

政 府 工 作 报 告

——2025 年 3 月 21 日在东明县第十九届

人民代表大会第四次会议上

代理县长 黄 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年，面对严峻复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展任务，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全力抢抓黄河重大国家战略机遇，以绿色低碳高质量发展先行区建设为引领，以“高质量发展加力提速年”为主线，着力稳增长、提信心、防风险、惠民生，“北工南农”建设取得扎实成效，交出了一份“难中求稳、稳中求进、进而有为”的高质量发展答卷。

一年来，我们聚焦激发经济活力，坚定不移打基础、固根基，筑牢高质量发展硬核支撑。主要指标稳中有进。全年实现地区生产总值 568 亿元，增长 6.4%；完成一般公共预算收入 30.3 亿元；固定资产投资增长 9%；三次产业比调整到 7.6: 62.1: 30.3；城乡

居民人均可支配收入分别达到 36260 元、20656 元，增长 5.4%、6.9%。**政策落实精准有力。**全面落实国家稳经济一揽子增量政策措施，持续健全资金政策清单管理、项目谋划储备、政策性资金月汇报三项机制，累计争取地方政府专项债券项目 17 个，获批超长期特别国债、中央预算内项目 7 个，资金获批总量位居全市第一。**工业运行平稳有序。**深入开展工业经济“强基固本、提质增效”三年行动，规模以上工业企业发展到 256 家，工业增加值增长 9.2%；实现工业总产值 1671.6 亿元，增长 5.1%，总量位居全市第一；工业用电量达到 37.1 亿千瓦时，增长 12%，总量、增速均居全市第二。**消费活力加速释放。**扎实推动大规模设备更新和消费品以旧换新，储备“两重”“两新”项目 46 个，淘汰更新老旧设备装置 217 台（套）。积极拓展多元化消费场景，精心组织住博会、西瓜节、汽车家电以旧换新等大型促消费活动 22 场，全年实现社会消费品零售总额 158.7 亿元，增长 6.1%。**外资外贸提质增效。**强化进出口企业服务保障，全年到账外资 6304 万美元，完成进出口总额 282.4 亿元，总量位居全市第一。积极开展链式招商、靶向招商，精准招引麟隆科技 20 亿平米超薄高强隔膜等优质项目 65 个，计划总投资 256.3 亿元，到位资金 67.6 亿元，持续为高质量发展注入源头活水。

一年来，我们聚焦产业能级提升，蹄疾步稳优结构、抓转型，积蓄高质量发展强劲动能。项目攻坚加力提速。牢固树立“项目为王”发展理念，全力以赴扩大有效投资，累计实施省市重点项

目 21 个，完成投资 138 亿元。白庙浅层储气库、慕迪新材料等 24 个项目竣工投产；EPOE 中试项目建成中交；东明石化 30 万吨 UPC 科技试验工程、烯烃新材科技示范工程、瑞纶绿色高端新材料等项目掀起建设热潮；投资过千亿元的东明石化 1500 万吨炼化一体化项目前期工作进展顺利，重点项目呈现梯次推进、滚动发展的良好态势。**产业发展集聚转型。**高端化工、板材加工等十大产业链条加速壮大，聚万科技、荣聚包装等新材料制造企业发展到 72 家，高端化工产业集群入选省“十强产业”支柱型雁阵集群，东明石化、旭阳化工获评产业集群“头雁”企业，东明成为全省石化产业“一基地、两集群”重要一极。深入实施“百项技改、百企转型”行动，实施 500 万元以上工业技改项目 24 个，工业技改投资增长 17.5%。**创新驱动蓄势赋能。**坚持科技创新引领，新增国家级高新技术企业 5 家、省级“专精特新”企业 13 家，实现高新技术产业产值 509.5 亿元，增长 22.3%。深化绿色低碳转型，新增国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 2 家、省级绿色园区 1 家。大力实施“数智未来”战略，培育数字经济“晨星工厂”11 家，华夏佳润“石化宝典”获评省“数据赋能”优秀产品，东明石化集团获评“DCMM”贯标试点企业，成功入选全国数字化转型经典案例。**要素保障精准高效。**工业企业“亩产效益”评价改革连续 5 年领跑全市，全省“亩产效益”评价改革工作现场推进会在我县召开。东明石化产业园扩园、开发区扩区调区顺利完成，化工园区智慧管控中心建成投用，南北两大化工园

