

东明县 2022 年高标准农田建设项目 绩效评价报告

项目名称：东明县 2022 年高标准农田建设

主管部门：东明县农业农村局

项目单位：东明县农业农村局

委托单位：东明县财政局

评价机构：山东京济会计师事务所有限公司

2023 年

报告编制说明

本报告是山东京济会计师事务所有限公司编制的《东明县2022年高标准农田建设项目支出绩效评价报告》。报告中的数据来自东明县农业农村局提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循东明县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向东明县财政局报送。未经东明县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

报告编号：鲁京济绩评字[2023]第 04009 号

项目主评人： 刘延霞 (签字)

参评人员： 刘明 王明 田舒 (签字)

质量控制： 刘华芬 (签字)

山东京济会计师事务所有限公司

目 录

摘 要	4
正 文	10
一、项目基本情况	10
(一) 项目立项背景	10
(二) 项目主要内容和实施情况	10
1. 项目立项时间	11
2. 批复单位	11
3. 项目具体内容	11
(三) 资金投入及使用情况	11
(四) 项目组织管理	12
1. 项目组织管理情况	12
2. 项目资金管理情况	12
二、评价基本情况	13
(一) 评价对象与范围	13
(二) 评价方法	13
(三) 评价等级	13
三、评价结论及分析	13
(一) 综合评价结论及分析	13
1. 综合评价结论	13
2. 绩效分析	14
(二) 项目效益分析	15
1. 项目目标	15
2. 效益分析	15
(三) 项目成本分析	16
1. 任务分解	16

2. 产出分析	17
3. 成本分析	17
(四) 项目评价得分及结论	17
四、绩效评价指标分析	18
(一) 项目决策情况	18
(二) 项目过程情况	21
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	25
五、取得主要成效	27
六、存在的问题及原因分析	27
(一) 项目后续管护工作不到位	27
(二) 预算执行率低	28
(三) 项目绩效指标设置不规范	28
七、意见建议	28
(一) 健全管护制度、落实管护责任	28
(二) 提高认识和重视程度，科学规范绩效管理	28
八、其他说明的问题	28
九、附件	30
附件 1 评价指标体系	30
附件 2 实施方案	44
附件 3 调研报告	51
附件 4 现场调研图片	55

摘要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

为全面贯彻落实党的二十大精神、中央农村工作会议精神、党中央、国务院决策部署，坚持把高标准农田建设作为巩固和提高粮食生产能力、支撑重要农产品生产能力、实施“乡村振兴”战略和发展现代农业的重要抓手，着力提升耕地质量，提高现代农业发展水平和综合生产能力，2022年东明县农业农村局依据《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）、《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（鲁政法〔2021〕21号）、《财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）、《山东省财政厅关于印发山东省政府专项债券项目资金绩效管理的通知》（鲁财预〔2021〕53号）、《山东省财政厅关于印发山东省政府专项债券项目绩效管理暂行办法的通知》（鲁财绩〔2020〕70号）等文件要求，东明县农业农村局实施了8万亩高标准农田建设项目。项目的实施，旨在持续改善项目区农田基础设施条件，提高耕地质量、水资源利用率和粮食综合生产能力，进一步夯实农业发展基础，带动农业增产、农民增收，助推乡村振兴发展，走出一条强农固本的乡村振兴之路。

（二）主要实施内容

1. 项目立项时间

2022年2月22日，东明县发展和改革局文件《关于东明县2022年高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（东发改审批(2022)9号)批复同意该项目的立项申请。

2. 批复单位

东明县发展和改革局

3. 项目具体内容

东明县农业农村局根据中央及山东省农业农村厅等上级下达的2022年8万亩高标准农田建设任务计划，统筹整合资金规模并进行实地考察调研，出具可行性研究报告等，确定在辖区内以下4个乡镇（小井镇2.0万亩、马头镇1.0万亩、沙窝镇4.6万亩、渔沃街道办0.4万亩）完成新增8万亩高标准农田任务。主要工程内容包括：新打机井，埋设PE管道，新建桥涵，开挖疏浚排水沟，浇灌钢筋混凝土防渗渠，浇筑C25商混路，架空、埋设高低压输电线路，安装变压器，新建泵站，栽植绿化树等。

4. 项目计划完成时间

项目计划工期自2022年7月至2022年12月。

二、项目预算安排、性质和支出情况

东明县2022年高标准农田建设项目计划总投资19500.00万元。其中：中央财政资金10000.00万元；省级财政资金2000.00万元；市县级资金4000.00万元；专项债资金3500.00万元。2022年项目预算及实际支出情况详见下表。

项目预算执行情况表

单位：万元

项目资金	金额
项目预算资金	19,500.00
项目到位资金	15,988.00
项目支出资金	840.78
预算执行率	5.26%

三、综合评价结论情况

东明县2022年高标准农田建设项目绩效评价综合得分91.34分，绩效评定级别为“优”。其中：决策15.00分，过程18.62分，产出28.40分，效益29.32分。各指标得分情况详见下表。

指标	权重	得分	得分率
决策	15	15.00	100.00%
过程	25	18.62	74.48%
产出	30	28.40	94.67%
效益	30	29.32	97.73%
合计	100	91.34	91.34%

四、成本效益分析

（一）任务分解

经济效益方面实施了灌溉与排水工程及农田输配电工程：包括新建机井及配套清淤沟渠、架设高低压电缆、安装变压器等

工作内容；社会效益方面实施了田间道路工程：新建混凝土公路；生态效益方面实施了土壤改良工程：增施有机肥、秸精细化还田、腐熟处理及土地深翻等；可持续影响方面实施了农田防护与生态环境保持工程：新栽植防护林。评价组通过现场调研及调查问卷的方式，认为整体项目采取了最优的具体工作措施，并实现效益采取了的最优工作路径。

（二）产出分析

1. 产出数量

评价组通过查看项目单位提供的验收结算报告、项目新增标准 8 万亩高标准农田，实际已全部完成，产出数量达到预期目标。

2. 产出质量

评价组通过现场调研及查看项目单位提供的 65 个标段项目验收结算报告，通过查看所有标段均已完成验收手续，符合项目验收流程。验收合格率= $65/65*100\%=100\%$ ，产出质量到达预期目标。

（三）成本分析

评价组通过复核项目单位提供的记账凭证、资金收支明细及银行流水凭证，项目实际亩均投入资金= 15988 万元/ 10 万亩= 1598.8 元 \leq 目标值 1950 元，落实了政策文件中亩均投入资金小于等于 1950.00 元标准。

五、取得的主要成效

项目实施后，制约农业生产的主要障碍因素得到根除，项目区内道路平直通畅，田地成方；旱能浇、涝能排；设施配套，功能齐全；稳产高产、节本高效。农田形象大幅度提升，极大改善农业生产条件和生产能力，促进了农民增产增收，同时促进了农村经济持续健康发展，推动了乡村振兴和新农村建设。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目后续管护工作不到位

