



# 东明县刘楼镇国土空间规划 (2021年-2035年)

(公示稿)

东明县刘楼镇人民政府

2024年12月

# 前 言

## FOREWORD

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），推动刘楼镇生态文明建设与高质量发展，保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化，顺应新时代新环境新要求，组织编制了《东明县刘楼镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对刘楼镇行政辖区全部范围内国土空间开发保护的具体安排，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

目前，《东明县刘楼镇国土空间规划（2021-2035年）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。



## 1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照省委、省政府决策部署和菏泽市委、市政府工作安排，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推动绿色低碳高质量发展，统筹安排镇域国土空间开发保护格局，形成集约高效、绿色低碳、安全和谐的国土空间高质量发展格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，持续保障和改善民生，不断提高城镇综合竞争力。

## 2 规划原则

城乡融合，优化布局

生态优先，绿色发展

因地制宜，突出特色

以人为本，品质提升

公众参与，开放共享

## 3 规划范围与期限



### 规划范围

规划层次包含**全域**和**城镇开发边界范围**两个空间层次。

全域包含东明县刘楼镇所辖行政区域内全部国土空间，总面积为88.18平方公里。

城镇开发边界范围层次为城镇开发边界围合区域，总面积为160.78公顷。



### 规划期限

规划期限为2021-2035年

近期为2021年至2025年

远期为2026年至2035年

展望至2050年

## 4 总体定位



### 城镇性质

落实东明高质量发展的要求，利用良好的区位交通和生态环境优势，发展现代农业、生态工业、城镇宜居，休闲文旅产业，将刘楼镇打造成为：

**以现代农业和新材料加工为主导的  
工贸型小镇**



### 发展目标

- 到2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，城镇建设提档升级，高质量发展、安全和谐的国土空间格局。

到2035年，一二三产业实现深度融合，高质量发展、安全和谐的国土空间格局全面形成，城乡融合发展更加深入，品质特色更加彰显，乡村振兴取得显著成效，全力建成鲁西南地区以现代农业和新材料加工为主导的工贸型小镇。