区实现封闭管理，第二污水处理厂提升改造及中水回用项目顺利推进，科技路、能源路等园区道路加快建设，产业高端化、集群化发展空间进一步拓展。

一年来，我们聚焦乡村全面振兴，戮力同心补短板、强弱项，夯实高质量发展稳固根基。粮食安全持续巩固。坚决扛牢稳粮保供政治责任，提升改造高标准农田 8 万亩，农作物耕种收综合机械化水平达到 91.3%，夏粮、秋粮实现“双丰收”，被评为国家大豆单产提升整建制推进县、全省秸秆综合利用重点县，全省“智汇春耕”行动启动仪式在我县举办，土地防撂荒经验在全国推广。**现代农业培大做强。**“黄河鲤”、富硒作物、芍药鲜切花、红花中药材等特色产业蓬勃发展，新增“三品一标”6 个、规模以上农副产品加工企业 24 家，成功打造“鲜见东明”农产品区域公用品牌。东新农场“三新田园”、刘楼镇乡村振兴产业园加快建设，“南农”发展势头良好。**和美乡村绽放新姿。**接续开展农村人居环境整治提升行动，新增市级乡村振兴示范片区 2 个、美丽庭院 3432 个，菜园集镇获评全省小城镇创新提升试点，大屯镇获评全省乡村振兴示范镇。**滩区发展后劲更足。**王高寨、堡城、冷寨灌区续建配套与节水改造工程稳步实施，高村灌区成功创建国家级节水型灌区，整治河渠 34 条、清淤 153 公里，完成城乡供水一体化管网延伸 74.4 公里，滩区生产生活条件持续改善。协盛昌鞋业、福瑞工艺礼品等一批劳动密集型企业落地滩区，带动群众就业 4000 余人，昔日贫苦黄河滩正加速成为欣欣向荣的“幸福滩”。

一年来，我们聚焦涵养城市品质，坚持不懈优载体、提功能，**创造高质量发展美好生活。精细建出新格局。**《国土空间总体规划》获批启用，“多规合一”体系基本确立，现代东明城市空间蓝图总体形成。水邑嘉年华酒店、大数据中心、黄河防汛指挥中心等项目加快建设，鲁东大厦、北部新区集中供热一期等项目顺利竣工。城市更新稳步实施，改造老旧小区 10 个，交付安置房 1770 套。实施房地产融资“白名单”项目 6 个，“保交房”“保交楼”攻坚战顺利收官，圆满完成 3689 套交付任务。新建改建秋水路、五四路等城区道路 21 条，铺设、疏通市政管网 50 公里，建成投用护城河景观带及南华路桥等景观桥梁 6 座，实施“口袋公园”等增绿补绿工程 42 处，新增城市绿化面积 8.8 万平方米。**精准管出新气象。**城市生命线物联感知平台、城市运行管理服务平台加快建设，城市管理神经末梢有效激活。供热改制、地热井整治深入推进，打造便民市场 9 处，城区道路长效化保洁实现全覆盖。不断加强燃气使用安全管理，更新燃气安全“三件套” 6.5 万户。持续开展“物业乱象”专项整治，“红黑榜”管理等经验做法在全省推广。**精心拓展新通道。**海庄路、堤顶路提升改造工程全面启动，新建改建沙辛路等县乡道路 50 公里，“路域环境提升”三年攻坚行动圆满收官。国道 327 精品路改造、改革大道西延工程建成通车，国道 106 东明黄河公路大桥改扩建工程顺利合龙。国道 327 南绕城、国道 327 东明黄河公路大桥、省道 251 改线等项目前期工作进展顺利，连接鲁豫的“桥头堡”区位优势愈发凸显。