评价组在实地调研、勘察过程中发现，项目完成后仍存在桥涵淤堵影响农户正常浇地、排涝问题，项目存在“重建设、轻管护”的现象，管护责任和落实措施不到位等问题突出，很大程度上影响了农田水利设施功能的正常发挥。

（二）预算执行率低

评价组通过与项目单位财务人员访谈、现场核查支付凭证及银行回单等资料了解到，项目资金实际到位金额 15988 万元，实际支出金额 840.78 万元，预算执行率仅为 5.26%。

（三）项目绩效指标设置不规范

评价组通过查看项目单位编制的绩效目标申报表，发现经济效益指标中“提高农田亩产”和“每亩增产数量”存在重复，不符合《项目支出绩效评价管理办法》中对“优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用”的要求。

七、意见建议

（一）健全管护制度、落实管护责任

建议东明县农业农村局加强项目的后期管护，一是加大对高标准农田管护的宣传力度，充分利用“明白纸、条幅、广播、标语、墙报专栏”等形式宣传农田设施管护的重大意义，树立“农田设施为我增产增收，我为农田设施维护维修”的理念，切实提高群众管护意识。二是完善高标准农田的管护制度，明确管护主体，落实管护责任，将管护制度、细则落到实处，确保项目长期发挥效益。

（二）提高认识和重视程度，科学规范绩效管理

按照《中共山东省委 山东省政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求：把科学设置绩效目标作为编制预算、实施绩效监控、开展绩效评价的重要依据，建议规范绩效目标编制，加强目标管理，优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用。

正文

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

为全面贯彻落实党的二十大精神、中央农村工作会议精神、党中央、国务院决策部署，坚持把高标准农田建设作为巩固和提高粮食生产能力、支撑重要农产品生产能力、实施“乡村振兴”战略和发展现代农业的重要抓手，着力提升耕地质量，提高现代农业发展水平和综合生产能力，2022年东明县农业农村局依据《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）、《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（鲁政法〔2021〕21号）、《财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）、《山东省财政厅关于印发山东省政府专项债券项目资金绩效管理的通知》（鲁财预〔2021〕53号）、《山东省财政厅关于印发山东省政府专项债券项目绩效管理暂行办法的通知》（鲁财绩〔2020〕70号）等文件要求，东明县农业农村局实施了8万亩高标准农田建设项目，项目的实施，旨在持续改善项目区农田基础设施条件，提高耕地质量、水资源利用率和粮食综合生产能力，进一步夯实农业发展基础，带动农业增产、农民增收，助推乡村振兴发展，走出一条强农固本的乡村振兴之路。

（二）项目主要内容和实施情况

1. 项目立项时间

2022年2月22日，东明县发展和改革局文件《关于东明县2022年高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（东发改审批(2022)9号）批复同意该项目的立项申请。

2. 批复单位

东明县发展和改革局

3. 项目具体内容

东明县农业农村局根据中央及山东省农业农村厅等上级下达的2022年8万亩高标准农田建设任务计划，统筹整合资金规模并进行实地考察调研，出具可行性研究报告等，确定在辖区内以下4个乡镇（小井镇 2.0 万亩、马头镇 1.0 万亩、沙窝镇 4.6 万亩、渔沃街道办 0.4 万亩）完成新增8万亩高标准农田任务。主要工程内容包括：新打机井，埋设 PE 管道，新建桥涵，开挖疏浚排水沟，浇灌钢筋混凝土防渗渠，浇筑 C25 商混路，架空、埋设高低压输电线路，安装变压器，新建泵站，栽植绿化树等。

4. 项目计划完成时间

项目计划工期自2022年7月至2022年12月。

（三）资金投入及使用情况

东明县2022年高标准农田建设项目计划总投资19600.00万元。其中：中央财政资金10000.00万元；省级财政资金2000.00万元；市县级资金4000.00万元；专项债资金3500.00万元。2022年项目预算及实际支出情况详见下表。

项目预算执行情况表

单位：万元

项目资金	金 额
项目预算资金	19,500.00
项目到位资金	15,988.00
项目支出资金	840.78
预算执行率	5.26%

（四）项目组织管理

1. 项目组织管理情况

东明县农业农村局负责项目的具体实施，包括预算资金申请、绩效目标申报、项目绩效自我评价等项目绩效管理工作。

东明县财政局负责项目资金预算批复、资金下达以及对资金使用情况进行监管和绩效管理等工作。

2. 项目资金管理情况

从预算编制流程来看，东明县农业农村局根据东明县财政局预算编制工作要求，以及省、市政府确定的政策、重点支持方向及项目等情况，提出下一年度东明县农业农村局任务预算需求、任务清单及绩效目标汇总上报至东明县财政局。东明县财政局根据省、市有关规定和支持政策，对东明县农业农村局提出的下年度预算需求进行审核，提出预算安排建议，并按程序编入县级财政预算草案，在东明县人民代表大会审查批准县级财政预算后由东明县财政局正式下达预算批复通知。

二、评价基本情况

（一）评价对象与范围

评价对象：东明县 2022 年新增高标准农田建设项目预算资金 19500.00 万元。

评价范围：此次绩效评价的时段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。项目涉及沙窝镇（4.79 万亩）、小井镇（1.5 万亩）、马头镇（1.5 万亩）、渔沃街道（0.21 亩）4 个乡镇，共 65 个标段。评价业务范围包括农田水利工程、耕地质量保护提升土壤改良措施、田间道路建设、输变电路及配套设施。

（二）评价方法

本次评价方法主要以比较法为主，标杆管理法、成本效益分析法、公众评判法、因素分析法为辅，在对比分析时通过资料搜索、数据分析来支撑评价的逻辑紧密性与客观性。始终遵循科学规范、全面系统、公正公开和绩效相关的基本原则。

（三）评价等级

根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）文件：绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

三、评价结论及分析

（一）综合评价结论及分析

1. 综合评价结论

2022 年度东明县 2022 年高标准农田建设项目绩效评价综合得分 91.34 分，绩效评定级别为“优”。其中：决策 15.00 分，过程 18.62 分，产出 28.40 分，效益 29.32 分。

2. 绩效分析

(1) 非现场评价情况分析

针对项目立项、绩效目标、资金投入，评价组通过资料收集、数据分析及汇总进行非现场评价。经统计分析，非现场评价指标分值 15.00 分，综合得分 15.00 分。非现场评价指标得分详见下表。

非现场评价指标得分情况表

序号	非现场评价指标	标准分值	评价得分	得分率
1	项目立项	5.00	5.00	100.00%
2	绩效目标	5.00	5.00	100.00%
3	资金投入	5.00	5.00	100.00%
小 计		15.00	15.00	100.00%

(2) 现场评价情况分析

针对资金管理、组织实施、项目产出、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度等指标，评价组通过实地勘察、交流座谈等方式进行现场评价。经统计分析，现场评价指标分值 85.00 分，综合得分 76.34 分。现场评价指标得分详见下表。

