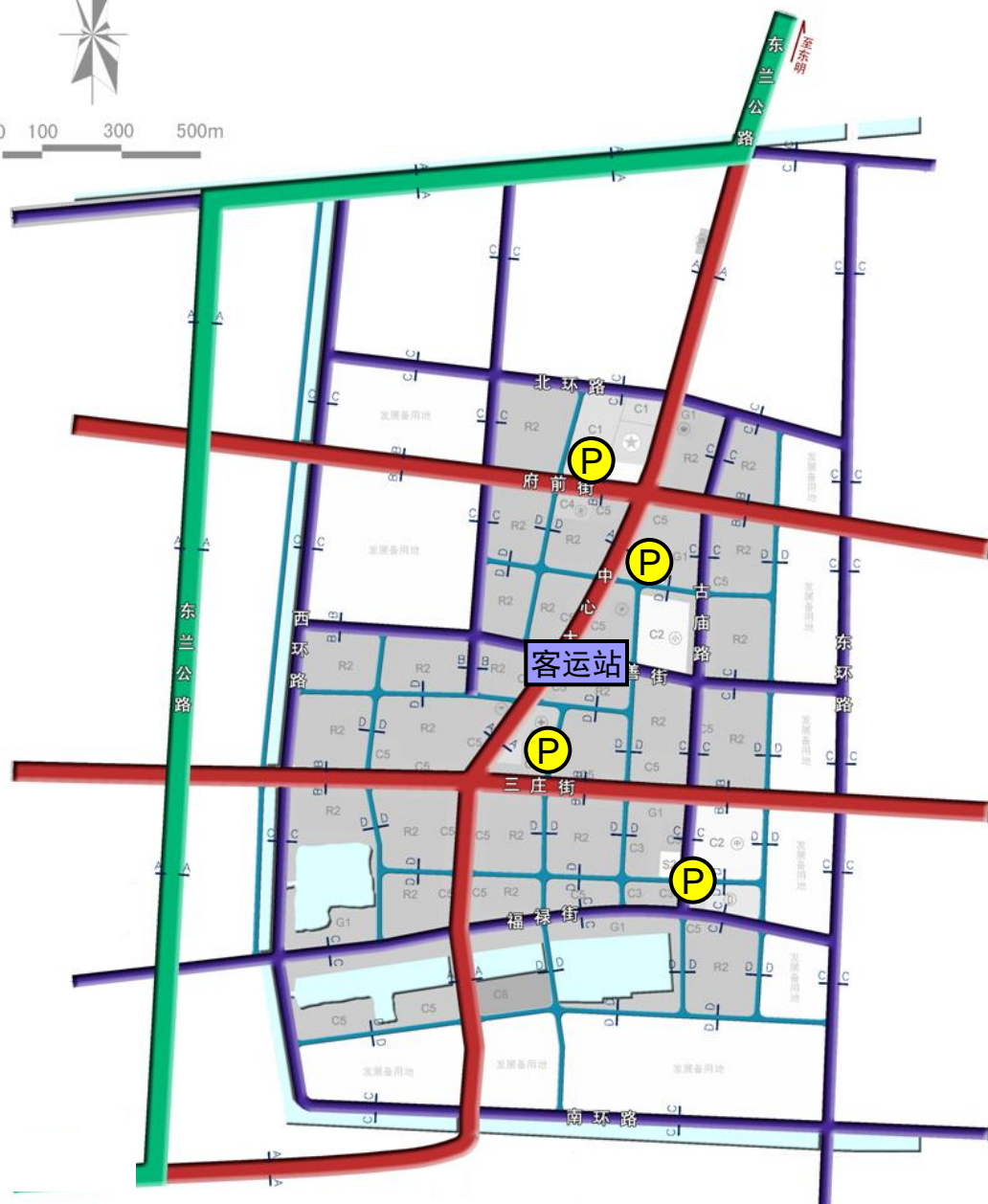
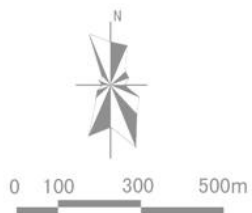
(二) 内部交通
主干路、干路、支路。