一年来，我们聚焦风险防范化解，持之以恒守底线、筑防线，构建高质量发展坚实屏障。安全生产常抓不懈。以安全生产基础建设年为抓手，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，重大事故隐患动态清零、国家级专家集中会诊等专项行动取得扎实成效，两大化工园区安全风险等级评定成功通过省级复核，全县安全生产形势持续稳定。生态环境不断改善。深入开展黄河流域生态环境问题大排查大整治行动，省级生态环境保护督察信访件全部办结销号，主要空气质量指标均居全市前列，国控、省控断面水质稳定达标。东明黄河滩区成为候鸟栖息天堂，“万雁翔集黄河滩”获央视专题报道，被评为“省级生态文明强县”。社会大局和谐稳定。持续深化府院、府检联动机制，中信国安破产重整顺利完成。深入实施“你点我检、服务惠民生”等活动16场次，完成食品快检5.1万批次，全市消费维权助力行业发展现场会在我县召开。扎实开展“铁拳2024”和夏季治安清查整治集中统一行动，抓获涉电诈违法犯罪嫌疑人238人、电诈止付4.8亿元。持续健全跨区域矛盾纠纷联防联控联调机制，全省沿黄地区调解工作观摩活动在我县举办。

一年来，我们聚焦增进民生福祉，不忘初心解民忧、惠民生，共享高质量发展红利成果。社会保障提标扩面。扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，开发城乡公益性岗位888个，城镇新增就业7443人。创设“社银一体化服务窗口”32个，31项高频社保业务实现一次办结，创新做法在全市推广。困难群众救助保

障水平不断提升，城乡低保标准月均提高到 939 元、761 元，分别增长 7.8%、10%。残疾儿童康复工作持续健康发展，县人民医院被评为省级规范化残疾儿童康复机构，关爱保护困境儿童“365”模式被评为省级创新案例。**教育事业步伐稳健。**新建改建城区中小学、公办幼儿园 5 所，创建省级一类幼儿园 16 所，办学条件持续改善。引进招聘教师 136 名，打造市级以上教育强镇筑基试点乡镇 5 个，本科上线率、录取率再创新高，大单元学历案项目课改经验在全国推广，教学质量显著提升。鲁西南体育运动学校一期建成投用，菏泽化工技师学院获批设立，特色办学成效凸显。**健康东明深入推进。**紧密型县域医共体建设成效显著，医学影像、远程心电等“五大中心”建成投用。深入实施乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，改造提升薄弱村卫生室 83 家，成功举办全市第七届中医药文化节，“全国基层中医药工作示范县”顺利通过省级评估验收。在全市率先实现定点零售药店医保刷脸支付全覆盖，“三医联动”慢特病服务相关做法入选全国医疗保障典型案例。**文体供给日益丰富。**完成送戏下乡、乡村阅读等文化活动 9500 余场次，马拉松赛荣获全省马拉松城市联赛突出贡献奖，连续 6 年被评为“全国门球最强县”。扎实开展“鼎新东风”移风易俗等主题活动，成功举办“黄河岸边琴瑟鸣”集体婚礼、“黄河岸边夕阳红”金婚典礼等系列活动。深入实施“乡村著名行动”，被评为全省“乡村著名、邮路畅通”助力乡村振兴试点县。第五次经济普查各项任务顺利完成，人民武装、国防动员、

双拥共建、人民防空等工作扎实开展，工会、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面发展，民族宗教、史志档案、邮政通讯、黄河防汛、支油支铁、地震气象等工作稳步推进。