现场评价指标得分情况表

序号	现场评价指标	标准分值	评价得分	得分率
1	资金管理	10.00	6.62	66.20%
2	组织实施	15.00	12.00	80.00%
3	项目产出	30.00	28.40	94.67%
4	经济效益	6.00	5.65	94.23%
5	社会效益	5.00	5.00	100.00%
6	生态效益	5.00	5.00	100.00%
7	可持续影响	6.00	5.67	94.47%
8	受益对象满意度	8.00	8.00	100.00%
小 计		85.00	76.34	89.81%

(二) 项目效益分析

1. 项目目标

(1) 项目总体目标

通过项目实施，持续改善了项目区农田基础设施条件，增强抵御自然灾害的能力，提升耕地质量，维持高产、稳产，提升粮食综合生产能力，提高土地产出率，进一步夯实农业发展基础，扩大县域高标准农田规模，带动农业增产、农民增收，助推乡村振兴发展。

(2) 项目年度目标

新增高标准农田面积 8 万亩。

2. 效益分析

效益指标从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受益对象满意度五个方面对项目的效益情况进行评价。效益指标30.00分，实际得分29.32分，得分率为97.73%。指标得分情况详见下表。

效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
经济效益	提高农田亩产	6	显著	较显著	94.23%	5.65
社会效益	田间道路通达率	5	100%	100%	100.00%	5.00
生态效益	提升耕地质量	5	有效	有效	100.00%	5.00
可持续影响	提升水资源利用率	6	显著	较显著	94.47%	5.67
受益对象满意度	农户满意度	8	≥90%	95.46%	100.00%	8.00
合计	-	30	-	-	97.73%	29.32

(三) 项目成本分析

1. 任务分解

经济效益方面实施了灌溉与排水工程及农田输配电工程：包括新建机井及配套清淤沟渠、架设高低压电缆、安装变压器等工作内容；社会效益方面实施了田间道路工程：新建混凝土公路；生态效益方面实施了土壤改良工程：增施有机肥、秸精细化还田、腐熟处理及土地深翻等；可持续影响方面实施了农田防护与生态

环境保持工程：新栽植防护林。评价组通过现场调研及调查问卷的方式，认为整体项目采取了最优的具体工作措施，并实现效益采取了的最优工作路径。

2. 产出分析

(1) 产出数量

评价组通过查看项目单位提供的验收结算报告、项目新增标准 8 万亩高标准农田，实际已全部完成，产出数量达到预期目标。

(2) 产出质量

评价组通过现场调研及查看项目单位提供的 65 个标段项目验收结算报告，通过查看所有标段均已完成验收手续，符合项目验收流程。验收合格率= $65/65*100\%=100\%$ ，产出质量到达预期目标。

3. 成本分析

评价组通过复核项目单位提供的记账凭证、资金收支明细及银行流水凭证，项目实际亩均投入资金= 15988 万元/ 10 万亩= 1598.8 元 \leq 目标值 1950 元，落实了政策文件中亩均投入资金小于等于 1950.00 元标准。

(四) 项目评价得分及结论

东明县 2022 年高标准农田建设项目绩效评价综合得分 91.34 分，绩效评定级别为“优”。其中：

决策 15.00 分，项目立项依据充分，程序规范；项目绩效目

标比较合理、绩效指标比较明确，基本能够反映和考核项目绩效目标的情况；资金的申请和预算编制科学，分配合理。

过程 18.62 分，本次评价从资金管理和组织实施两方面进行评价。扣分原因主要是项目资金预算执行率低。

产出 28.40 分，本次评价从数量、质量、时效、成本四方面进行评价。扣分原因主要是项目验收不及时。

效益 29.32 分，本次评价从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度五方面进行评价。扣分原因主要是通过调查问卷显示，农田亩产提高不够显著、水资源利用率提升不明显。各指标得分情况详见下表。

项目绩效评价得分

指标	权重	得分	得分率
决策	15	15.00	100.00%
过程	25	18.62	74.48%
产出	30	28.40	94.67%
效益	30	29.32	97.73%
合计	100	91.34	91.34%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策通过项目立项、绩效目标和资金投入三个方面对项目进行评价，该项指标权重分为 15.00 分，实际得分 15.00 分，得分率为 100.00%。指标得分情况详见下表。

决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
项目立项	立项依据充分性	2	充分	充分	100.00%	2
	立项程序规范性	3	规范	规范	100.00%	3
绩效目标	绩效目标合理性	2	合理	合理	100.00%	2
	绩效指标明确性	3	明确	明确	100.00%	3
资金投入	债券资金申请科学性	2	科学	科学	100.00%	2
	预算编制科学性	2	科学	科学	100.00%	2
	资金分配合理性	1	合理	合理	100.00%	1
合计	-	15	-	-	100.00%	15.00

立项依据充分性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。项目依据 2021 年中央 1 号文件、《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发〔2019〕50 号)、山东省农业农村厅文件鲁农建字〔2022〕8 号文等文件要求设立，项目立项符合国家法律法规、发展规划和政策要求，属于部门履职所需，符合公共财政支持范围。根据评分标准，该指标得 100.00% 权重分，即 2.00 分。

立项程序规范性指标分值 3.00 分，得分 3.00 分。该项目依据 2022 年 5 月菏泽市农业农村局下发的《关于菏泽市 2022 年高标准农田建设项目实施方案的批复》(菏农建字〔2022〕12 号)及《关于菏泽市 2022 年高标准农田建设项目实施计划的批复》

(菏农建字〔2022〕14号)等文件进行立项。立项程序申请符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目立项规范。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即3.00分。

绩效目标合理性指标分值2.00分，得分2.00分。评价组通过查阅项目绩效目标申报表及相关资料和现场访谈了解到，单位设定了项目绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，与预算确定的投资额匹配。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00分。

绩效指标明确性指标分值3.00分，得分3.00分。评价组通过查阅项目绩效目标申报表及相关资料和现场访谈了解到，项目绩效指标清晰、可衡量，能够反映和考核项目绩效目标的明细化情况。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，3.00分。

债券资金申请科学性指标分值2.00分，得分2.00分。依据《中华人民共和国预算法》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《山东省财政厅关于核拨2022年第七批公开发行地方政府债券资金的通知》（鲁财预〔2022〕66号）、东明县财政局印发的《关于拨付2022年新增专项债的通知》（东财预指〔2022〕49号等文件，债券资金申请规范科学。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00分。

预算编制科学性指标分值2.00分，得分2.00分。评价组

通过查阅相关资料和现场调研了解到，项目预算编制根据《可行性研究报告》、项目实施方案等文件，有明确标准，资金额度与年度目标相适应，项目预算编制科学、合理。根据评分标准，该指标得 100.00%权重分，即 2.00 分。

资金分配合理性指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。评价组通过查看合同、付款凭证及附件资料、实施方案等相关资料了解到，项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理且与项目单位实际相适应。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 1.00 分。

