

东政发〔2021〕27号

东明县人民政府
关于印发东明县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，县直各单位：

《东明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经东明县第十八届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东明县人民政府

2021 年 8 月 30 日

东明县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一章 全面开启东明现代化建设新征程	7
第一节 “十三五”发展回顾	7
第二节 “十四五”发展环境	14
第三节 2035 年远景发展目标	16
第四节 “十四五”发展总体要求	17
第二章 强化创新驱动 激活发展新动能	23
第一节 提升企业技术创新能力	23
第二节 营造一流创新生态	25
第三节 激发人才创新活力	26
第三章 全力提升主导产业 加快构建现代产业体系	29
第一节 培强壮大做优三大主导产业	29
第二节 推进战略性新兴产业规模化	34
第三节 持续优化产业生态	35
第四节 繁荣发展现代服务业	38
第四章 全力推进城市品质提升 打造菏泽大都市区 副中心	

城市	41
第一节 优化全域空间布局	41
第二节 建设美丽宜居的品质城市	43
第三节 加快重点镇域建设	45
第五章 全面推进乡村振兴 打造“强富美”新乡村	47
第一节 全面提高农业质量效益	47
第二节 全面提升农村发展活力	49
第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果	51
第六章 做好黄河流域生态保护 推进高质量发展	52
第一节 加强黄河流域生态保护	52
第二节 推动滩区高质量发展	54
第三节 做好黄河文旅文章	55
第七章 推进基础设施建设 夯实高质量发展支撑	57
第一节 构建现代交通网络	57
第二节 增强水利保障能力	58
第三节 加强能源供应保障	59
第四节 加强新型基础设施建设	60
第八章 全面优化营商环境 增强发展竞争力	64
第一节 提高政务服务效能	64
第二节 加强诚信政府建设	65

第三节	营造优良法治环境	65
第九章	全面深化改革开放 融入新发展格局	67
第一节	完善现代市场体系	67
第二节	深化重点领域改革	68
第三节	推进更高水平开放合作	70
第四节	畅通国内国际双循环	71
第十章	繁荣发展文化事业 增强发展软实力	73
第一节	提高社会文明程度	73
第二节	提升公共文化服务水平	74
第三节	打造特色文化品牌	76
第四节	推动文旅融合发展	77
第十一章	坚持绿色发展理念 建设生态宜居名县	79
第一节	优化县域生态布局	79
第二节	加快推动绿色低碳发展	80
第三节	全面改善环境质量	82
第十二章	着力保障改善民生 共享发展成果	84
第一节	推动教育事业高质量发展	84
第二节	实现更加充分更高质量就业	86
第三节	健全多层次社会保障体系	88
第四节	打造医养健康新东明	89

第五节	加强和创新社会治理	91
第六节	推动安全发展	93
第十三章	加强规划实施保障 确保蓝图顺利实现	96
第一节	加强党的全面领导	96
第二节	加强纪律作风建设	97
第三节	加强规划实施监督	97

东明县国民经济和社会发展

第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是奋力开创新时代东明争先进位、跨越赶超新局面的关键阶段。东明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中共中央、山东省委、菏泽市委、东明县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议编制，明确未来五年东明经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是市场主体的行动导向，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 全面开启东明现代化建设新征程

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外形势，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕国家、省市部署，以“科学赶超、后来居上”为目标，按照“一二三四”总体发展思路，抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”重大机遇，担当实干、攻坚克难、砥砺前行，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标任务。

综合实力稳步提升。“十三五”期间，经济社会保持强劲增长势头，主要经济指标增速均高于省市平均水平。2020年全县完成地区生产总值422亿元，年均增长6.9%。完成一般公共预算收入22.7亿元，年均增长8.5%。固定资产投资较上一年增长9.5%。规模以上工业企业达到136家，营业收入实现1015亿元，连续五年位居全市第一名。粮食总产量达到101.4万吨，粮食产量实现五连增。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到28472元、14940元，年均分别增长7.6%、9.0%。实现社会消费品零售总额142.2亿元，年均增长4.6%。外贸进出口总额达189亿元，较“十二五”末增长303%，继续保持良好势头。

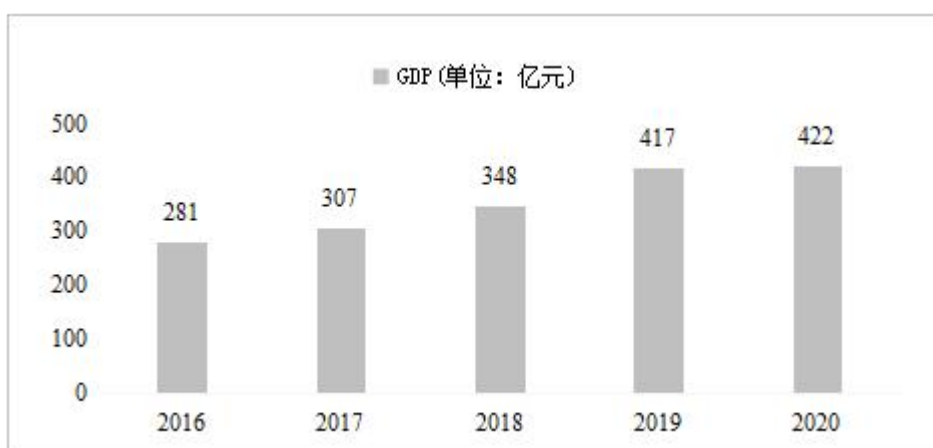


图 1-1 “十三五”期间 GDP 变动情况（单位：亿元）



图 1-2 “十三五”期间一般公共预算变动情况（单位：亿元）



图 1-3 “十三五”期间两个收入的变动情况（单位：元）

产业转型成效显著。扎实推进新旧动能转换重大工程，产业发展质量效益显著提升，三次产业比例优化为 7.8: 59.9: 32.3，服务业占比提升 5.3 个百分点。全力厚植工业优势，“两园”“三点”通过省级认定，东明高端化工产业集群确定为省级十强产业“雁阵形”集群，东明石化被认定为产业集群领军企业，20 万吨高端聚丙烯、50 万吨 USP 新材料、10 万吨 MMA 等一批补短板强弱项项目相继竣工投产。“四新”经济加快成长，累计发展淘宝村镇 18 个、村级服务店 530 家，电商直播助力农产品热销，东明供销村头网被评为全省电子商务双创之星。佳运物流园、凯悦达物流园建成投用，昌顺达物流平台成为全市唯一省级互联网信息培育平台。润泽保税仓储智慧物流园获批设立，成为鲁西南地区首个保税油库。东南 100MW、西南 150MW、城关明阳 20MW 等一批新能源项目建成并网发电。东明黄河湿地公园顺利通过国家验收，成为全市首家国家级湿地公园，3 个单位入选省旅游强乡镇、特色村名录榜。

创新驱动引领发展。深入实施创新驱动发展战略，扎实推进以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系建设，不断提升科技创新供给能力。截至 2020 年底，拥有高新技术企业 14 家，高新技术产业产值达到 362.9 亿元，占规模以上工业总产值的比重为 35.13%。创新载体建设和人才引进力度不断加大，建立博士后科研工作站、市级以上创新平台

等各类创新平台载体 26 家，科技型中小企业入库达到 29 家，获批各级科技计划项目 39 项，完成科技成果市级鉴定 41 项。深入实施“十百千万”人才计划，引进高层次人才 98 名，PCT 国际专利 2 件、马德里商标 13 件、中国地理标志商标 4 件，东明石化荣获省长质量奖提名奖，“鲁昌”牌商标被评为中国驰名商标。