一年来，我们聚焦提升服务效能，从严从实转作风、树新风，**凝聚高质量发展强大合力。营商环境创优升级。**加快推动“高效办成一件事”，成功上线“一件事”场景 94 个，1329 件事项实现全程网办。创新推出“拿地即开工”“政务服务+直播”服务模式，全市水电气网联合报装“一件事”改革现场推进会在我县召开。持续优化政策直达快享机制，累计减税降费 7.5 亿元，新增“四上”企业 114 家、各类市场主体 9777 家，营商环境综合考核成绩连续 7 年位居全市第一。**行政执法规范有序。**严格落实重大行政决策程序，审查重大行政决策、政府合同 68 件。深入开展依法行政能力提升年、规范行政执法百日行动，“伴随式”执法监督向城市管理、市场监管等重点领域延伸，聘请社会及媒体监督员 163 人，政务服务“多元化监督”体系加速形成。深化“沿着黄河去普法”东明模式，民法典文化广场、黄河法治文化广场获评“山东省法治文化建设示范基地”。**政风行风务实高效。**扎实开展党纪学习教育，深入履行全面从严治党主体责任，坚决落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”。自觉接受人大、政协监督，高质量办理人大代表建议 159 件、政协委员提案 150 件。严格落实“1+8+N”大督查工作机制，开展各类专项督查 71 项，有效推动上级各项政策决策落实落地。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。过去的一年，我们经受了許多风高浪急的考验，遭遇了许多突如其来的挑战，攻克了许多看似无解的难题，实现了許多超出预期的目标。一年来，我们守望相助、众志成城、共克时艰，在省市党委、政府的关心指导下，成功抗击了百年不遇的“7·5”龙卷风自然灾害，筑牢了防灾减灾救灾人民防线；一年来，我们坚持发展第一要务，坚定不移做大经济总量、提升发展质量，在全市工业重点项目现场推进会中，连续取得第一等次的优异成绩；一年来，我们坚持尽力而为、量力而行，加强基础性普惠性兜底性民生建设，群众的获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

各位代表，过去的一年，我们克服的每一个困难、取得的每一点进步、获得的每一项荣誉、迈上的每一步台阶，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协高效监督、鼎力支持的结果，是全县上下万众一心、砥砺前行的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各位老领导、老同志，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻东明武警官兵、各直属单位，致以最崇高的敬意！向所有关心、支持东明发展的社会各界人士，表示最衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，政府工作还存在一些问题和不足，主要是：经济回升基础还不牢固，转型升级步伐仍需加快，科技创新能力还需加强；城市品质还有较大提升空间，乡村全面振兴

仍需加快攻坚；财政收支平衡压力较大，教育、医疗、养老等民生工作还有许多短板；生态环境保护任务艰巨，安全生产风险不容忽视。对此，我们将坚持问题导向，持续靶向攻坚，尽快取得突破，绝不辜负全县人民的期望。

二、2025 年总体要求和工作目标

今年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇布局之年，也是进一步全面深化改革的关键之年。站在新的历史起点展望未来，东明面临黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设等发展机遇，多重战略叠加优势明显，正处于产业转型、能级跃升的关键期，抢抓机遇、厚植优势的风口期，跨越发展、提质增效的窗口期。重任在肩、使命如磐，我们必须提高站位、抬高标杆，坚定必胜信心，保持战略定力，在全市高质量发展征程中挑大梁、扛大旗、作贡献。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，进一步全面深化改革，突优势、补短板、强弱项、守底线，聚力工业加速、城市升级、乡村振兴，奋力打造绿色低碳高质量发展先行区。

按照上述要求，综合考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.8%左右；一般公共预算收

入增长 3%左右；固定资产投资增长 7%左右；社会消费品零售总额增长 5.6%左右；全体居民人均可支配收入增长 5.8%左右。

实现上述目标，我们将重点把握好以下六个方面：

（一）全力以赴壮大产业实力，塑造转型跨越新优势。坚持工业强县战略不动摇，加快培育新质生产力，着力打造龙头牵引有力、链条承接有序、集群发展有势的现代化产业体系。**加大优势产业强链延链力度。**高端化工方面，持续发挥东明石化龙头引领作用，全力推进 30 万吨 UPC 科技试验工程、烯烃新材科技示范工程、PO/SM、30 万吨 EPOE 等重大项目建设，推动 1500 万吨炼化一体化项目落地实施。新材料制造方面，依托丰富的原料优势、突出的技术优势、优越的区位优势，加大烯烃新材料制造中小企业培育力度，推动麟隆科技 20 亿平米超薄高强隔膜项目加快建设，打通从原料到终端消费品的全产业链。化工新材料方面，巩固提升现有尼龙、PMMA 产业链条，积极发展通用和特种工程塑料产品，推动国恩化学 20 万吨高端聚苯乙烯项目尽快落地，加快瑞纶绿色高端新材料、泰佳化学 5 万吨芯片纳米助剂等重点项目建设，着力构建“油头、化身、高化尾”产业格局。**加快传统产业转型升级步伐。**推动木材加工、纺织等传统产业高端化转型、智能化改造、绿色化升级，实施 500 万元以上工业技改项目 20 个以上，工业技改投资增长 10%以上。深耕产业链和价值链，持续健全链主企业、“专精特新”企业、中小微企业梯度培育机制，力争全年新增省级“专精特新”企业 10 家、省级单项冠军