## 5 重要控制线

### 底线约束，严格落实控制线

严格落实上位下达永久基本农田、城镇开发边界控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



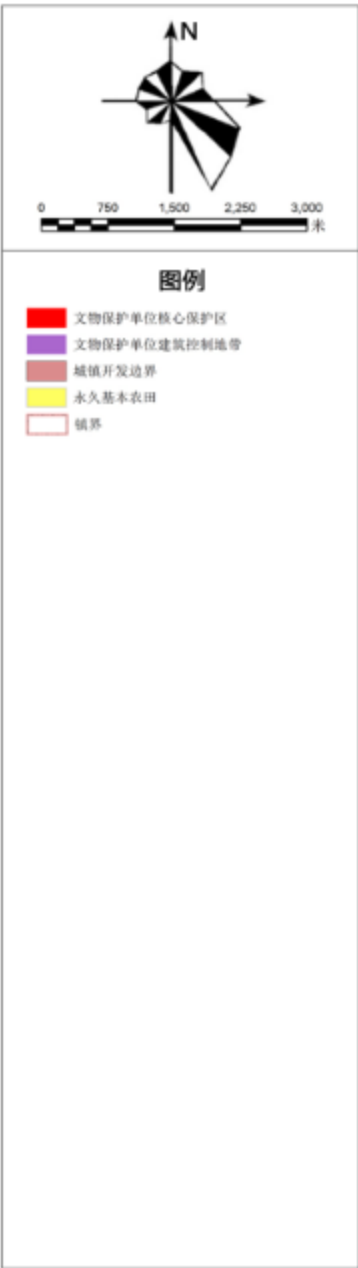
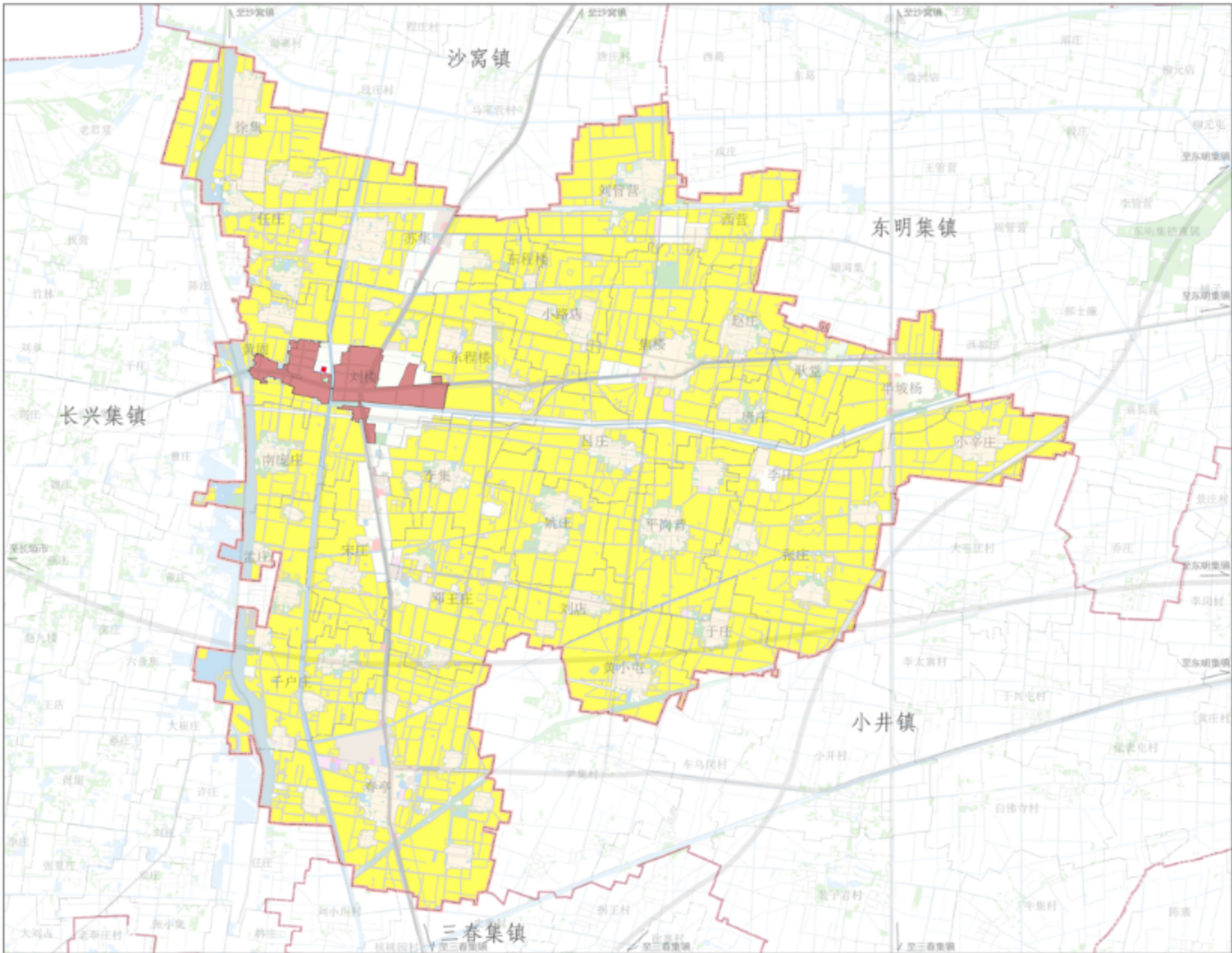
落实上位规划下达耕地和永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田。从严保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，保障国家粮食安全和农产品质量安全。

永久基本农田



坚持统筹发展和安全，以节约集约为导向，尊重自然地理格局和城市发展规律，综合考虑资源承载力与经济发展水平等因素，合理预测人口与建设用地规模，科学划定城镇开发边界并实施严格管控。