改革开放持续深化。深入落实放管服改革“六大工程”，纵深推进“一窗受理·一次办好”改革，331 项行政许可事项、72 项关联事项全部实现一窗办理。梳理细化业务流程 560 项，承诺时间相对法定时限平均压缩 65%。积极推行“企业吹哨、部门报到”服务机制，加快落实“扩权强县”改革，启用“2 号公章”办理相关审批业务，探索建立“帮办代办”和县乡村三级联动服务机制，打通服务群众“最后一公里”，营商环境评价全省县区排名第五、连续两年位居全市第一。推行园区“管委会+公司”模式，在全市率先完成开发区体制机制改革创新改革试点。政府投融资平台转型顺利推进，城投集团有效运转，国有资产运营能力大幅提升。农村集体产权制度改革全面完成，村集体收入不断增长。持续加大招商引资力度，五年共签约项目 231 个，总投资 1240 亿元，实际利用外资 2.3 亿美元，连续五年位居全市首位。在全市率先开展乡镇敬老院“公建民营”改革试点，基层医疗机构人员工资在全市率先纳入财政预算。殡葬改革实现了历史性突破，城乡绿色公益性公墓建设在全市率先实现县乡村全覆盖。

城乡建设日新月异。新城区加快建设，城市框架不断拉大，初步建成配套设施齐全、功能分区明确的县域中心城市，成功入围山东省 I 型小城市试点。先后实施房地产开发项目 42 个，棚改项目 16 个，拆迁面积 163 万平方米，惠及 8003 户群众。新建改造城区道路 35 条、渠化路口 21 处、“四小”工程 16 处，体育公园建成投用，万福公园、万福河绿色长廊提升改造工程顺利完工，城市绿地率达到 33.19%，成功创建省级园林城市。深入开展“明窗净店”“疏堵治乱”“美颜装扮”三大市容环境治理攻坚行动，城市环境持续优化。城区基础设施建设加速推进，实施城区供水管网工程 32 个，用水覆盖率达到 98.18%；铺设供气管线 1219 公里，燃气普及率达到 98.07%。交通设施不断完善，改扩建国道 106 黄河公路大桥、菏宝高速东明黄河大桥实现通车，G106 京广线东明刘坟至鲁豫界段改扩建工程、国道 106 东明黄河公路二桥等项目全力推进，外向发展道路更加通畅。

乡村振兴大力推进。现代农业快速发展，全县规模以上农副产品加工企业发展到 89 家，农民专业合作社达到 3019 家，“三品一标”认证达到 97 个，建成全国绿色食品原料标准化生产基地 2 个，成功创建山东省农产品质量安全县和全省“两全两高”农业机械化示范县。实施县域重点灌区提升工程、小型农田水利建设工程、防汛抗旱提升工程，极大改善农业生产条件和防洪减灾能力。水韵玉皇田园综合体成为全市首家省级田园综合体，马

头富民源小麦合作社被评为国家级示范社。黄河滩区居民迁建工程顺利实施，马集外迁社区、长兴8号、沙窝3号、菜园集1号2号群众搬入新居，24个安置社区达到搬迁入住条件，8个村台成为省级美丽村居试点，12万滩区群众即将实现百年安居梦。全国一二三产融合发展先导区建设稳步实施，武胜桥镇、菜园集镇获“全国重点镇”，马头镇、东明集镇荣获“全省农业产业强镇”。农村人居环境整治“七大专项”行动深入开展，完成农村危房改造3592户、改厕10.4万户，农村环境全面改善。“四好农村路”通车总里程达到4067公里，位居全市第一位，城乡公交一体化建设全面完成，行政村通达率100%。成功打造省级美丽乡村示范镇村23个、市级美丽乡村20个，“陆圈-武胜”入选省乡村振兴齐鲁样板示范区。

生态建设成绩突出。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移以环保倒逼经济转型升级，突出抓好“四减四增”方案落实，打好九场标志性战役和环保督察反馈问题整改，守护碧水蓝天。大力推进造林绿化工程，累计完成造林面积7.5万亩，建成国家级森林村居3个，省级森林村居9个，林木绿化率达到10.5%。实施“双替代”2.57万户，取缔淘汰“散乱污”企业712家、燃煤小锅炉672台，20家企业完成了VOCs综合治理，全年PM2.5均值逐年下降，全县空气质量明显改善。严格落实“河长制”，开展“清河行动”，切实提升污水收集处理、河道综合整

治水平，主要出境河流断面水质稳定达标。技改项目数量及规模均居全市第一，全省工业企业智能化绿色化技术改造现场会在我县召开。积极创建绿色工厂、绿色园区，智能化绿色化技改步伐进一步加快，万元 GDP 能耗下降 17%。

民生事业全面发展。累计投入扶贫资金 6.3 亿元，发展产业扶贫项目 572 个，规范运营扶贫车间 134 个，87 个省定扶贫工作重点村全部达标退出，累计减贫 6.74 万人，全面完成脱贫攻坚任务。“全面改薄”任务全部完成，累计新建、改扩建学校 198 处，强力破解“大班额”，建成投用 19 所城镇中小学校，新建、改建幼儿园 155 处，累计招聘教师 2328 余名，顺利通过国家义务教育均衡发展评估验收。县人民医院新院、县第二人民医院新院投入运营，新建、改建村级标准化卫生室 97 所，县妇幼保健院被评为国家级“母婴友好医院”，医养健康产业发展经验在全省推广。深入落实“归雁兴菏”行动，2.37 万人返乡创业就业，领办创办实体 10134 家，城镇新增就业 3.51 万人，登记失业率控制在 3.5% 以内。社保惠民工程持续巩固，各项社会保险待遇及时足额发放。积极倡导绿色出行，在全省率先实现“公交免费”。“四馆”、县融媒体中心建成投入使用，建设挂牌文化大院 387 家，农村体育健身工程点和农家书屋建设实现全覆盖。成功举办两届黄河生态马拉松赛和美丽中国·全国门球大赛，被评为“全国门球最强县”。

社会治理亮点纷呈。平安东明建设扎实推进，民意诉求渠道更加畅通，十年以上信访积案全部清零。“雪亮工程”运行水平不断提升，新增监控摄像头 1100 个，24 小时不间断守护全县人民安全。“扫黑除恶”专项斗争战果显著，打掉涉黑涉恶犯罪团伙 67 个。创新社区矫正监管模式，社区矫正工作经验在全省推广，“一村一法律顾问”“一村一警务助理”实现全覆盖，被评为全市“为村”创建工作先进县。“大快严”集中行动深入开展，企业安全生产双重预防体系建设走在全市前列，安全生产形势保持整体稳定。狠抓金融风险防范化解，打击逃废金融债务力度不断加大。省级食品安全先进县通过中期评估，防震减灾科普工作经验在全省推广。妇女儿童、史志档案、外事侨务、人民防空、民族宗教、邮政通讯、对口支援等工作迈上新水平。

五年来的发展成就，极大增强了全县人民的发展信心，东明发展已经站在了总量与质量并行、增长与效益并重的新的历史起点上，为全面开启“十四五”时期高质量发展新征程奠定了坚实基础。

第二节 “十四五”发展环境

外部条件。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，我国已成为推动世界格局演变的主要力量，国际格局发展战略态势总体于我有利，但全球经济恢复性增长乏力，不稳定性不

确定性明显增加。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持把扩大内需作为战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。从我省看，国家赋予山东动能转换、乡村振兴、扩大开放等一系列重大使命，为我省发展注入了强劲动力、拓展了纵深空间。从我市看，具有政策机遇叠加、投资需求旺盛、产业特色突出等比较优势，经济社会发展呈现出趋势性、根本性向好转变，将有力推动经济、社会和生态等各领域加快发展、结构优化、整体跃升。