企业 2 家、省级以上绿色工厂 2 家，“四上”企业 100 家以上。**加强园区平台要素集聚支撑。**持续壮大园区发展能级，丰富园区承载功能，加快烯烃新材高端装备制造产业园建设，加速推进张管寨安置区项目，确保纬四路、湘江路东延等园区道路年内完工。持续提升化工园区智慧管控中心运管水平，提高园区运营效率和服务质量，实现智能化管理、平台化建设和生态化发展。

（二）坚定不移全面深化改革，激发经济发展新活力。坚持把改革创新作为引领发展的第一动力，进一步增强内生动力，破除发展障碍。**深化改革增效能。**加快推进县属国有企业归并整合，严控融资平台数量，明确主责主业和发展方向，建立现代企业管理制度，树立规范高效的干事创业导向。全面做好中央预算内、地方政府专项债券、超长期特别国债等 109 个储备项目前期工作，力争获批额度保持全市前列，切实扩大有效投资，释放政策红利。**优化环境塑品牌。**纵深推进“三亮”专项行动，持续优化审批流程，力争“高效办成一件事”重点事项全部完成。用好用活“企业吹哨、部门报到”和 12345 政务服务便民热线平台，精准响应企业需求，全力打造“企业家会客厅”政务服务品牌。深入实施行政执法监督提升年活动，持续规范各类涉企执法行为，推动实现“联合检查、一次到位”“进一次门、查多项事”，让企业安心生产、放心发展。**释放内需扩消费。**创新多元化消费场景，鼓励新能源汽车、智能家电等绿色消费，发展文旅休闲、康养托育等服务消费，组织汽车下乡、家装家

电以旧换新等大型促消费活动 12 场以上。加大“批零住餐”企业培育力度，着力培育一批增长潜力大、竞争能力强的成长型企业。**扩大开放提能级。**持续巩固外贸基本盘，突出抓好旭阳化工、三信木业等重点企业和跨境电商出口贸易，重点抓好东明石化 750 万吨原油进口和保税罐储备。积极拓宽利用外资渠道，加快华能山东、万华化学、国家能源等风电项目落地，力争全年到账外资 6000 万美元以上。健全完善“飞地经济”模式，精准开展产业链招商、区域招商、以商招商，力争引进过亿元项目 40 个以上。

（三）持之以恒推进乡村振兴，谱写“三农”工作新篇章。统筹开展乡村全面振兴三年行动，推动产业可持续发展、农民更加富裕幸福、乡村更加美丽宜居。**坚决守牢粮食安全。**坚持稳面积和增单产两手发力，全面落实耕地保护激励措施，深入实施种业振兴计划和良种工程，建设良种繁育基地 6.5 万亩，改造高标准农田 3 万亩，持续巩固全省超级产粮大县地位。**点燃产业发展引擎。**找准产业振兴切入点和突破口，加快推动新材料制造产业成势见效，培优做强西瓜、富硒作物、中药材、黄河水产等“鲜见东明”特色农业，年内新增“三品一标”5 个。加快推进东新农场“三新田园”安置区、文化广场、爱国教育基地建设，发挥好刘楼镇乡村振兴产业园示范带动作用，全力打造富农、强农、兴农先行区。**建设宜居和美乡村。**学习运用“千万工程”经验，深入开展农村基础设施、人居环境、治理能力“三提升”行