城镇开发边界



## 6 总体格局

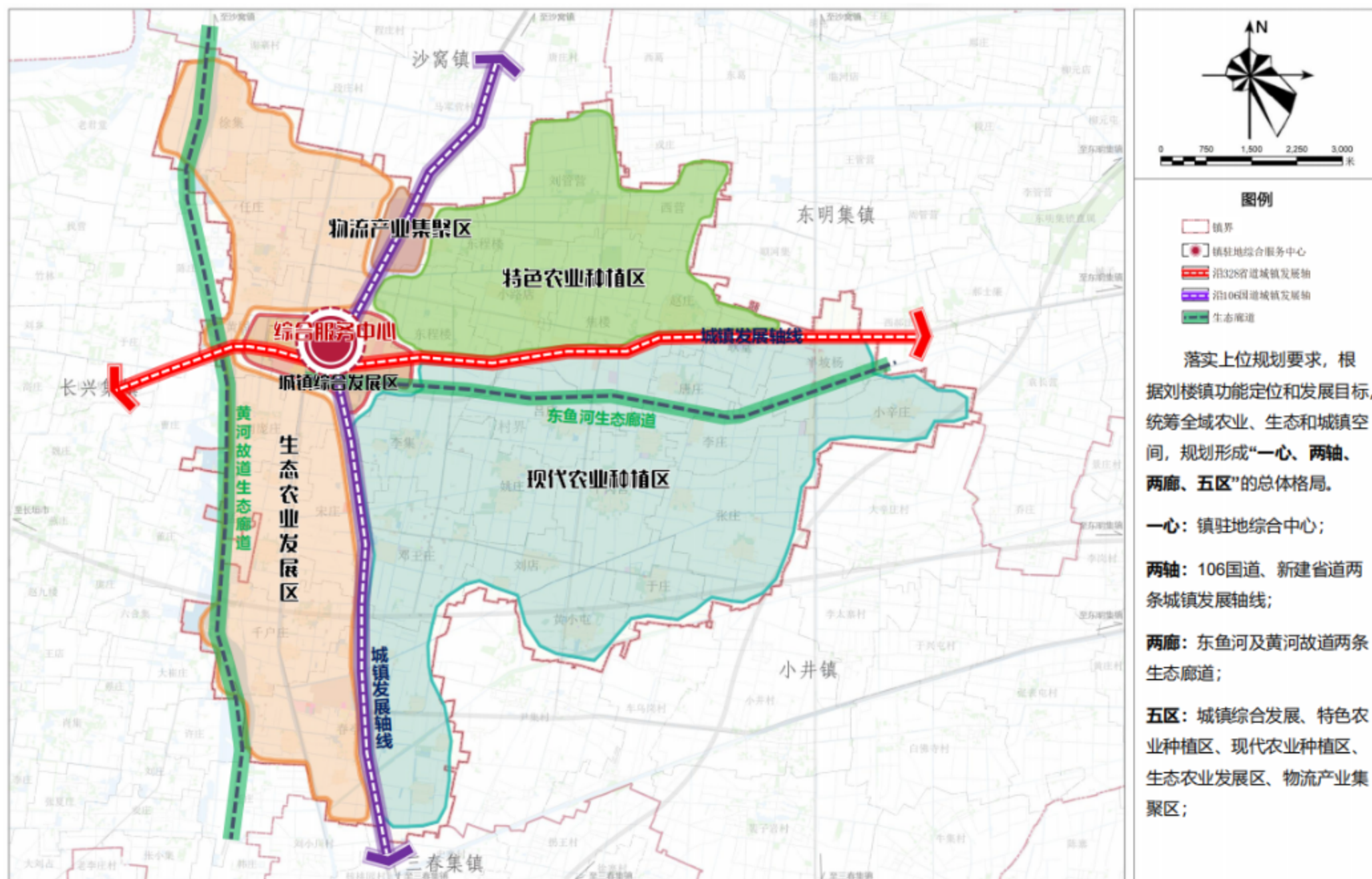
落实上位规划要求，根据刘楼镇功能定位和发展目标，统筹全域农业、生态和城镇空间，规划形成“**一心、两轴、两廊、五区**”的总体格局。