自身条件。面临机遇。①区域发展战略机遇。东明处于多重国家和区域战略的叠加区、窗口期，中原经济区、淮河生态经济带，突破菏泽、鲁西崛起和鲁南经济圈一体化发展等重大机遇前所未有，尤其黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略推进实施，东明作为黄河入鲁第一县，迎来新的重大历史机遇。②新发展格局机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将推动东明县更好地利用国内国际两个市场、两种资源，实现更加强劲更可持续的发展。③数字经济新业态机遇。数字经济时代加速到来，将加快东明新基建建设速度，助推城市智慧化、园区数字化和产业多元化进程。**面临挑战。**①产业结构不合理，石油化工一枝独秀，现代农副

产品加工、生物医药等产业总量小，支撑能力较弱。②石化产业发展质量不够高，产业链条短，以炼油为主，高端精细化工产品占比低。③城镇化发展水平相对滞后，品位标准不高，基础设施不完善，承载能力较弱。④乡村振兴推进机制体制不健全，特色产业类型少、规模小，黄河滩区居民迁建任务艰巨繁重。⑤社会事业欠账较多，在教育、医疗、养老、住房等方面，与群众期待还有一定差距。

综合研判，“十四五”时期，是东明谱写高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期，机遇与挑战并存。必须切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，深化改革创新，破解发展难题，厚植东明在区域发展格局中的竞争优势。

第三节 2035年远景发展目标

展望2035年，东明经济实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量争先进位，科技创新能力进入全市前列，主要人均指标达到全省平均水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，迈入山东省县域经济发展第一方阵；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，建成更高水平的平安东明；国民素质和社会文明程度达到新高度，“西瓜之乡”“武术之乡”“书法之乡”“长寿之乡”和“庄子故里”城

市品牌影响力显著提升；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转；城乡居民人均收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四节 “十四五”发展总体要求

1. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示精神，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，坚定不移贯彻新发展理念，以党的建设为引领，以高质量发展为主题，紧紧围绕建设“新型工业强县、现代农业大县、生态宜居名县”目标，践行“提升境界、担当作为、争先进位、勇创一流”工作总要求，强化“党的建设、平安建设”基本保障，聚力抓好“营商环境优化、主导产业提升、滩区居民迁建”，统筹推进创新驱动、城市建设、乡村振兴、民生改善、生态文明等重点工作，增强发展动力、厚植发展优势，奋力开创新时代东明争先进位、跨越赶超新局面。

2. 发展原则

——**坚持党的全面领导**。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，为推动高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，真正站稳人民立场，充分尊重群众意愿，切实维护群众利益，用实际行动做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——**坚持新发展理念**。紧紧扭住发展第一要务不动摇，加快新旧动能转换，切实转变发展方式，创新破解发展瓶颈制约，全面提升发展质量和效益，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚持“大胆干”“坚决改”“勇于试”，敢于用改革破解发展中的一切难题和矛盾，善于用开放拓展经济社会发展空间，找准东明在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，切实增强发展动力和活力。

——**坚持产业优先**。大力实施主导产业提升行动，积极开展“双招双引”，全力推进项目建设，培大育强本土企业，加快提升高端化工、现代农副产品加工、生物医药等产业基础和现代化水平，以强大的工业支撑筑牢高质量发展的坚实基础。

——**坚持系统思维**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，统筹推进政治、经济、文化、社会和生态文明建设，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持底线思维，防范化解重大风险挑战，不断提高发展的整体性、协调性。

3. 发展定位

——**山东省新型工业强县**。以东明石化产业园、东明工程塑料化工产业园两大省级化工产业园为依托，集聚整合石油化工企业，形成县域化工产业“雁阵形”体系，进一步巩固石化产业优势地位，培育发展现代农副产品加工和生物医药产业，打造全国重要的石化精深加工产业集群和山东省新型工业强县。

——**鲁西南现代农业大县**。以“陆圈-武胜”乡村振兴齐鲁样板示范区、马头镇、东明集镇省级农业产业强镇为依托，以富硒作物为特色，加快一二三产融合发展，形成全产业链的农产品加工产业集群，打造全省农业“新六产”示范县、鲁西南现代农业大县和富硒农业示范基地。

——**黄河流域生态宜居名县**。统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设，强化沿黄生态环境综合整治和生态系统修复保护，塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌。加强沿黄交通、水利等基础设施建设，壮大滩区迁建新村产业，建设黄河流域生态保护和高质量发展示范县、生态宜居名县。

4. 发展目标

综合考虑国际国内发展形势和我县发展条件，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，推动高质量发展与高速增长相协调、膨胀总量与提升质量相统一，努力实现以下主要目标：

——**综合实力迈上新台阶**。经济结构和产业结构明显改善，“四新经济”和中高端产业占比大幅提升，高端化工等优势产业更加集聚，经济密度显著提高，发展质量和效益进一步增强，经济发展新优势初步形成。“十四五”期间，GDP 年均增速达到 6%，到 2025 年 GDP 总量和人均 GDP 在全市领跑。

——**改革开放迈出新步伐**。重要领域、关键环节改革取得重大进展，人民群众对改革的获得感明显增强，在营商环境、园区建设、农业农村等领域形成一批有突破性的改革成果。对外开放合作广度和深度持续拓展，经济外向度进一步提升，承接京津冀、长三角、珠三角产业转移能力不断增强，与沿黄区域各领域合作不断深化，开放型经济发展水平全面提高。到 2025 年，利用外资达到 5000 万美元，进出口总额达到 400 亿元。

——**城乡发展实现新突破**。城市功能趋于完善，交通网络便捷高效，基础设施系统完备，综合承载力和综合服务能力显著增强。特色小镇和重点镇建设加快推进，乡镇基础设施条件明显改善，辐射带动作用更加突出，农村人居环境长效机制更加健全。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 55%。

——**创新能力实现新跃升**。科技创新能力大幅度提升，重大科技成果转化应用加速落地，技术交易服务体系进一步健全，多层次创新创业人才不断集聚，创新创业环境更加优化。到 2025 年，研发经费投入增长达到 2.2%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 3 个，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 41%以上。

——**生态建设取得新进步**。能源资源利用效率大幅提高，大气和水环境质量持续改善，土地节约集约利用成效显著，生产方式和生活方式绿色、低碳水平稳步上升，实现生态效益、社会效益和经济效益三者共赢。到 2025 年，森林覆盖率达到 7.3%。

——**民生保障达到新水平**。高质量的就业更加充分，多层次的社会保障体系不断健全，教育现代化加速推进，卫生健康体系更加完善，基本公共服务更加均等。人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民群众精神文化生活日益丰富，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民生活水平稳步提高，居民收入增长速度快于经济增长速度。到 2025 年，居民人均可支配收入增长率达到 6.5%，人均预期寿命 79.6 岁。