动，年内新增市级乡村振兴示范片区 2 个、省级和美乡村 3 个，推动乡村由“一处美”向“处处美”转变。**激活滩区潜力后劲。**持续抓好堤顶路提升改造、王高寨灌区续建配套与节水改造工程，尽快补齐滩区基础设施短板。创新推广“滩内生产、滩外加工”发展模式，持续增强滩区“造血”功能，新增新材料制造、服装加工等劳动密集型企业 21 家，奋力写好滩区发展“后半篇文章”。

（四）坚持不懈推动城市升级，建设美丽宜居新家园。坚持以人为本的新型城镇化战略不动摇，实施城市升级行动，全力打造“宜居老城、精致新城、现代东城”。**高标准推进城市更新。**全面启用城市控规、城市设计，稳妥推进片区开发，推动房地产融资“白名单”项目扩围增效。加快城区 9 条道路工程建设，改造易积水点 7 处，全力畅通城市“微循环”。提升垃圾分类覆盖面，启动城区三污建设，加快一污、四污提标改造，推动固废静脉产业园开工建设，力争第二净水厂建成投用。深入开展城市绿化品质提升行动，加速“清水绕城”进度，实施绿化美化工程 12 个，增绿补绿 6 万平方米，全面扮靓城市“颜值”与“气质”。**高水平优化城市管理。**全力推进供热改制，加速集中供热工程建设，逐步实现地热供暖替代，全方位保障群众取暖需求。实施老旧小区设施设备更新工程，全面完成小区水源替代，加快小区供配电设施改造移交进度，提升老旧小区宜居水平。搭建用好“智慧物业服务中心”，着力打造

城区美丽宜居示范片区 3 个。**高层次布局城市通道**。加快海庄路提升改造、三八路提升改造和东延等道路建设进度，新建改建县乡道路 40 公里。全面加快国道 327 东明黄河公路大桥、省道 251 改线等道路前期工作，争取国道 327 南绕城、鄆兰高速东明段开工建设，确保国道 106 东明黄河公路大桥改扩建工程竣工通车，全力打造连接南北、畅通东西的交通路网新格局。

（五）毫不放松保障安全发展，巩固和谐稳定新局面。统筹高质量发展与高水平安全，下好先手棋、打好主动仗，全力维护社会大局安全稳定。**常态化抓安全生产**。聚焦工贸、消防、燃气、危险化学品、交通运输等 14 个重点领域，深入开展重大事故隐患排查整治，加快“三化”改造进程，推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实。**全方位抓环境保护**。突出抓好 VOCs 专项治理，实行 PM2.5 与臭氧污染协同控制，确保全年空气质量优良天数比例保持在 71%以上。着力抓好农村面源污染综合整治，扎实推进河湖长制工作落细落实，确保主要河流出境断面水质稳定达标。深入开展固体废物综合处理和土壤污染防治，确保耕地和建设用地安全利用率保持 100%，切实守好东明蓝天碧水净土。**深层次抓风险防范**。用足用好“一揽子”化债政策措施，多措并举防范化解金融风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。进一步深化府院、府检联动机制，深入开展“四源四进”行动，加快一站式矛盾纠纷调解中心建设，推动信访工作法治化，高效解决群众合理诉求。常态化推进扫黑除恶行动，深入开展人员密集场所和重点部位安全防

范专项治理，突出抓好食品、药品等重点领域及校园、医院等重点部位安全防范，建设更高水平平安东明。

（六）全心全意增进民生福祉，绘就幸福生活新图景。坚持把人民群众所需所盼作为一切工作的出发点和落脚点，持之以恒保障和改善民生，不断把人民对美好生活的向往变为现实。**满足高质量教育需求。**全方位、多元化、高层次提升教师队伍综合素质，扎实推进“三名”工程建设，全年培训教师 9000 人次以上。持续推进城乡教育一体化发展，深入开展数字校园建设攻坚行动，加快推动城乡中小学帮扶联盟建设。启动菏泽化工技师学院新校区建设，提升职业教育发展水平。**保障高水平健康需求。**持续增强中医药服务能力，创建市级精品国医堂 2 个、中医特色卫生室 6 个。全面推进紧密型县域医共体建设，加快县中医院新院区、县妇幼保健院综合楼等项目建设进度，创建市级县域临床重点专科 3 个，改造提升薄弱村卫生室 160 家，让群众在家门口就能享受到优质的医疗服务。**提供高标准社保需求。**不断优化就业创业服务，推动“归雁兴东”行动提档升级，城镇新增就业 5000 人，新增返乡创业就业人员 1500 人。持续扩大养老、医疗等保险覆盖面，不断提升“一老一小”和残疾人服务水平。**丰富高品位文化需求。**精心策划办好群众文化惠民活动，着力打造“书香东明”品牌。扎实推进移风易俗，弘扬树立文明乡风，办好“黄河岸边琴瑟鸣”集体婚礼、“鼎新东风”主题巡演等移风易俗活动。加快黄河风情带生态廊道、黄河特色村落保护展示等重点文