**一心** 镇驻地综合服务中心；

**两轴** 106国道、新建省道两条城镇发展轴线；

**两廊** 东鱼河及黄河故道两条生态廊道；

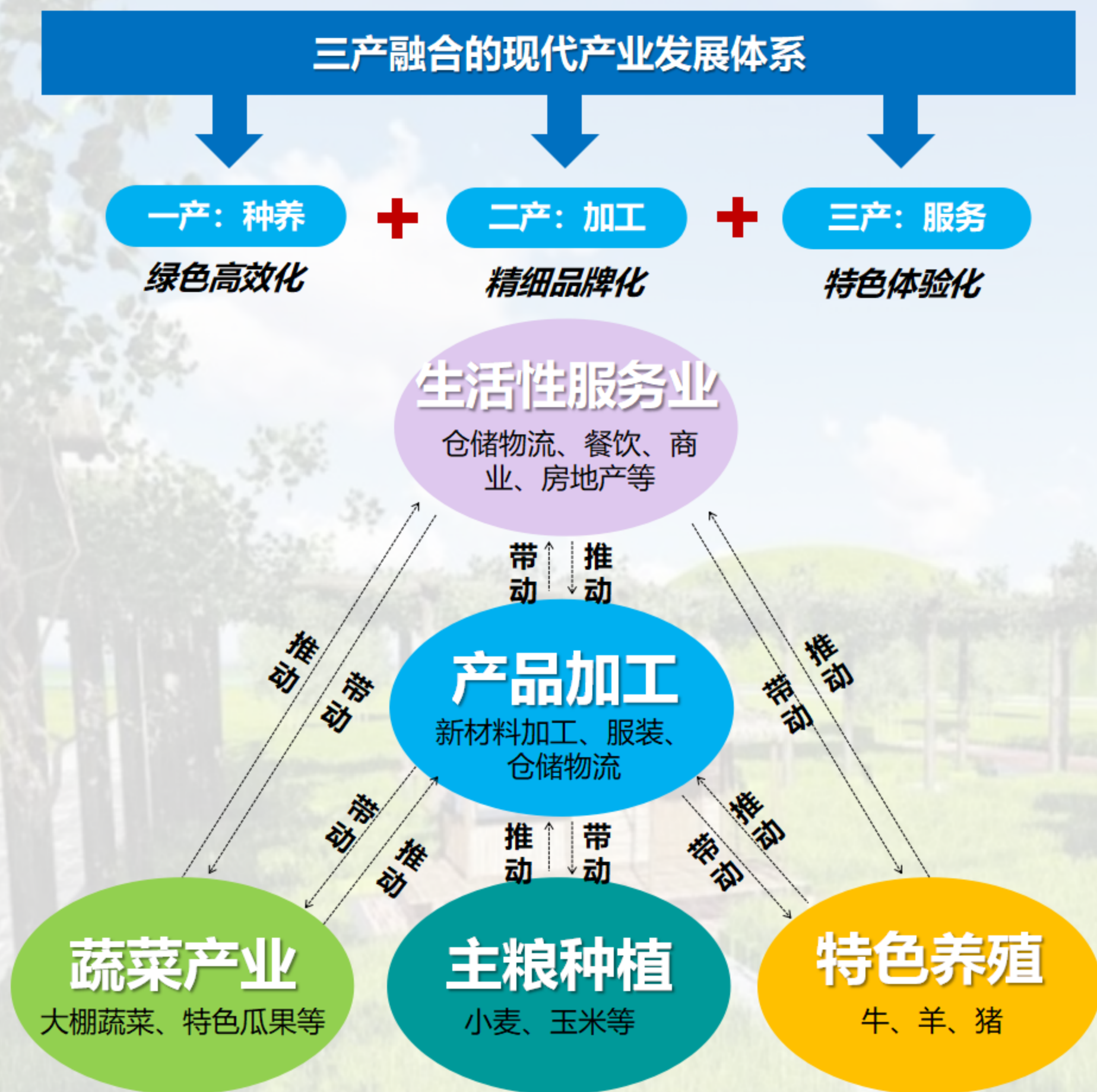
**五区** 城镇综合发展、特色农业种植区、现代农业种植区、生态农业发展区、物流产业集聚区。