——**治理效能得到新提升**。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理制度进一步完善，城乡治理体系和治理能力现代化取得重大进展，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”时期经济社会发展主要指标表				
指标（单位）	2020	2025	年均增速 [累计]	属性
经济发展				
1. 地区生产总值增速（%）	5.0	—	6	预期性
2. 常住人口城镇化率（%）	51.5	55	[3.5左右]	预期性
3. 全员劳动生产率增速（%）	—	—	≥6	预期性
4. “四新”经济增加值占比（%）	26.5	35左右	[8.5左右]	预期性
创新驱动				
5. 研发经费投入增长（%）	1.5	2.2	[0.7]	预期性
6. 每万人口高价值发明专利拥有量（个）	2.25	3	[0.75]	预期性
7. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	—	[5]	预期性
民生福祉				
8. 居民人均可支配收入增长（%）	5.1	6.5	6.5	预期性
9. 城镇调查失业率（%）	5.5	—	<5.2	预期性
10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	11.3	[0.1]	约束性
11. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.43	3.0	[0.57]	预期性
12. 基本养老保险参保率（%）	90	95	[5]	预期性
13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.01	0.8	[0.79]	预期性
14. 人均预期寿命（岁）	79.3	79.6	[0.3]	预期性
绿色生态				
15. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	17	完成市 分解 任务	—	约束性
16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	>20		—	约束性
17. 空气质量优良天数比率（%）	61.9%		—	约束性
18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100%		—	约束性
19. 森林覆盖率（%）	6.8		—	约束性
安全保障				
20. 粮食综合生产能力（亿斤）	20.2	20.6	[0.4]	约束性
21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	16.7	22.7	6.3	约束性

第二章 强化创新驱动 激活发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，高效集聚创新要素，完善科技创新体系，不断优化创新生态，全面提升科技创新能力，激发高质量发展的强劲动能。

第一节 提升企业技术创新能力

发挥企业在创新中的关键作用，围绕重点领域，依托创新平台，集聚创新要素，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，不断提升产业创新能力。

大力培育创新型企业。健全对初创企业的扶持政策，完善科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-（准）独角兽企业的梯次培育体系，形成若干创新型领军企业。健全多渠道投入机制，引导企业增加研发投入，鼓励建设技术中心、工程研究中心和工业设计中心等基础性平台。选择一批创新能力强的企业，在技术、资金、人才、土地、能耗、环境容量、水指标等要素配置上给予重点扶持。到 2025 年，全县高新技术企业达到 25 家，科技型中小企业达到 35 家，高新技术产业总产值突破 450 亿元，规模以上工业企业研发机构覆盖率达 30%以上。

加快科技创新平台建设。抓好科技创新平台梯次培育，巩固现有科技创新平台，新增一批市级以上科技创新平台，培养一批科技创新平台“后备队”。优化科技创新平台布局，加快建设基础公共服务平台、技术创新平台、大数据服务平台三大公共服务平台，着力提升科技创新平台综合能力。支持主导产业及特色产业的骨干企业与科研院所、高等院校联合组建技术研发平台和产业技术创新联盟，加快推进青岛农业大学东明现代农业研究院筹建工作，承担产业共性技术研发重大项目，完善产业创新链。聚焦高端化工、生物医药等产业发展，定向创建一批院士工作站和省级以上工程研究中心，为行业技术进步和企业创新提供条件支撑。加快建设一批创新创业共同体，全面提升科技创新供给能力，为经济高质量发展提供动力源泉。到2025年，新增省级技术创新中心、工程研究中心、重点实验室等研发平台20个。

推动重点领域创新突破。以重大科技项目为载体，完善科技创新攻关机制，重点突破高端化工、新材料、新能源、生物医药、节能环保等领域关键技术，构建贯通基础研究、重大共性关键技术到应用示范的纵向创新链和横向协作产业链。到2025年，研发经费投入增长达到2.2%，技术合同交易额达8亿元，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到41%以上。

第二节 营造一流创新生态

以优化科技资源配置、激发创新主体活力为重点，深化科技体制改革，加强科技力量统筹，营造新时代创新发展的优良环境。

完善科技创新金融服务体系。强化政府科技服务职能，完善覆盖创新全链条、全周期的科技综合服务体系。完善科技投入稳定增长机制，发挥财政资金的引导作用，引导银行、保险、证券、创投等社会资本参与科技创新，形成多元化科技投入体系。鼓励金融机构开发股权融资、知识产权质押、融资租赁等特色金融产品，提供差异化、定制化的金融产品和服务。组建科技金融服务中心，引入“评、保、贷、投、易”五位一体的科技金融服务模式。大力发展天使投资、风险投资、私募股权投资，引导科技企业通过多层次资本市场直接融资。

完善科技成果转化机制。落实创新成果处置权、使用权和收益权，健全科技成果转化收益分享机制，提高科研成果转化收益分享比例，支持科研人员兼职和离岗转化科技成果。建立技术(产权)交易市场架构，形成政府、行业、机构、技术经纪人“四位一体”的技术市场服务体系。鼓励有实力的企业、产业联盟、工程研究中心面向市场开展中试和技术熟化等集成服务，促进科技成果资本化、产业化。

营造良好的创新创业氛围。构建全要素服务平台，为初创型企业 and 创业者提供全流程贴心优质服务。鼓励农民工、高校毕业生和退役军人等人员返乡入乡创业，给予政策支持。实施科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，着力激活社会创新力量。推行定期召开全县科技创新大会，加大对科技创新企业、项目和个人的表彰奖励力度。加大企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、固定资产加速折旧等政策落实力度，降低企业创新成本。构建知识产权创造、保护、运用、服务体系，严厉打击假冒伪劣行为，切实保护创新者的合法权益。

第三节 激发人才创新活力

深化人才发展体制机制改革，聚焦主导产业体系，编制人才规划、绘制人才地图、建立人才智库，全方位培养、引进、用好人才。

加强人才引进。坚持党管人才原则，大力实施“人才强县”战略，进一步创新体制机制，培养引进和使用好人才，努力建设一支高素质的人才队伍，为东明发展提供人才保障和智力支持。实施“高层次人才引进计划”，立足重大创新平台、载体和园区，依托“泰山产业领军人才”等国家、省重大人才工程，强化高层次人才引进，重点引进具有国内外领先水平的创新科研团队、学科带头人、行业技术领先人才和科技开发人才等。加大柔性引才

力度，通过项目合作、技术咨询、课题攻关、知识入股、联合建设重点实验室基地等灵活有效的方式，吸引县外高层次人才来东明献智出力。紧扣经济社会发展需求，聚焦东明重点产业体系，开拓人才“靶向”引进新渠道。大力实施“归雁兴东”，深挖资源优势，健全政策体系，全力推动“资金回流、产业回乡、人才回归”。“十四五”期间，力争引进高层次人才110人以上，全县专业技术人员总量达到3万人。

强化人才培养。依托东明石化-霍尼韦尔UOP联合工程技术研究中心等重点企业研发机构，开展“企业研发机构+人才培养”计划，对企业技术骨干开展系统化、专业化培训指导。依托菏泽化工高级技工学校、东明县职业中等专业学校，加强职业技术教育，培养一批技能型、实用型产业工人。完善创新型、应用型、技能型人才选拔培养机制，做好“有突出贡献的中青年专家”“首席技师”“乡村之星”等人才培养选拔工作。聚焦“推动乡村人才振兴”，加大新型职业农民培训、认定力度，探索新型职业农民培训“东明”模式。大力弘扬企业家精神，培养一支勇于创新、开放进取、扎实苦干的优秀企业家队伍和一批专业化、市场化、国际化的职业经理人。

营造优良人才环境。健全科技人才评价体系，实行灵活有效的高层次人才薪酬制度。创新人才服务理念，提升人才服务质量，打造高黏性的人才环境。落实《菏泽市人才新政30条》等一系

列含金量高的人才政策，及时兑现人才项目资金，确保人才“引得进、留得住、用得好”。强化高层次人才住房、医疗保健、子女入学、交通出行等生活保障，切实解决人才后顾之忧。