旅项目建设，培育壮大东明粮画、蓝印花布等特色文创产业，持续擦亮“庄子故里、逍遥黄河、生态东明”文旅名片。同时，着力办好10个方面的民生实事（见附页）。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，新征程催人奋进，新使命重任在肩。我们将始终坚持忠诚为政、依法行政、务实勤政、廉洁从政，一心一意为东明人民干，实实在在为东明事业干，真正干出政府形象、干出政府水平、干出政府威信。

（一）突出政治引领，铸牢忠诚之魂。始终把政治引领作为“第一遵循”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，毫不动摇把“两个确立”“两个维护”铭刻在心、落实在行，不折不扣贯彻落实党中央、省、市和县委各项决策部署，把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程。

（二）突出依法行政，厚植法治之基。始终把法治建设作为“第一前提”，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，不断强化边界意识、程序观念，进一步健全科学民主依法决策机制。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，确保权力在阳光下运行。

（三）突出责任担当，弘扬实干之风。始终把担当实干作为“第一操守”，运用好“1+8+N”大督查工作机制，以高效率赢得高质量，以快节奏换来快发展。进一步增强“抬标杆、争第一”

的担当魄力，全力以赴拼经济、拼发展、拼作风、拼成效，推动各项工作在全市站排头、在全省争上游。

（四）突出廉政建设，永葆清廉之心。始终把拒腐防变作为“第一本色”，落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒落实中央八项规定精神。坚持过紧日子思想不动摇，厉行勤俭节约，继续压减一般性支出，把有限的财力更多用在发展紧要处、民生急需上，以政府的“紧日子”换来百姓的“好日子”。

各位代表，梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。2025年注定是东明大抓发展、大步跨越的关键一年，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，奋力谱写中国式现代化东明篇章！

附：

2025 年“10 个方面的民生实事”

（1）交付回迁安置房 2000 套。（2）打造省级示范幼儿园 3 所、一类幼儿园 6 所。（3）打造民生药事服务站 5 处。（4）组织残疾军人、“三属”、烈士子女、复员军人、带病回乡退伍军人免费体检 1800 人次以上。（5）完成滩区城乡供水一体化管网延伸 20.3 公里。（6）完成送电影下乡 4872 场、送戏下乡 600 场。（7）举办各类体育赛事 100 场次以上。（8）更新、维护体育器材设施 300 件。（9）对留守、流动、困境儿童实施动态结对帮扶 800 人次。（10）组织“食品快检赶大集”等活动 20 场次，完成食品快检 4.5 万批次以上，确保群众“舌尖上的安全”。

政府工作报告有关名词解释

1. “两重” “两新”（P2）：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。包括加快实现高水平科技自立自强、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等领域。“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。包括设备更新和回收利用、重点行业节能降碳和安全改造、汽车置换更新、家电产品和电动自行车以旧换新等措施。

2. “专精特新”企业（P3）：具有专业化、精细化、特色化、新颖化四大特征的中小企业。

3. “晨星工厂”（P3）：创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字驱动型企业。

4. “DCMM”贯标试点企业（P3）：指由各省工信厅评选参与数据管理能力成熟度（DCMM）评估贯标的试点企业。企业通过DCMM贯标可以帮助企业提高数据管理意识，完善数据管理组织、程序和制度，增强数据管理能力，加快数字化转型进程。