## 7 产业发展

落实东明县规划产业相关战略定位、承接东明县石油化工相关产业功能、抓好东明经济技术开发区发展契机。

构建三产融合的现代产业发展体系，实现农业一产绿色高效化、二产精细品牌化、三产特色体验化，推动形成特色优势明显的全链条、高质量、高效益的现代农业产业集群。



## 8 综合交通体系规划

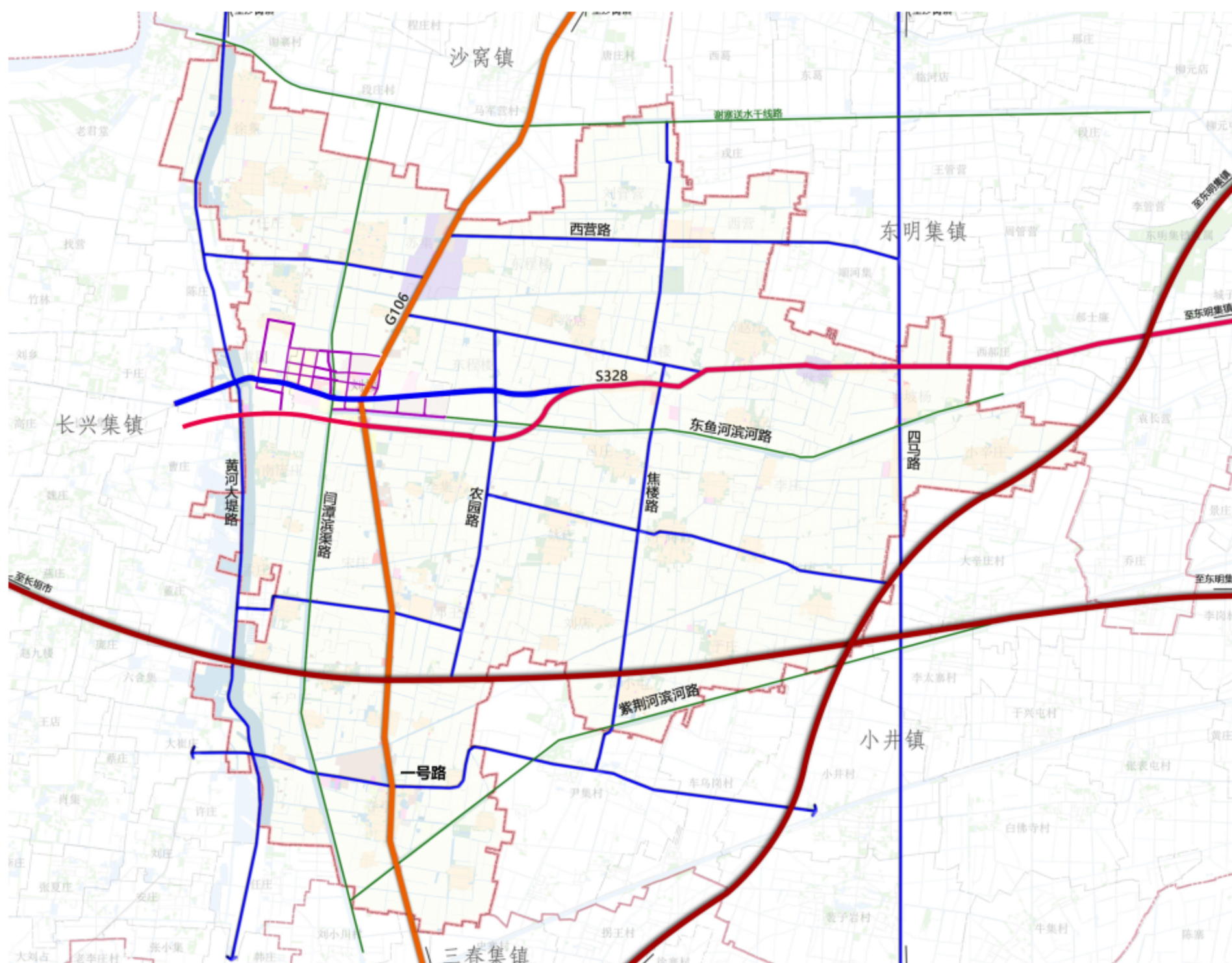
衔接上位规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系