（二）项目过程情况

过程指标从资金管理、组织实施两个方面对项目的过程情况进行评价。过程类指标 25.00 分，实际得分 18.62 分，得分率为 74.48%。指标得分情况详见下表。

过程指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
资金管理	资金到位率	3	100%	81.99%	81.99%	2.46
	预算执行率	3	100%	5.26%	5.26%	0.16
	资金使用合规性	4	规范	规范	100.00%	4.00
组织实施	管理制度健全性	2	健全	健全	100.00%	2.00
	制度执行有效性	2	有效	有效	100.00%	2.00
	采购规范性	2	规范	规范	100.00%	2.00
	工程变更规范性	2	规范	规范	100.00%	2.00
	融资收益平衡性	2	平衡	平衡	100.00%	2.00
	债务偿还及时性	3	及时	不及时	0.00%	0.00

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
	信息公开规范性	2	规范	规范	100.00%	2.00
合计	-	25	-	-	74.48%	18.62

资金到位率指标分值 3.00 分，得分 2.46 分。评价组通过与财务人员访谈、现场核查支付凭证及银行回单等资料了解到，项目单位 2022 年度绩效目标申报表填报的预算资金为 19500 万元，实际到位资金 15988 万元。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=15988/19500×100%=81.99%。根据评分标准，该项指标得 81.99%权重分，即 2.46 分。

预算执行率指标分值 3.00 分，得分 0.16 分。评价组通过查看项目单位提供的付款凭证及附件资料了解到，2022 年度项目实际到位资金 15988.00 万元，实际支出资金 840.78 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=840.78/15988×100%=5.26%。根据评分标准，该指标得 5.26%权重分，即 0.16 分。

资金使用合规性指标分值 4.00 分，得分 4.00 分。评价组通过对项目单位提供的资料及原始凭证进行抽查了解到，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，资金拨付有较完整的审批流程和手续，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。根据评分标准，该指标可得 100.00%权重分，即 4.00 分。

管理制度健全性指标分值 2.00 分，得分 2.00。评价组通过核查项目单位提供的资料了解到，东明县农业农村局针对该项目制定了相关业务及财务制度文件。根据评分标准，该指标得

100.00% 权重分，即 2.00 分。

制度执行有效性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。评价组通过查看相关资料以及现场调研，发现项目管理遵守相关法规，相关合同资料齐全并及时归档，项目实施情况落实到位。根据评分标准，该指标可得 100.00%权重分，即 2.00 分。

采购规范性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。评价组通过查看招投标资料、中标通知书、合同等相关资料了解到，项目按照招标采购规定程序进行申请与审批，招标采购的方式为公开招标，符合相关法律法规和部门管理制度规定，按照规定签署相关合同，协议或合同的关键条款完整、明确。根据评分标准，该指标可得 100.00%权重分，即 2.00 分。

工程变更规范性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。评价组通过查看相关资料了解到，项目工程变更按照规范制度执行，变更资料规范。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 2.00 分。

融资收益平衡性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。评价组通过查看项目收益与融资平衡专项评价报告了解到，项目收入、成本及预期收益合理，该项目本息覆盖倍数为 1.76，与专项债券规模匹配。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 2.00 分。

债务偿还及时性指标分值 3.00 分，得分 0.00 分。评价组通过查看《2022 年山东省政府专项债券(三十八期)菏泽市东明县 2022 年高标准农田建设项目收益与融资平衡专项评价报告》和项目实施方案及财务数据等资料了解到，该项目制定了专项债偿债

计划，但未按照偿还计划及时支付利息。根据评分标准，该指标得 0%权重分，即 0.00 分。

信息公开规范性指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。评价组通过中国地方政府债券信息公开平台公布的 2023 年山东省债券存续期公开文件了解到，该项债券“2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券(二十四期)—2022 年山东省政府专项债券(三十八期)”的资金使用情况已于 2023 年 6 月 30 日进行公开。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 2.00 分。

(三) 项目产出情况

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面对项目进行评价。产出指标 30.00 分，实际得分 28.40 分，得分率为 94.67%。产出指标得分情况详见下表。

产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
产出数量	新增高标准农田面积	8	8 万亩	8 万亩	100.00%	8.00
产出质量	高标准农田验收合格率	8	≥95%	100.00%	100.00%	8.00
产出时效	高标准农田建设完成及时性	8	及时	较及时	80.00%	6.40
产出成本	亩均投入资金	6	≤1950 元	≤1950 元	100.00%	6.00
合计	合计	30			94.67%	28.40

新增高标准农田面积指标分值 8.00 分，得分 8.00 分。评价组通过查看项目单位提供的验收结算报告、项目新增标准 8 万亩

高标准农田，实际已全部完成。根据评分标准，该指标得 100% 权重分，即 8.00 分。

高标准农田验收合格率指标分值 8.00 分，得分 8.00 分。评价组通过查看项目单位提供的 65 个标段项目验收结算报告，通过查看所有标段均已完成验收手续，符合项目验收流程。验收合格率=65/65*100%=100%。根据评分标准，该指标得 100.%权重分，即 8.00 分。

高标准农田建设完成及时性指标分值 8.00 分，得分 6.40 分。评价组通过社会调研、查阅验收结算报告、实地考察高标准农田建设项目了解到，在 65 个标段验收过程中，沙窝镇 1 标段道路工程、8 标段清淤工程、9 标段清淤工程等标段在 2023 年 3、4 月份完成验收，未按时完成验收。项目整体属于较及时。根据评分标准，该指标得 80.00%权重分，即 6.40 分。

亩均投入资金指标分值 6.00 分，得分 6.00 分。评价组通过复核项目单位提供的记账凭证、资金收支明细及银行流水凭证，项目实际亩均投入资金=15988/10=1598.8 元≤1950 元。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 6.00 分。

（四）项目效益情况

效益指标从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受益对象满意度五个方面对项目的效益情况进行评价。效益指标 30.00 分，实际得分 29.32 分，得分率为 97.73%。指标得分情况详见下表。

效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
经济效益	提高农田亩产	6	显著	较显著	94.23%	5.65
社会效益	田间道路通达率	5	100%	100%	100.00%	5.00
生态效益	提升耕地质量	5	有效	有效	100.00%	5.00
可持续影响	提升水资源利用率	6	显著	较显著	94.47%	5.67
受益对象满意度	农户满意度	8	≥90%	95.46%	100.00%	8.00
合计	-	30	-	-	97.73%	29.32

提高农田亩产指标分值 6.00 分，得分 5.65 分。评价组通过查看资料和分析问卷结果得到，81.01%的农户认为提高农田亩产效果显著，13.46%认为较显著，4.09%认为一般，1.44%认为不显著。根据评分标准，该指标得 94.23%权重分，即 5.65 分。

田间道路通达率指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。通过社会调研、实地察看了解到，项目计划修建道路和实际修建道路一致，达到本年任务目标。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 5.00 分。

提升耕地质量指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。通过社会调研、实地察看及与农户沟通了解到，项目实施完成后，耕地质量