专栏 2：“十四五”科技创新计划重点建设项目

开发区中小企业孵化园项目、鲁西高端化工产业中试基地项目、高新科技孵化园项目等。

第三章 全力提升主导产业 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定“工业立县”理念，强化工业首位意识，深入实施新旧动能转换重大工程，着力打造三大主导产业、培育战略性新兴产业、繁荣发展现代服务业，积极推进产业基础高级化、产业链条现代化，持续提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 培强壮大做优三大主导产业

坚持把主导产业作为高质量发展的“主引擎”、作为财源建设的“主战场”，精准对接全市“231”产业体系，完善“要素跟着项目走”机制，一业一策、专班推进，培强壮大做优高端化工、现代农副产品加工、生物医药三大主导产业，加快构建现代产业体系。

（一）做强高端化工产业

以高端化、智能化、绿色化为重点，瞄准产业链终端、价值链高端，持续建链补链强链，做精“油头”、拉长“化尾”，加快炼化一体化步伐。

1. 打造高端化工产业集群

发展思路：以东明石化产业园为载体，推动高端化工产业优化升级，加快炼化一体化步伐，实现全产业链整体跃升，实

现由“一油独大”向“油化并举”转变，到“十四五”末，油化比例由现在的 7:3 调整至 3:7，推动东明从化工大县向化工强县迈进。到 2025 年，逐步形成技术领先、特色鲜明、链条融合的高端化工产业发展新格局，打造全国重要的石化精深加工产业集群。

发展重点：

——**做优基础炼油产业。**在现有炼油一次加工规模下，通过优化二次加工配套装置，最大化资源利用，优化调整产品结构，为下游烯烃、芳烃及有机化工原料深加工等高端产业发展提供基础原料保障。

——**做强基础化工原料产业。**运用新技术、新工艺、新模式，探索炼化一体化发展路径，注重烯烃和芳烃“两条腿走路”，重点拓展碳二、碳三、碳四等低碳烯烃和芳烃等基础化工原料及配套产业链，为下游特色高端化工产业发展提供原料基础保障。

——**做精特色高端化工产业。**以烯烃、芳烃及下游配套等基础化工原料为依托，坚持高端化发展战略，瞄准高端高值高增长的新材料、专用化工品等高端产品，通过创新驱动、多元化投资、精细化管理等方式，逐步构建和完善特色高端化工产业体系。

2. 打造工程塑料产业集群

发展思路：以东明工程塑料化工产业园、中信国安化工重点监控点为载体，以工程塑料、精细化工产业为发展方向，提升化

工产业集约集聚发展水平。实施化工产业安全生产转型升级专项行动，主攻生态绿色型工程塑料、特种橡胶、热塑性弹性体、特种塑料等化工新材料项目，延伸拓宽上下游产业链条，逐步形成以工程塑料、化工新材料等基础产业为支撑，以尼龙 6、聚甲基丙烯酸甲酯等工程材料产业为重点发展方向的产业集群。

发展重点：

——**优化尼龙产品链。**立足现有的环己酮-己内酰胺-尼龙 6 产业基础，进行扩能改造，优化产业链，壮大尼龙 6 产业规模。

——**延伸 PMMA 产品链。**延伸 MTBE 产业链，裂解生产高纯度异丁烯，扩大 MMA/PMMA、PMI 的生产规模，形成国内主要的 PMMA 生产基地。

——**加快聚酰亚胺产品改造。**对现有环己烷装置提升改造，延伸产业链，生产聚酰亚胺等高端工程塑料。

——**延伸苯乙烯产业链。**生产中高端聚苯乙烯，发展工程塑料。

（二）做大现代农副产品加工业

发展思路：立足丰富的农产品资源优势，以产业化、标准化、品牌化和绿色优质安全为发展方向，加大扶持力度，整合优势资源，引进大型龙头企业，推动农副产品精深加工业向高端产品、研发设计、品牌营销等环节延伸。到 2025 年，农副产品加工业主营业务收入达到 100 亿元，年均增长 12%左右，打造鲁苏豫皖四省交界地区重要的农副产品精深加工基地。

发展重点：

——**食品加工业**。依托五得利、洪丰、益康源等一批骨干企业，采用新技术新工艺，扩大小麦深加工能力，延伸粮食加工产业链条，重点开发生产等级粉、专用粉、富硒粉、营养挂面等产品，加快五得利食品产业园建设；以加州鲈鱼、小井镇生猪养殖为基础，发展收购、屠宰、加工、定制化产品精加工等业务，加快建设小井镇肉类加工园，全力打造食品加工产业集群。依托马头镇菏泽华农生物科技有限公司，推进牡丹产品开发，提高牡丹综合加工能力。

——**林木加工业**。依托林业资源优势，大力发展板材加工业，采用高端技术、先进工艺和新型设备，完善板材旋切、胶合板、细木工板、中高密度板到木地板制造、家具生产产业链，做强以人造板、工艺品、高档家具为支柱的木材加工业。推进大屯镇、马头镇高端板材产业园建设，推动企业进园区、产品提档次，进一步提高木材加工精度和深度，延长产业链，增加附加值，打造集木材交易、产品研发、精深加工、产品展销于一体的在国内有较强影响力的产业集群。

——**纺织加工业**。以“自动化、数字化、智能化”为发展方向，积极开展纺织行业企业转型升级，淘汰落后产能，发展智能化、自动化纺纱项目，提升产业核心竞争力，加快建设明胜纺织产业园，打造纺织产业集群。坚持延链补链，充分发挥高端化工

产业优势，推进高端化工与纺织产业融合发展，助力纺织科技时尚绿色发展。

（三）做优生物医药产业

发展思路：紧盯生物医药产业发展趋势，加大精准招商力度，着力引进一批头部企业、上市公司、隐形冠军和创新药企。加快东方明药业产业园建设，扩大原料药和小容量注射剂生产规模，建设医药原料和中间体柔性共享生产平台，全力打造高端绿色智能医药产业园区；积极扩大虎杖种植面积，全力支持格鲁斯生物与国药集团、中国农业大学、北京农学院等知名药企及高等院校合作，提升科技研发能力，拉长虎杖提取物白藜芦醇产业链条，形成新的产业增长点。争取到 2025 年，生物医药产业产值达到 50 亿元。

发展重点：

一一推动产业创新。依托虎杖、香附、金银花等中药材种植基地，以东方明药业、格鲁斯生物科技等医药龙头企业为引领，推动生物医药产业创新平台建设，加快新产品开发和技术改造，壮大生物医药产业。借助菏泽医药产业集聚区的资金、人才、科研优势，共建产业研发机构，引进山东省生物医药产业相关高校院所及研发机构在东明设立生物医药产业研究院所、分支机构。

一一强化项目合作。积极对接河南长垣等大型医疗器械生产企业，主要发展普通医疗塑料包装器材，远期发展高端医疗器材。加强与步长制药等市内龙头企业合作，大力引进中国中药等国内知名企业，力争形成 6-8 个规模以上龙头企业为引领的产业集群。

第二节 推进战略性新兴产业规模化

以高端化工产业集群为依托，重点培育新材料产业、新能源产业及新信息产业，培育一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业。

（一）新材料产业

以东明工程塑料化工产业园为载体，通过原始创新、集成创新和二次创新，集中引进突破一批关键核心技术，重点推进化工新材料及能源、电子信息、纺织、包装等领域的新型材料开发，引导新型功能材料向“技术优势”“规模优势”发展。加快推进旭阳集团高端尼龙弹性一体化，玉皇化工 50 万吨/年混合 C4 制苯乙烯、联产 40 万吨/年苯乙烯基，中信国安 30 万吨/年高端聚苯乙烯、10 万吨/年可降解塑料等项目建设。实施下游延伸、基地打造等工程，突出技术攻关、战略引领，推动新材料产业向高性能、低成本、广领域、低碳方向发展。到 2025 年，新材料产业产值超过 100 亿元。