### 对外交通

- 规划对国道106实施改造提升，公路控制宽度不低于50米，建筑控制区不低于20米
- 规划对328省道进行拓宽改造，道路控制宽度不低于45米，建筑控制区不低于15米。

### 镇域交通体系

- 依托现有国道106、省道328，进一步完善道路交通系统，规划形成“三横四纵”的主要干路系统。
- 三横：新长金路、西营路、紫荆河滨河路
- 四纵：黄河大堤路、106国道、焦楼路、四马路





## 9 公服设施规划

### 规划构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级，构建“1+2”层级城镇公共服务设施体系



#### 教育设施

- 镇域内保留提升中学1所，小学3所，主要减少了春亭小学、刘官营小学、于庄小学等7所小学，驻地学校规模适度扩大，质量提升。

#### 文化体育设施

- 镇区分别规划体育设施用地、文化设施用地，位于镇区中心位置，提供便捷服务，促进刘楼镇整体发展。
- 重点推进乡村体育设施、乡村残障设施建设，农村社区内设置的文化活动室不少于60平方米，文体健身广场与公园绿地不少于1000平方米，（含各种体育活动场地及社区居民活动健身场地）。



#### 医疗设施

- 考虑到刘楼镇规划规模扩大，故按镇域2.5床/千人指标估算全镇规划期末床位数，另在镇域每个社区设立一所卫生室。

#### 社会福利设施

- 推进老年人相对集中居住养老服务模式，全面实施农村养老服务“幸福计划”，镇区规划养老院，社区建设村级小型日间照料中心和居家养老服务站。





## 10 市政设施规划

**按照镇级-组团级-村庄级三级结构，参照社区生活圈建设标准，完善镇域公共服务设施。**



### 给水 排水

根据东明县城乡一体化供水工程，刘楼镇用水由东明县统一供水管网系统供给。规划镇区内建设供水提升泵站一座，保障镇区用水压力稳定。



### 热力 燃气

镇区采用燃气集中供热和分散供热相结合的供热方式，鼓励发展新能源和可再生能源等多种清洁供热式；村庄供热以煤改清洁能源为主，鼓励采用空气源热泵、太阳能等可再生能源供热。



### 电力 电信

城区及镇区路路径应与其他地下管线统一安排，一般布置在道路东、南侧。  
各农村社区、保留村建设专用配电室，逐步淘汰露天变压器，全部实现预付费电表或远程抄表。



### 环卫 设施

镇域按照社区收集-镇区转运-县处理的方式进行垃圾废物回收。居住社区设置垃圾收集点，生活垃圾收集后转运至垃圾处理站进行处理，工业垃圾、医疗废弃物和危险废弃物收运至东明县集中处理场处理。

## 11 综合整治与生态修复

### 农用地整理

把严守耕地红线，保障粮食安全作为首要任务，积极适应发展现代农业和适度规模经营需要，加快高标准农田建设，统筹农业生态基础设施、现有耕地提质改造、低效林草地和园地整理、宜耕后备资源开发等建设，在优化耕地布局、降低耕地细碎化程度，增加耕地面积、提高耕地质量的同时，挖掘和传承农耕文化，提升农用地生态功能，保护和改善农田生态系统。



### 建设用地整理

在保障农民权益的前提下，加大对散乱、废弃、低效农村建设用地的布局进行调整，通过盘活乡村存量建设用地，增添乡村发展活力，节约土地利用。以城乡建设用地增减挂钩项目为抓手腾退建设用地，提高建设用地的集约节约利用，调整用地布局，同时，在保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，腾退的建设用地可用于农村一、二、三产业融合发展，促进产业振兴，增强乡村自我造血功能。