得到有效提升。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 5.00 分。

提升水资源利用率指标分值 6.00 分，得分 5.67 分。评价组通过现场查看和调查问卷了解到，82.21%的农户认为提升水资源利用率效果显著，12.98%认为较显著，3.13%认为一般，1.68%认为不显著，根据评分标准，该指标得 94.47%权重分，即 5.67 分。

农户满意度指标分值 8.00 分，得分 8.00 分。评价组通过现场访谈和调查问卷了解到，农户综合满意度为 95.46%，达到了满意度 $\geq 90\%$ 的目标值，根据评分标准，该指标得 100.00%权重分，即 8.00 分。

五、取得的主要成效

项目实施后，制约农业生产的主要障碍因素得到根除，项目区内道路平直通畅，田地成方；旱能浇、涝能排；设施配套，功能齐全；稳产高产、节本高效。农田形象大幅度提升，极大改善农业生产条件和生产能力，促进了农民增产增收，同时促进了农村经济持续健康发展，推动了乡村振兴和新农村建设。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目后续管护工作不到位

评价组在实地调研、勘察过程中发现，项目完成后仍存在桥涵淤堵影响农户正常浇地、排涝问题，项目存在“重建设、轻管护”的现象，管护责任和落实措施不到位等问题突出，很大程度上影响了农田水利设施功能的正常发挥。

（二）预算执行率低

评价组通过与项目单位财务人员访谈、现场核查支付凭证及银行回单等资料了解到，项目资金实际到位金额 15988 万元，实际支出金额 840.78 万元，预算执行率仅为 5.26%。

（三）项目绩效指标设置不规范

评价组通过查看项目单位编制的绩效目标申报表，发现经济效益指标中“提高农田亩产”和“每亩增产数量”存在重复，不符合《项目支出绩效评价管理办法》中对“优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用”的要求。

七、意见建议

（一）健全管护制度、落实管护责任

建议东明县农业农村局加强项目的后期管护，一是加大对高标准农田管护的宣传力度，充分利用“明白纸、条幅、广播、标语、墙报专栏”等形式宣传农田设施管护的重大意义，树立“农田设施为我增产增收，我为农田设施维护维修”的理念，切实提高群众管护意识。二是完善高标准农田的管护制度，明确管护主体，落实管护责任，将管护制度、细则落到实处，确保项目长期发挥效益。

（二）提高认识和重视程度，科学规范绩效管理

按照《中共山东省委 山东省政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求：把科学设置绩效目标作为编制预算、实施绩效监控、开展绩效评

价的重要依据，建议规范绩效目标编制，加强目标管理，优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用。

八、其他说明的问题

无

九、附件

附件1 评价指标体系

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
决策(15)	项目立项(5)	立项依据充分性	充分	2	该指标主要考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 5项各占1/5权重分,每有一项不满足,则扣除相应权重分。	充分	2.00	项目依据2021年中央1号文件、《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发〔2019〕50号)、山东省农业农村厅文件鲁农建字〔2022〕8号文、等文件要求设立,符合国家法律法规、发展规划和政策要求,属于部门履职所需,符合公共财政支持范围。根据评分标准,该指标得100.00%权重分,即2.00分。
		立项程序	规范	3	该指标主要考	评价要点:	规范	3.00	程序申请符合法律法规、相

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
		规范性			察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 3项各占1/3权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。			关政策、发展规划以及部门职责，项目立项规范。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即3.00分。
	绩效目标(5)	绩效目标合理性	合理	2	该指标主要考察绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 4项各占1/4权重分，每有	合理	2.00	评价组通过查阅项目绩效目标申报表及相关资料和现场访谈了解到，单位设定了项目绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，与预算确定的投资额基本匹配。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
						一项不满足,则扣除相应权重分。			
		绩效指标明确性	明确	3	该指标主要考察绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 3项各占1/3权重分,每有一项不满足,则扣除相应权重分。	明确	3.00	评价组通过查阅项目绩效目标申报表及相关资料和现场访谈了解到,项目绩效指标清晰、可衡量,能够反映和考核项目绩效目标的明细化情况。。根据评分标准,该指标得100.00%权重分,3.00分。
	资金投入(5)	债券资金申请科学性	科学	2	项目申请专项债券是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相匹配,用以反映	评价要点: ①专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理; ②项目申请债券资金是否经过科学论证; ③债券资金规模与项目内	科学	2.00	该项目为延续性项目,依据《中华人民共和国预算法》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《国务院关于加强地方政府性债务管理

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
					和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	容及工作任务是否匹配； ④预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。4项各占1/4权重分，若有一项不满足，则扣除相应权重分。			的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《山东省财政厅关于核拨2022年第七批公开发行人地方政府债券资金的通知》（鲁财预〔2022〕66号）、东明县财政局印发的《关于拨付2022年新增专项债的通知》（东财预指〔2022〕49号等文件，债券资金申请规范科学。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00分。
		预算编制科学性	科学	2	该指标主要考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务	科学	2.00	评价组通过查阅相关资料和现场调研了解到，项目预算编制根据《可行性研究报告》、项目实施方案等文件确定，有明确标准，资金额度与年度目标相适应，项目预算编制较为科学性、合理性。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
					算编制的科学性、合理性情况。	相匹配。 4项各占1/4权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。			分。
		资金分配合理性	合理	1	该指标主要考察项目预算资金分配是否有测算依据，与实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 2项各占1/2权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。	合理	1.00	评价组通过查看合同、付款凭证及附件资料、实施方案等相关资料了解到项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理且与项目单位实际相适应。根据评分标准，该指标得100%权重分，即1.00分。
过程(25)	资金管理(10)	资金到位率	100%	3	该指标主要考察项目实际到位资金与预算申请资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点： 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 当资金到位率≤100%时，得分=资金到位率*权重分；当资金到位率>100%时，不得分。	81.99%	2.46	评价组通过与财务人员访谈、现场核查支付凭证及银行回单等资料了解到，项目单位2022年度绩效目标申报表填报的预算资金为19500万元，实际到位资金15988万元。资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%=15988/19500×100%=81.99%。根据评分标