5. “亩产效益”评价（P3）：通过亩均税收、亩均利润、研发投入强度、单位能耗总产值、单位污染物排放税收、全员劳动生产率等指标，对企业进行综合评价，强化正向激励和反向倒逼，推动经济高质量发展。

6. **“智汇春耕”行动（P4）**：由各级人社、农业农村等部门联合发起的一项重要举措，旨在通过组织农业领域专家深入基层，利用智能农机、信息技术等现代科技手段，为农民提供精准的春耕生产技术指导和服务，提高农业生产技术水平，推动农业技术创新升级和推广应用，全力保障春耕生产，促进农业增产增收和可持续发展。

7. **“三品一标”（P4）**：是无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志的统称。

8. **“鲜见东明”（P4）**：是我县立足黄河文化底蕴和地域特色，全力打造的农产品区域公用品牌，旨在提升东明农产品市场竞争力和区域影响力，致力于发展优质、营养、安全的绿色农产品。

9. **“多规合一”（P5）**：是推进生态文明建设和优化国土空间治理体系改革中的重要举措，将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划进行整合与协调统一，形成一个覆盖全域、全要素、全过程的国土空间规划体系。

10. **关爱保护困境儿童“365”模式（P7）**：一种全方位、全年无休的儿童关爱服务模式，旨在通过设立县、乡镇（街道）、村（社区）三级服务架构，织密关爱网络，对困境儿童全年 365 天持续关爱保护，确保困境儿童及时得到照顾和支持。

11. **“三医联动”慢特病服务（P7）**：通过整合医院医疗资源、可视化便民服务站经办资源、慢特病专业药房药品流通等资

源，实行一站式服务的创新服务模式，该模式可简化办事流程，减少患者跑腿次数，提高服务质量和效率。

12. “乡村著名行动”（P7）：指全面推进乡村地名命名管理、地名标志设置维护、地名文化保护弘扬、地名信息深化应用和地名赋能产业发展，助力乡村全面振兴，到 2035 年实现城乡地名公共服务一体化、均等化。

13. “高效办成一件事”（P8）：指党中央、国务院为优化政务服务、提升行政效能作出的重大决策部署，旨在通过部门协同、流程再造、统一受理、数据共享等方式，大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，实现政务服务事项的集成办理。

14. “四上”企业（P8）：达到一定规模、资质、限额及以上企业的统称，具体包括规模以上工业企业、房地产企业和资质等级以上建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

15. “1+8+N”大督查工作机制（P8）：县政府创新建立的督查方法，“1”是县政府办公室，牵头抓总大督查工作；“8”是协助县政府分管负责同志工作的各位协调主任及相关工作人员；“N”是根据市、县政府研究确定的重大事项、重点工作、重要项目，成立相应的工作专班。

16. “企业吹哨、部门报到”（P12）：是菏泽市优化营商环境一项重要举措，于 2019 年 5 月在全省首创“企业吹哨、部门报到、市县联动”平台工作机制，实现了市、县、乡三级联动，保障企业通过平台“吹哨”后，相关部门第一时间赶到现场，能当场解

决的当场解决；不能当场解决的，限时给予解决或答复，确保企业“吹哨”问题得到圆满解决。

17. “千万工程”（P13）：是“千村示范、万村整治”工程的简称。浙江省自2003年全面推进“千村示范、万村整治”工程以来，造就万千美丽乡村。从美丽生态到美丽经济、美好生活，一些乡村走过清晰的“三美融合”脉络，成为率先振兴的“全面小康建设示范村”。

18. “四源四进”行动（P15）：指坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动抓好政源、警源、诉源、访源等渠道中反映矛盾纠纷的化解工作，推动矛盾纠纷预防化解进行业、进乡村、进社区、进网格。

19. “三名”工程（P16）：即通过开展定期线下集中培训和网上研修，培养名师、名校、名班主任的教育工程。

20. “归雁兴东”行动（P16）：通过出台人才政策，在各地建立返乡创业服务站、人才工作站，激励引导东明籍在外各类人才返乡创业，助力东明经济社会高质量发展。

县十九届人大四次会议秘书处

2025 年 3 月 20 日印