## 11 综合整治与生态修复

### 生态保护修复思路



进一步优化调整生态用地布局，提高防御自然灾害能力，推进人居环境整治和美丽清洁田园建设，加快基础设施提档升级，推动生产、生活、生态空间优化，促进生态文明建设。

### 开展河流水系综合治理工程



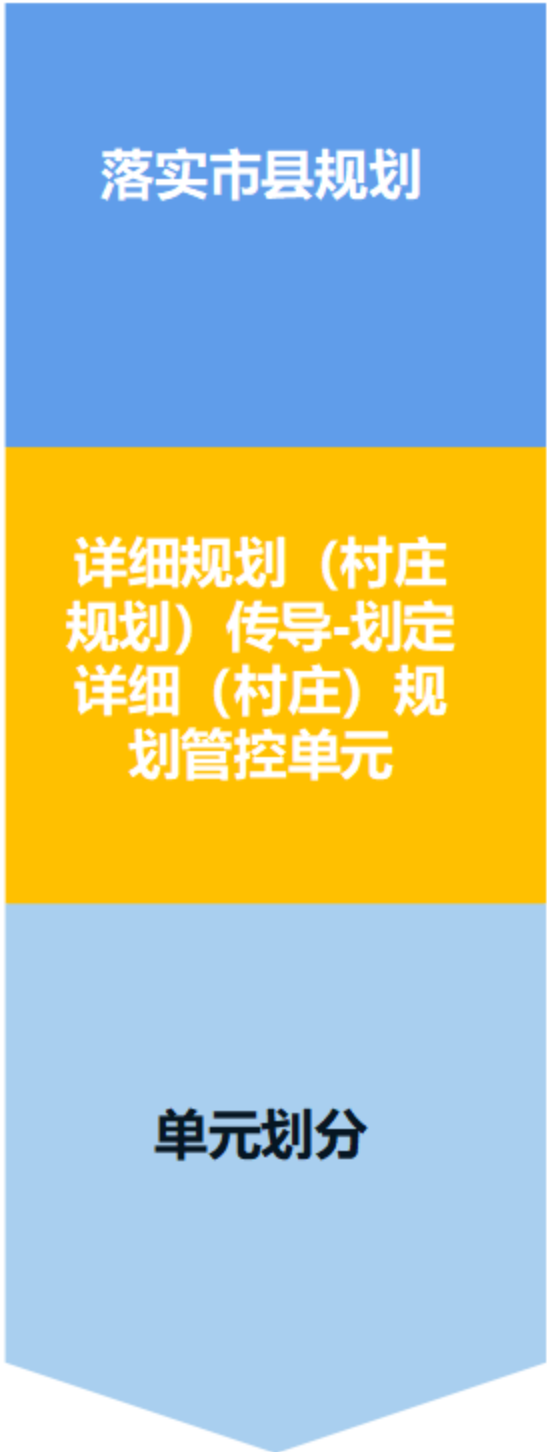
规划期内实施闫潭总干渠生态环境修复项目和东鱼河生态修复项目等河道综合治理工程，采用控源截污、内源治理、生态修复、活水保质等手段综合构建优美河湖生态系统。

### 开展农田林网完善工程



以乡村道路两侧和生态脆弱区为重点区域，主要采取恢复、新建、改造、更新模式，对镇域农田防护林网进行系统性补充、完善和提高，力争形成完备的防护林体系，逐步构建功能完备的北部绿色生态屏障。

# 12 实施保障体系



着重落实市县级国土空间规划分解下达的永久基本农田保护任务、耕地保有量、城乡建设用地规模、新增生态修复面积、高标准农田建设面积等约束性指标。

重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详规单元和村庄管控单元。

综合考虑交通线路、河流水系、行政边界、生活圈划分等，将刘楼镇划分为1个城镇详细规划单元以及8个乡村社区单元，加强规划引导。