（二）新能源产业

因地制宜规模化发展太阳能、风能、地热能、生物质能，打造可再生能源示范区。把光伏产业作为战略性新兴产业，坚持集中式、分布式相结合，科学推进光伏电站建设，积极推进“光伏+”综合开发利用，打造“光伏+屋顶”分布式发电项目，推动光伏发电就

地生产、就地消纳，太阳能装机容量到 2025 年达到 40 万 KW。依托丰富的风能资源，大力发展风力发电产业，风电装机容量到 2025 年将达到 50 万 KW。依托东明中机国能等企业，采用“采灌均衡、间接换热”或“井下换热”工艺技术，发展水热型地热供暖，实现地热资源的可持续开发，到 2025 年，地热供热面积达到 1000 万平方米。推广应用生物质能源，推动农林生物质热电联产项目、生活垃圾焚烧热电联产项目实施，实现环保与经济双重效益。

（三）新信息产业

紧抓山东省打造全国一流乃至世界有影响的信息技术产业基地机遇，依托菏泽市鲁西南大数据中心、大唐 5G 微基站、精进电动新能源汽车电动化动力总成产业化基地等项目建设，着力实施“互联网+”行动计划，推进 5G、大数据、人工智能、物联网等在各产业各领域的创新和应用，推动信息化与工业化深度融合。加快引进面向医疗电子、机械电子、汽车电子、手机及电脑配件等方向的配套电子元器件生产项目，培育电子信息制造业和软件开发产业。到 2025 年，实现 5G 网络县域全覆盖。

第三节 持续优化产业生态

更加注重补链延链强链，充分发挥龙头企业引领作用，进一步整合上下游资源，完善产业配套，推动数字赋能，提高园区承载能力，促进产业高质量发展。

（一）打造产业集群

聚焦优势产业领域，培育多个领航型企业，带动多个配套企业，形成1个千亿级、2个百亿级、3个50亿级产业集群。推进产业基础高级化、产业链现代化，绘制主要产业生态图谱，强化项目招引、自主延链、吸引配套，努力形成自主可控、安全高效的产业链供应链。锻造产业链供应链长板，聚焦高端化工、食品加工、林木加工、新材料、生物医药及纺织优势领域，打造一批具有战略性和全局性的产业链。补齐产业链供应链短板，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。

（二）推动数字赋能

抓住产业数字化、数字产业化机遇，深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，推动“现代优势产业集群+人工智能”，支持企业“上云用数赋智”。支持具有产业链供应链带动能力的产业集群龙头企业打造产业“数据中台”，以信息流促进上下游、产供销协同联动。支持企业生产工艺智能化改造，通过悬挂式输送链、穿梭车、无人搬运车（AGV）等完成工序间的物料转移，由智能设备和系统替代人工操作工序。推动智能工厂、共享工厂建设，深化制造与服务协同发展，大力发展和推广个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销和在线支付等服务型制造新模式。到2025年，东明县化工行业智能化达到省内先进水平，东明石化、旭阳集团、中信国安等龙头企业智能化达到国内先进水平。

（三）全要素提高园区承载能力

明确园区功能定位。坚持“高山－群峰”整体发展思路，强化东明县经济开发区“一区两园”格局，聚焦石油化工、石化产品深加工、精细化工、化工新材料四大产业链条，打造石油高端化工全产业链集群。东明石化产业园围绕新旧动能转换重大工程，发力基础炼油产业、基础化工原料产业、特色高端化工产业三大重点领域，力争到 2025 年，进入全国化工园区 20 强。东明工程塑料化工产业园，进一步扩大工程塑料及其相关配套产业规模，延伸产业链，打造全国工程塑料产业基地。

增强园区发展活力。深化开发区体制机制改革，推行“党工委（管委会）+”等多种管理模式，支持开发区回归本位、重塑优势。加大园区招商引资、项目建设和骨干企业培育力度，落地关联性强、功能互补的产业链条企业，进一步增强园区辐射带动能力。对标国内一流化工园区，高起点编制总体发展规划和产业发展规划，“十四五”期间，力争南北园区建成面积由 11.73 平方公里扩大到 31.04 平方公里，并同步完善园区道路、公共管廊、集中供热、供电供水、电力通讯、安全环保等配套设施。推进智慧化工园建设，加大园区封闭、安全环保、应急救援、智能监管监控等工作推进力度。强化项目管理，建立项目入园审查机制，严把项目准入关，不断提升园区投资强度和土地集约利用率。强化园区企业综合评价，完善“亩产效益”评价机制，建立落后产能退出机制。

第四节 繁荣发展现代服务业

加快服务业提质升级步伐，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。

现代物流业。以化工产品、农副产品、板材家具物流贸易为重点，以东明石化原油保税仓库、佳运物流园、凯悦达物流园为龙头，提高现有大型物流设施运营水平。抓好物流标准化试点工作，完善商贸物流基础设施和网络布局，做强化工专业物流，积极发展“互联网+”高效物流，重点打造石化宝典 App 平台，合理布局高速路口物流集散地，发展仓储服务、多式联运、电商自营、冷链物流为一体的现代物流信息平台。支持优势产业龙头企业和供应链链主企业平台化发展，加快推行仓配一体化、外贸综合服务产业链协作模式。鼓励金融机构与物流企业合作，构建开放式融资对接服务平台，为供应链上下游企业提供高效便捷的融资渠道和一站式金融服务。到 2025 年，现代物流产业交易额达到 1000 亿元，打造鲁苏豫皖交界地区重要的化工物流基地和鲁西南重要的商贸物流中心。

——化工物流。推动东明县—郑州成品油管道项目建设，着力提升华汪热力铁路专用线、石化日东输油管线、石化铁路

专用线、东明工程塑料化工产业园铁路专用线、现代石化物流园等大型物流设施运营水平，突出抓好石化集团智慧物流园、山东安伟达仓储智慧物流园建设，强化化工物流园区和化工生产区配套建设。

——农产品物流。合理布局冷链物流基础设施，实现从生产流通加工源头到超市、消费者的全程冷链物流“无缝衔接”，加快交通冷链物流中心、城乡冷链保障中心的建设，逐步建立以生产企业为核心的冷链物流体系。

现代商贸业。统筹规划中心商业区、城镇和社区商业网点，合理布局各类综合市场、批发市场、专业市场，加快东方金街升级改造步伐，支持新零售综合示范项目建设。强化提升现有大型商超运营管理水平，加快引进高端消费、金融服务、住宿餐饮、商业广场、娱乐会展等服务业态。

网络信息产业。推进互联网、大数据、云计算等现代信息技术全领域、多层次融合发展，提升化工产业、农副产品加工业、生物医药产业、板材业等重点产业智能化水平。着力推动特色产品“互联网+品牌”建设，拓展特色产品上行渠道，引导企业在“京东菏泽农特产专营店”“1688 菏泽产业带”“好品山东”“中国好粮油”等平台上线营销，升级本土电商平台，打通线上线下智能化、垂直化服务通道。支持农村商业体系建设，抓好电

子商务专业村（镇）培育，依托优势产业，形成一批有特色、上规模的淘宝村（镇）和电子商务专业村（镇）。

专栏 3：“十四五”各产业计划重点建设项目

高端化工产业计划重点建设项目：5万吨/年 3-羟基-2-甲基丙烯项目、26万吨苯乙烯项目、甲基丙烯酸甲基酯延伸项目、47万吨丁烷裂解制乙苯项目等。

农副产品加工业计划重点建设项目：日加工小麦 4000×2 吨面粉生产线扩建项目、日加工 1000 吨专用面粉生产线项目、200 万头生猪屠宰初加工项目、食品小镇项目、木材加工产业园基础设施建设项目、30 万锭智能纺纱项目、东明县 2 万亩金银花特色种植及深加工项目、东明县黄河滩区万亩优质富硒红薯种植及深加工项目等。