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
									准，该项指标得 81.99%权重分，即 2.46.分。
		预算执行率	100%	3	该指标主要考察项目预算执行资金与预算实际到位资金的比率，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 当预算执行率≤100%时，得分=预算执行率*权重分；当预算执行率>100%时，不得分。	5.26%	0.16	评价组通过查看项目单位提供的付款凭证及附件资料了解到，2022年度项目实际到位资金 15988.00 万元，实际支出资金 840.78 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=840.78/15988×100%=5.26%。根据评分标准，该指标得 5.26%权重分，即 0.16 分。
		资金使用合规性	规范	4	该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	规范	4.00	评价组通过对项目单位提供的资料及原始凭证进行抽查了解到，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，资金拨付有较完整的审批流程和手续，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。根据评分标准，该指标可得 100.00%权重分，即 4.00 分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
						4项各占1/4权重分，每一项不满足，则扣除相应权重分。			
	组织实施（15）	管理制度健全性	健全	2	该指标主要考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务管理制度； ②财务管理制度是否合法、合规、完整； ③是否已制定或具有相应的业务管理制度； ④业务管理制度是否合法、合规、完整。 4项各占1/4权重分，每一项不满足，则扣除相应权重分。	健全	2.00	评价组通过核查项目单位提供的资料了解到，东明县农业农村局针对该项目制订了相关业务及财务制度文件。根据评分标准，该指标得100.00%权重分，即2.00分。
		制度执行有效性	有效	2	该指标主要考察项目的实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场	有效	2.00	评价组通过查看相关资料以及现场调研，发现项目管理遵守相关法规，相关合同资料齐全并及时归档，项目实施情况落实到位。根据评分标准，该指标可得100.00%权重分，即2.00分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
						地设备、信息支撑等落实到位。 4项各占1/4权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。			
		采购规范性	规范	2	该指标主要考察招标采购申请、采购流程规范性等，反映招标采购的合规性。	评价要点： ①项目按照招标采购规定程序进行申报与审批； ②招标采购的方式符合相关法律法规和部门管理制度规定； ③招标采购实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行； ④采购事项按规定签署相关合同、协议且合同关键条款完整、明确等。 4项各占1/4权重分，符合得对应权重分；存在任务不符合招标采购法律法规的事项，该指标不得分。	规范	2.00	评价组通过查看招标文件、中标通知书、合同等相关文件了解到，项目按照招标采购规定程序进行申报与审批，招标采购的方式为公开招标符合相关法律法规和部门管理制度规定，招标采购实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行，采购事项按规定签署相关合同、协议且合同关键条款完整、明确。根据评分标准，该指标可得100.00%权重分，即2.00分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
		工程变更规范性	规范	2	考察项目工程变更是否按照规定或制度要求执行，反映工程变更的规范性。	<p>评价要点： ①项目是否按照规定或制度要求进行工程变更的申请与确认； ②工程变更流程符合相关法律法规和部门管理制度规定； ③工程变更实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行。</p> <p>3项各占1/3权重分，符合得对应权重分；存在不符合法律法规或管理制度规定的事项，扣除相应权重分。</p>	规范	2.00	评价组通过查看相关资料了解到，项目工程变更按照规范制度执行，具有规范性。根据评分标准，该指标得100%权重分，即2.00分。
		融资收益平衡性	平衡	2	考察专项债券项目的收入、成本及预期收益是否合理、与专项债券规模是否匹配，反映项目的融资收益平衡情况。	<p>评价要点： ①项目收入、成本及预期收益是否合理； ②项目年度收支是否平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配； ③专项债券期限与项目期限是否匹配；</p> <p>3项各占1/3权重分，若有</p>	平衡	2.00	根据项目项目收益与融资平衡专项评价报告显示，项目收入、成本及预期收益合理，该项目本息覆盖倍数为1.76，与专项债券规模匹配。根据评分标准，该指标得100%权重分，即2.00分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
						一项不满足,则扣除相应权重分。			
		债务偿还及时性	及时	3	考察项目专项债券资金的偿还情况。	评价要点: ①项目是否制定了专项债券资金偿还计划; ②专项债券本息偿还计划是否合理; ③是否按照偿还计划及时偿还专项债券资金; 3项都符合得100%权重分; 若①②项符合得50%权重分;若③不符合,则不得分。	不及时	0.00	评价组通过《2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券(二十四期)—2022年山东省政府专项债券(三十八期)菏泽市东明县2022年高标准农田建设项目收益与融资平衡专项评价报告》和东明县农业农村局高标准农田项目实施方案及财务数据等资料了解到,该项目制定了专项债偿债计划,但未按照偿还计划及时支付利息。根据评分标准,该指标得0%权重分,即0.00分。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
		信息公开规范性	规范	2	考察专项债券存续期信息公开情况。	<p>评价要点： 地方各级财政部门应当组织开展本地区和本级专项债券存续期信息公开工作，督促和指导使用专项债券资金的部门不迟于每年6月底前公开以下信息：截至上年末专项债券资金使用情况，对应项目建设进度、运营情况，专项债券项目收益及对应形成的资产情况等。</p> <p>①项目信息公开渠道是否符合规定； ②公开时间是否及时； ③公开内容是否真实。</p> <p>3项各占1/3权重分，若有一项不满足，则扣除相应权重分。</p>	规范	2.00	评价组通过中国地方政府债券信息公开平台公布的2023年山东省债券存续期公开文件了解到，该项债券“2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四期）—2022年山东省政府专项债券（三十八期）”的资金使用情况已于2023年6月30日进行公开。根据评分标准，该指标得100%权重分，即2.00分。
产出(30)	产出数量(8)	新增高标准农田面积	8万亩	8	该指标主要考察东明县高标准农田建设面积数量，用以反映和考核项	<p>评价要点： 高标准农田建设面积=8万亩时，得分=权重分；高标准农田建设面积<8万亩时，得分=（实际建设面积</p>	8万亩	8.00	评价组通过查看项目单位提供的验收结算报告、项目新增标准8万亩高标准农田，实际已全部完成。根据评分标准，该指标得100%权重分，

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
					日产出数量目标的实现程度。	/8万亩)*100%*权重分。			即 8.00 分
	产出质量 (8)	高标准农田验收合格率	≥95%	8	该指标主要考察高标准农田建设项目所有工程建设质量是否合格,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评价要点: 验收合格率≥95%时,得分=权重分;验收合格率<95%时,每下降1%,扣5%权重分,扣完为止。	100.00%	8.00	评价组通过查看项目单位提供的65个标段项目验收结算报告,通过查看所有标段均已完成验收手续,符合项目验收流程。验收合格率=65/65*100%=100%。根据评分标准,该指标得100.%权重分,即8.00分
	产出时效 (8)	高标准农田建设完成及时性	及时	8	该指标主要考察高标准农田建设工程完工是否及时,用以反映和考核项目产出时效的实现程度。	通过社会调研、查阅验收报告、实地考察高标准农田建设项目了解任务完成及时性情况,按综合评分标准可分为及时、较及时、一般、不及时四档,分别按1、0.8、0.6、0进行折算赋分。	较及时	6.40	评价组通过社会调研、查阅验收结算报告、实地考察高标准农田建设项目了解到,在65个标段验收过程中,沙窝镇1标段道路工程、8标段清淤工程、9标段清淤工程等标段在2023年3、4月份完成验收,未按时完成验收。项目整体属于较及时。根据评分标准,该指标得80.00%权重分,即6.40分