(三) 客运站
原址扩建改造。

(四) 停车场
规划四处社会停车场。

图例

省道	
主干路	
干路	
支路	



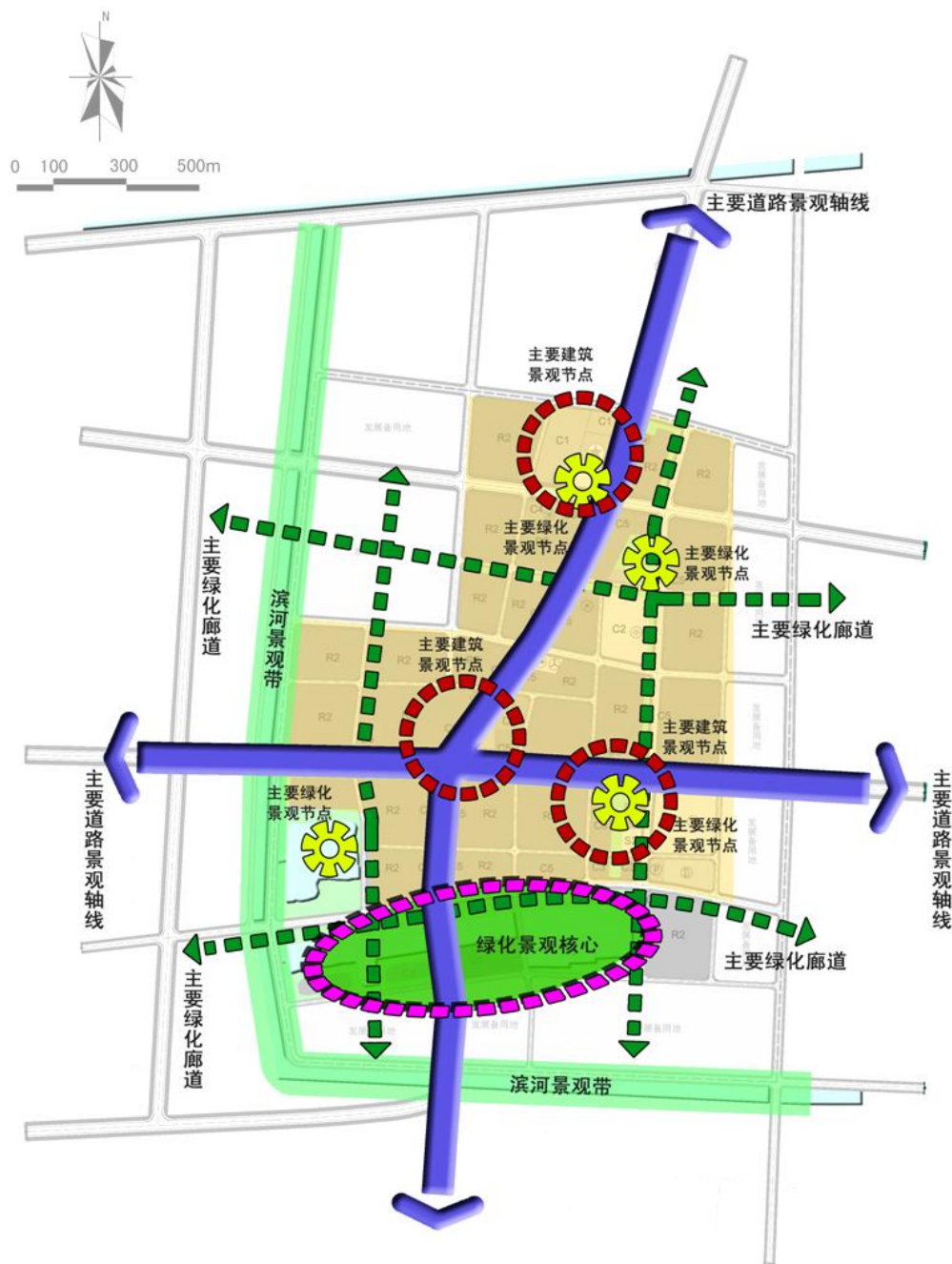
八、绿化景观系统规划

1、绿地系统

采用了块状与带状结合的布局形式，形成点（公园和游园）、线（沿河带状绿地、道路绿化和防护林带）、面（大环境绿地和郊区风景林）相结合的绿化布局结构。

2、景观系统

注重街道沿街立面景观建设和局部建筑景观节点的建设。



九、用地平衡表

用地性质	面积（公顷）	所占比例（%）
二类居住用地 (R2)	58.99	19.77
行政管理用地 (G1)	3.65	1.22
教育机构用地 (G2)	5.22	1.75
文体科技用地 (G3)	1.70	0.57
医疗保健用地 (G4)	1.27	0.43
商业金融用地 (G5)	13.43	4.50
集贸市场用地 (G6)	1.57	0.53
对外交通用地 (T1)	0.32	0.11
工程设施用地 (U1)	0.58	0.19
公共绿地 (G)	32.88	11.02
广场用地 (S2)	0.73	0.24
道路用地 (S1)	29.02	9.73
生产设施用地 (M)	127.31	39.13
普通仓储用地 (W1)	8.88	6.52
水域	12.79	4.29
总计	298.34	100.00