生物医药产业计划重点建设项目：东方明药业搬迁入园改造项目、虎杖中医药产业园建设项目等。

新材料产业计划重点建设项目：高端尼龙弹性一体化及配套项目，50 万吨/年混合 C4 制苯乙烯、联产 40 万吨/年苯乙烯基新材料项目，30 万吨/年高端聚苯乙烯、10 万吨/年可降解塑料项目，聚酰亚胺产业链项目等。

新能源产业计划重点建设项目：10 万台壁挂炉、5 万台空气源热泵及 5 万套新风系统项目，华能菏泽东明菜园集光伏发电项目，绿色能源菏泽东明 150MW 风电项目，东明小井镇 200MW 功能型生态农业光伏项目，华电东明风光储一体化项目等。

现代服务业计划建设项目：鲁西南（东明）智慧产业城项目、华汪热力铁路专用线项目、东明交通冷链物流中心项目、东明城乡冷链保障中心建设项目、东明县粮食仓储物流设施建设项目、智慧销售广场扩能项目、仓储智慧物流园项目、北城农副产品批发市场项目、大数据平台项目等。

第四章 全力推进城市品质提升 打造菏泽大都市区 副中心城市

立足东明地理文化特色，围绕人民美好生活需要，着力优化城市功能布局，改善城市人居环境，不断提升县域综合承载力和发展竞争力。

第一节 优化全域空间布局

适应区域资源环境承载能力要求，坚定不移实施主体功能区战略，统筹安排全域生态、生产、生活空间，突出黄河流域生态保护和高质量发展，合理调整优化产业规模和布局，构建“一带四轴，一核两区”空间结构。

——一带：沿黄高质量发展带。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，结合黄河滩区居民迁建工程，推广“黄河休闲旅游+滩区特色产业”发展模式，带动黄河滩区高质量发展。

——四轴：荷东高速、S328 两条东西向发展轴。依托荷东高速、S328 两条东西向重要交通干线，加强县域与菏泽市联动发展，逐步带动沿线武胜桥镇、陆圈镇、东明集镇、大屯镇等城镇发展。**G106、S262 两条南北向发展轴。**依托 G106、S262 两条南北向重要交通干线，加强县域经济的横向联系，形成县域一重

点镇—特色村发展轴，带动菜园集镇、沙窝镇、刘楼镇、三春集镇、东明集镇、马头镇协同发展。

——一核：中心城区。紧扣打造菏泽大都市区副中心城市的目标，坚持新城区开发与老城区改造提升并举，在拉大城市框架的同时，紧密结合县城棚户区改造，坚持“一年打造一个片区、逐年连片改造”的思路，按照“老城改造+补齐民生短板+传承历史文化+完善功能配套+做大休闲旅游”的理念，因地制宜，创新棚改方式，重点推进城市道路、管网、街景、小街小巷和棚户区改造，聚力打造集政务服务、文化休闲、商业服务等为一体的县域综合服务核心。

——两区：“北工南农”功能区。北部片区重点发展高端化工等工业，作为全县工业的集中承载地；南部片区重点发展绿色高效农业，招商引资项目以“飞地经济”形式在北片区落地。**北部高质量发展功能区**，以东明石化产业园、东明工程塑料化工产业园为主战场，重点发展高端化工产业、工程塑料产业及新材料产业；以武胜桥、渔沃街道、城关街道、菜园集为主要承载地，着重发展石化产品延伸加工业和石化工业配套服务业；以陆圈镇为辅助承载地，主要发展纺织加工及农副产品加工业；集聚全县所有资源要素，塑造全新发展格局，把东明北部打造成工业重地。**南部生态保护发展功能区**，依托南部良好的生态和农业资源优势，大力实施“旅游+”“农业+”战略，着力发展生态旅游休闲

产业，重点发展板材加工、富硒产业、高效绿色生态农业三大产业组团，打造蓝绿交织、绿廊相连的绿色生态示范区。“大屯-马头板材加工产业”组团重点推进高端板材产业园建设，推动企业进园，着力招引木材精深加工项目，打造生态型、集约型、资源可循环利用的高端板材产业园。“东明集-小井-刘楼富硒产业”组团重点发展富硒种植业、富硒农副产品加工业、富硒养生旅游业等富硒产业，打造全国重要的富硒功能农业产业中心。“沙窝-长兴-焦园-三春高效绿色生态农业”组团着力改善农业生产条件，完善农业循环产业链，发展有机农业、休闲农业、旅游农业、高效生态农业，建设高效生态农业示范园，打造绿色高效生态农业示范区。

第二节 建设美丽宜居的品质城市

将全生命周期健康管理贯穿城市规划建设管理全过程各环节，全面提高城市综合承载能力和管理水平，努力建设特色鲜明、产城融合、环境优美、宜居宜业的品质城市。

抓好城市设计建设。加快国土空间总体规划编制，配套完善控制性详规和专项规划，明确各板块主体功能定位，形成住宅区、工业区、商业区和文化区错落有致的城市空间格局。按照主体向北城市总体发展方向，统筹优化城市布局，全面启动北部新区建设，拉开城市框架。加强重点片区设计，统筹设施建设和产业培

育，促进产城融合、职住平衡。加强建筑高度管理和色彩设计，形成层次丰富、进退有序的天际轮廓线。

提高城市综合承载能力。持续推进棚户区、城镇老旧小区改造和棚改安置社区建设，基本消除城区棚户区。实施三八路、文化路、鲲鹏路、振东路等 16 条路段新建改造及重点路口渠化建设，构建城区“九纵九横”路网格局。城区新建、改造道路，按照海绵城市建设标准同步建设水、电、暖、气等各类管线，所有弱电全部入地。大力推进清水进城工程，实施万福河与永安路交汇处，五里河与南华路、工业路、振东路交汇处，三八路与东、西护城河交汇处景观桥建设及护城河提升改造工程，全面打通五里河、万福河、环城河、东明湖等河湖网络。全面开展建成区雨污分流治理工作，“十四五”末，建成区实现生活污水和雨水分流全覆盖，力争绿地率达到 40%。

强化城市精细化管理。开展“疏堵治乱”行动，加强背街小巷和居民小区楼院环境治理，整治老城区乱设摊、乱张贴、乱停放和违法建筑等顽症。深入推进城市亮化工程，持续开展“明窗净店”

“美颜装扮”行动，清理商圈门头牌匾、户外广告乱象。加强现代物业管理，构建物业服务企业诚信体系和竞争机制，加大物业管理市场督导力度。加强老旧小区改造，扩大物业管理覆盖面，提高物业管理水平。坚持以“为民情怀”抓好“四小工程”、集公厕一体的垃圾中转站等便民项目建设，打造“10 分钟游园、健身、

活动圈”。因地制宜设置临时便民市场和早夜市，满足市民多样化生活需求，让城市更有温度。大力发展公共交通，继续推进城乡免费公交。建设智慧停车管理平台，实现“一张网”管理全城，一个App停遍全城。以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，提升城市精细化管理水平。建强队伍、延伸触角，推动治理服务向网格、向居民小区拓展，着力提升社区党组织组织力。精准管理、精细服务，健全“下呼上应”等机制，着力提升党建引领基层治理水平。深化街道管理体制改革，推进赋权增能减负。