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
	产出成本 (6)	亩均投入资金	≤ 1950 元	6	该指标主要考察亩均投入财政资金是否符合《山东省农业农村厅关于下达 2022 年农田建设任务的通知》，用以反映和考核项目产出成本的实现程度。	评价要点： 当实际投入标准≤目标值时，符合《山东省农业农村厅关于下达 2022 年农田建设任务的通知》得分=权重分；否则，不得分。	≤1950 元	6.00	评价组通过复核项目单位提供的记账凭证、资金收支明细及银行流水凭证等、项目实际亩均投入资金 =15988/10=1598.8 元≤1950 元。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 6.00 分
效益 (30)	经济效益 (6)	提高农田亩产	显著	6	用以反映和考核项目完成后是否提高农田亩产，用以反映和考核项目实施产生的经济效益。	通过社会调研、调查问卷、实地考察了解高标准农田建设对提高农田亩产的显著性，按综合评分标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按 1、0.8、0.6、0 进行折算赋分。	较显著	5.65	评价组通过查看和分析问卷结果得到 81.01%认为显著，13.46%认为较显著，4.09%认为一般，1.44%认为不显著，根据评分标准，该指标得 94.23%权重分，即 5.65 分
	社会效益 (5)	田间道路通达率	100%	5	用以反映和考核项目完成后田间道路通达的情况，用以反映和考核项目实施产生的	评价要点： 平原地区达到 100%，丘陵区 ≥90% 当田间道路通达率达到目标值时，得满分；否则，不得分。	100%	5.00	通过社会调研、实地考察，沟通了解到项目计划修建道路和实际修建道路完全一致，达到本年任务目标。根据评分标准，该指标得 100%权重分，即 5.00 分

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	目标值	权重	指标解释	评价标准	实际值	得分	依据
					社会效益。				
	生态效益 (5)	提升耕地质量	有效	5	用以反映和考核项目完成后是否提升耕地质量,用以反映和考核项目实施产生的生态效益。	通过社会调研、调查问卷、实地考察了解高标准农田建设对提升耕地质量的有效性,按综合评分标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档,分别按 1、0.8、0.6、0 进行折算赋分。	有效	5.00	通过社会调研、实地考察,与农户沟通了解到耕地质量得到有效提升。根据评分标准,该指标得 100%权重分,即 5.00 分
	可持续影响 (6)	提升水资源利用率	显著	6	用以反映和考核项目完成后水资源利用产生的可持续性影响,用以反映和考核项目实施产生的可持续性影响。	通过社会调研、调查问卷、实地考察了解高标准农田建设项目完成后水资源利用产生的长期影响,按综合评分标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档,分别按 1、0.8、0.6、0 进行折算赋分。	较显著	5.67	评价组通过查看和分析问卷结果得到 82.21%认为显著,12.98%认为较显著,3.13%认为一般,1.68%认为不显著,根据评分标准,该指标得 94.47%权重分,即 5.67 分
	受益对象满意度 (8)	农户满意度	≥90%	8	该指标主要考察受益群众的满意度。	当满意度≥目标值时,得分=权重分;当满意度<目标值时,每下降 1%,扣除 10%权重分,扣完为止。	95%	8.00	农户满意度为 95.46%,达到了满意度≥90%的目标值,根据评分标准,该指标得 100.00%权重分,即 8.00 分。

附件2 实施方案

一、指标体系设计

(一) 指标体系设计总体思路

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求，设计了一级指标和二级指标，按照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标等相关材料，由项目组根据评价绩效指标确定的要求（与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价标准和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较）设计了三级指标。

评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括决策、过程、产出、效益四部分内容，力求全面考察项目决策、项目和资金管理、产出和效益，体现从项目立项、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。

此次绩效评价的指标体系，分为决策、过程、产出、效益四类一级指标。其中，决策类指标按照项目支出绩效评价指标体系框架参考并结合项目特点进行设置；过程类指标在结合项目特点的基础上对组织实施进行细化新增；产出类指标则以项目实际产出的产品或服务、实际达到既定质量标准、

实际所消耗的时间及闲置等因素后债券资金实际成本情况进行考察；效益类指标从产生的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度方面进行考察。

（二）指标权重设计

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求，应当突出结果导向，原则上一级产出、效益指标权重不低于60%。同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益。二、三级指标首先根据各项指标在评价体系中的重要程度分析，其次按照项目特征和评价需求，再结合财政或预算部门建议及资金占比情况，经专家论证后综合确定。

（三）指标评分标准设计

本项目的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。

对于定量指标得分按照以下方法评定：与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的（30%及以上），要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例计分。在评价过程中通过参照计划标准、行业标准、历史标准等与目标值相比，再通过线性判断或比例判断，明确指标得分情况。

对于定性指标得分按照以下方法评定：根据指标完成情

况分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、部分达成年度指标且效果一般、未达成年度指标且效果较差四档,分别按照该指标对应分值区间 100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-40%(含)、40%-0%合理确定分值。

二、评价的组织实施

(一) 评价工作组人员及分工

此次评价组由工作人员、财务专家、绩效专家和业务专家组成,在行业领域中具有多年从业经验,同时多次参与绩效评价工作并熟悉绩效评价工作流程,工作人员具有丰富的项目管理经验且参加过类似项目的绩效评价工作。见表 3-1。

表3-1 评价组成员构成

姓名	项目角色	资格资质	工作职责
王延霞	项目负责人	注册会计师 绩效评价师	负责控制项目实施进度及方案、报告质量控制、安排项目组成员的分工、保持与对口单位沟通和协调等事项,对项目执行过程中发现的重大问题予以指导、方案制定、指标研制及报告撰写等工作。
高 风	项目组成员	绩效评价师	负责资料整理、社会调查、数据统计工作。
张正辉	项目组成员	会计师	负责资料整理、社会调查、数据统计工作。
田舒	项目组成员	绩效评价师	负责资料整理、社会调查、数据统计工作。
刘华芬	项目质审	注册会计师 绩效评价师	负责报告质检工作。

（二）评价实施进度及工作安排

本次绩效评价工作主要包括前期准备、组织实施、撰写与提交绩效评价报告、档案归集与质量控制四个方面。根据委托时间要求，本次绩效评价工作的开展时间为 2023 年 7 月 5 日至 2023 年 9 月 30 日，具体安排如下：

1. 前期准备阶段

（1）项目启动——2023 年 7 月 5 日

由东明县财政局进行前期沟通并布置相关工作。

（2）成立评价工作组——2023 年 7 月 5 日

根据绩效评价工作内容需要，由山东京济会计师事务所有限公司工作人员组建绩效评价组。

（3）开展前期调研——2023 年 7 月 5 日至 7 月 7 日

评价组通过座谈、调研、网络收集等方式了解被评价单位基本情况，收集相关资料，充分了解项目概况、资金情况、年度工作计划及执行情况、组织管理、年度绩效目标设置等内容。

（4）制定评价实施方案阶段——2023 年 7 月 8 日至 7 月 10 日。

在调研、了解评价单位基本情况的基础上，对收集的材料进行整理分析，根据项目支出实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案并报送论证。

2. 组织实施

（1）现场评价阶段——2023 年 7 月 10 日至 7 月 21 日

根据确定的评价范围对部门提供的相关材料和各种公开数据资料进行分类、汇总和分析；对现场抽样范围进行实地勘察、资料核实、社会调查和访谈分析；根据被评价单位提交的相关材料对数据进行复核。

(2) 形成初步结论并交换意见阶段——2023年8月18日至8月28日

根据实施评价过程中发现的问题进行梳理、汇总、分析并形成初步结论，同时与被评价部门充分交换意见。

3. 撰写与提交绩效评价报告

(1) 撰写评价报告初稿阶段——2023年8月20日至9月15日

对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并通过绩效分析形成项目支出的评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

(2) 评价报告定稿——2023年9月30日前

绩效评价报告初稿撰写完成后与委托方沟通确认后定稿。

4. 项目档案整理与归集

按照项目档案管理制度，将项目档案资料及时整理并归集。

(三) 评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》

(中发〔2018〕34号)；

3. 财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)；

4. 财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号)；

5. 财政部关于印发《第三方机构预算绩效评介业务监督管理暂行办法》的通知(财监〔2021〕4号)；

6. 山东省委办公厅、省政府办公厅《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(鲁发〔2019〕2号)；

7. 山东省政府办公厅《关于印发〈山东省省级部门单位预算绩效管理办法〉和〈山东省省对下转移支付资金预算绩效管理办法〉的通知》(鲁政办字〔2019〕20号)；

8. 山东省财政厅关于印发《山东省省级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作暂行办法》的通知(鲁财绩〔2021〕12号)；

9. 山东省财政厅《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(鲁财绩〔2020〕3号)；

10. 山东省财政厅《关于印发〈山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》(鲁财绩〔2020〕4号)；

11. 菏泽市财政局关于印发《菏泽市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知(菏财绩〔2020〕7号)；

12. 《菏泽市人民政府关于全面推进预算绩效管理的实

施意见》（菏政字〔2017〕35号）；

13. 菏泽市财政局关于印发《菏泽市市级预算绩效管理委托第三方机构管理办法(试行)》的通知（菏财绩〔2020〕16号）；

14. 《菏泽市人民政府办公室关于印发〈菏泽市市级部门单位预算绩效管理办法〉和〈菏泽市市对下转移支付资金预算绩效管理办法〉的通知》（菏政办字〔2019〕41号）；

15. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；

16. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）；

17. 山东省财政厅关于印发《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（鲁财预〔2021〕53号）；

18. 山东省财政厅关于印发《山东省政府专项债券项目绩效管理暂行办法》的通知（鲁财债〔2020〕70号）；

19. 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设 提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；

20. 《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（鲁政法〔2021〕21号）；

21. 评价资金相关的资金管理办法、预算指标下达通知书、绩效评价及项目管理文件等资料。

附件3 调研报告

一、访谈方案

本次绩效评价计划通过访谈评价东明县 2022 年高标准农田建设项目实施情况，了解过程遇到的问题，进而为提高东明县 2022 年高标准农田建设项目资金使用效益提出建议。访谈提纲如下：

业务负责人：

请您介绍一下项目的相关情况，包括：

1. 项目的立项背景及依据；
2. 项目都包括哪些内容？受益对象是哪些？
3. 项目绩效目标的编制情况（包括依据、产出及效果目标的制定情况）；
4. 项目相关的规章制度建立情况；
5. 项目实施过程管理情况；
6. 项目实施效益情况。
7. 项目实施过程中，您遇到了哪些问题或困难？
8. 项目实施过程中，您有哪些意见或建议？

财务负责人：

请您介绍一下项目资金的相关情况，包括：

1. 项目资金的预算申请、预算批复及预算执行情况；
2. 项目资金相关的规章制度建立情况；
3. 项目资金使用的审批流程；
4. 项目实施过程中，您遇到了哪些问题或困难？

5. 项目实施过程中，您有哪些意见或建议？

二、问卷调查方案

为客观测定高标东明县 2022 年高标准农田建设项目准农业提的社会效果，依据公共支出绩效评价“为社会服务”的原理，引入“满意度”指标。评价组对社会公众或服务对象开展满意度调查。调查问卷如下：

东明县 2022 年高标准农田建设项目 满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受东明县财政局委托，我司针对东明县 2022 年高标准农田建设项目开展绩效评价工作。为了解受益对象对项目的满意度，请协助填写本调查问卷。整份问卷的填写大约需要 3 分钟，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

2023 年 7 月

一、基本问题

1、您了解高标准农田政策吗？

A. 非常了解 B. 比较了解 C. 基本了解 D. 不了解

2、您通过什么途径了解到高标准农田政策的？

A. 电视广播 B. 亲朋邻居

C. 网络视频 D. 镇政府村委宣传

3、您觉得高标准农田建设项目完工后粮食生产综合能力提升显著吗？

A. 显著 B. 较显著 C. 一般 D. 不显著

4、您觉得高标准农田建设项目完工后水资源综合利用率提升显著吗？

A. 显著 B. 较显著 C. 一般 D. 不显著

二、满意度调查

1、您对高标准农田建设项目改善生产、灌溉、交通运输条件是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意 D. 不满意

2、您对高标准农田建设项目建设后排水条件改善是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意 D. 不满意

3、您对高标准农田建设项目建设后粮食综合生产能力提高是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意 D. 不满意

4、您对高标准农田建设项目的建设质量是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意 D. 不满意

5、您对高标准农田建设项目总体是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意 D. 不满意

三、您对东明县高标准农田建设工作还有哪些意见或建议？

答：

三、现场核查方案

本次现场核查旨在通过实地调研的方式，对项目资金的支出情况、基础数据表复核及实施管理情况进行复核，以发现在实施过程中存在的问题，并通过现场勘查了解东明县2022年新增高标准农田建设项目的完成情况和目标的实现程度，为提高资金的经济性、效率性、效益性建言献策。

（一）财务核查

1. 核查对象

对东明县2022年新增高标准农田建设项目资金支出情况进行核查。

2. 核查内容

财务核查内容覆盖专项资金支出所有类型。核查组重点关注支持范围、支出方向、资金流程等，对各项支出异常进行核查，明确支出异常原因。

（二）基础数据表复核

为更加详实地了解预算资金的使用以及业务开展的实际情况，本次实地调研工作，从制度文件、工作记录、档案保存等方面进行核查，以确保获取数据的真实有效性。

1. 核查对象

项目立项文件、管理制度、项目实施工作记录等进行现场复核。

2. 核查内容

核查内容包括对基础数据表填写内容的复核，基础数据

填写表如下：

基础表 1 预算资金安排和使用情况表

东明县 2022 年新增高标准农田建设 项目	2022 年项目资金情况（万元）
	预算金额
预算申请	
预算批复	
实际到位	
追加预算	
实际支出	
预算执行率	
填写单位： 填写人： 联系电话： 填写日期： 年 月 日	
备注：请提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。	

基础表 2 项目支出凭证明细情况表

时间	凭证号	摘要	金额（万元）
2022 年			
		合 计	

附件4 现场调研图片