第三节 加快重点镇域建设

围绕把乡镇建设成“乡村治理的中心、农村的服务中心、乡村的经济中心”目标，深化乡镇街道体制改革，加快简政放权，强化要素保障，打通基层治理“最后一公里”。

稳步推进人口市民化。完善农业转移人口落户制度，积极推进符合条件的农业转移人口落户城镇，加快提高常住人口城镇化率。推进农业人口转移与财政支持、用地指标双挂钩，提高农业转移人口参与社会管理事务水平，建立健全农业转移人口市民化推进机制。稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

深入实施“扩权强镇”。深入推进乡镇（街道）行政管理体制改革，大力实施扩权强镇，尽可能把资源、服务、管理放到基

层，实现基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办，全面提高基层服务水平和效能。强化乡镇政府社会管理和公共服务职能，建立综合服务平台，设立便民服务中心，加强乡镇中小学、乡镇卫生院、农技推广站等基础设施建设，推动“最多跑一次”改革向基层延伸，真正把乡镇建成服务农民的区域中心。健全重点镇工作机制，科学编制重点镇国土空间规划，全力推动重点镇高质量发展，形成县域经济新一轮发展的强劲增长极。

加强镇驻地建设。加强镇驻地开发建设力度，进一步统筹基础设施建设，完善镇驻地教育、医疗、排污等方面配套，组织中小学向驻地集中，提升镇驻地人才吸引力和人口承载力。优先在镇驻地建设农村居民安置区，扩大驻地人口规模。加快菜园集、大屯“两新”融合试点建设，按照“20有”标准，配套完善试点设施，建设水电气暖、文教卫体一应俱全的高品质新型小城镇。加快完善镇域管护机制，建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”长效管护机制，健全维修服务、清运服务、利用处理三项制度体系建设，切实改善镇域环境。

专栏 4：“十四五”城市发展计划建设项目

老旧小区改造项目、北部新区城市防汛系统工程项目、城区新建改扩建道路工程项目、东明县城区第二供水厂建设项目、城市雨水行泄通道和调蓄项目、新建改建城市雨水及污水管网工程项目、污水处理二期工程项目等。

第五章 全面推进乡村振兴 打造“强富美”新乡村

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以全面推进乡村振兴战略为总抓手，加快农业农村现代化，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，巩固脱贫攻坚成果，奋力谱写农业强、农村美、农民富的乡村振兴齐鲁样板“东明篇章”。

第一节 全面提高农业质量效益

深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，持续推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，全面提升农业规模化、科技化、市场化、信息化水平，增加优质绿色农产品供给，提高全产业链收益。

提高农业综合生产能力。建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系，严防耕地“非农化”“非粮化”，严守耕地保护红线。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，把确保粮食安全和主要农产品有效供给作为农业现代化的首要任务，加大土地流转力度，持续推进高标准农田建设，强化粮食安全保障能力，到2025年，全县土地流转面积达到80万亩以上，建成高标准农田60万亩以上。积极推广农机新技术，加快农机人才培养，多途径提升农业机械化水平，

到 2025 年，农业综合机械化率达到 95%以上，农业科技进步贡献率达到 70%以上。改善农业基础设施条件，提升农业抗御自然灾害能力，培育家庭农场、专业合作社、农业龙头企业等新型经营主体，健全农业发展体系，到 2025 年，规模以上农副产品加工企业达到 120 家，农民合作经济组织突破 4000 家，现代高效农业增加值达到 10 亿元。

壮大提升特色优势农业。以市场需求为导向，以提高经济效益为中心，巩固提升传统优势产业，做大做强特色产业，推进农林牧渔全面循环发展。着力发展以益康源为引领的富硒产业、以五得利为引领的小麦面粉加工业、以格鲁斯为引领的虎杖种植加工业、以麦古银花为主的金银花加工业、以加州鲈鱼为主的水产养殖业、以牧原 100 万头养猪为主的生猪养殖业、以田园绿色为主的蔬菜种植业，以杨湖康辉万亩高粱观光园为引领的特色种植业，以东明倍加惠为主的种养一体化循环高效生态农业，加快建设以水韵玉皇田园综合体项目为引领的生态休闲农业。扩大非转基因大豆种植面积，加快大豆生产机械化试点示范建设。扩大西瓜产业规模，打造富硒西瓜“东明”品牌。

加快发展农业“新六产”。坚持“链式延伸、功能拓展、价值提升、农民增收”导向，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，打通农产品生产、贮运、加工、销售中的“闭环”，让农民更多地分享农业全产业链增值收益。发展农村电子商务，

大力培育休闲农业和乡村旅游，推动产业创新和业态创新，打造一批农业“新六产”示范点，到2025年，“三品一标”认证达到120个以上，省级知名品牌达到5个以上，建成山东省农业“新六产”示范县。

第二节 全面提升农村发展活力

因地制宜、分类施策统筹推进美丽宜居乡村建设，优化提升农村人居环境，深化农村重点改革任务，加强乡村治理体系和治理能力建设，全面激发乡村振兴内生动力和发展活力。

实施乡村建设行动。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，细化完善村庄分类，审慎稳妥有序推进美丽宜居乡村建设。促进城乡道路、供水、供电、通信、管网等基础设施统一规划建设管护，加强农村基础设施建设，提升农房建设质量。引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜，加快补齐农村公共服务短板。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，健全农村人居环境综合整治长效机制。抓好农村黑臭水体治理试点，督促指导各级河长履职尽责。实施“信息进村入户”工程，布局农村5G网络，开发适应“三农”特点的技术、产品和服务，推动智慧农业、远程医疗、远程教育等应用普及。统筹规划城乡生活垃圾收运处置体系，推进农业生产废弃物资源化利用，大力提升农村家庭卫生水平，2025年实现全县美丽乡村全覆盖。以“陆

圈-武胜”乡村振兴齐鲁样板示范区建设为引领，全面规划，统一布局，加快实施“双提升”行动，推动乡村全面振兴。

加大农村改革力度。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，稳妥推进土地经营权流转，推广乡村产业发展“点供”用地模式，盘活农村闲置土地资源。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，农民的宅基地使用权可以依法由城镇户籍的子女继承并办理不动产登记。推进农业经营体系改革，培育多种形式的新型经营主体，构建集约化、专业化、社会化相结合的新型农业经营体系。探索建立村干部积分管理激励机制，力争村集体经济年均收入达到5万元以上。创新农村金融体制，放宽农村金融准入政策，加快发展农业保险。

提高乡村治理水平。加强农村基层组织建设，建强用好村党组织书记和第一书记队伍，完善党群服务中心功能，提升服务能力。完善乡村治理体系，深化村民自治实践，健全党组织领导下的村级事务运行机制，推进基层协商民主。完善“四议两公开”等民主决策程序，强化村民委员会建设，建立健全村务监督委员会。充分尊重乡村本位和农民主体地位，坚持农村环境综合整治与培育文明乡风一体推进，持续推进移风易俗。组织开展形式多样的农村文艺志愿服务活动，满足农民群众的精神文化需求，提升农民素质和乡风文明程度。

第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全防贫返贫监测预警和即时发现即时帮扶机制，坚决守住脱贫攻坚胜利果实。严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，加大财政投入力度，推进脱贫人口稳定可持续脱贫。继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，对脱贫不稳定户和边缘易致贫户及时发现、及时帮扶，对存在返贫风险的人口分层分类制定精准防贫办法，推进脱贫人口稳定可持续脱贫。做好滩区居民迁建后续扶持工作，加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。加大特困人员救助供养力度，确保动态管理下应保尽保，应供尽供，通过政府购买专业化服务，加强特困人员日常照料护理，持续提高兜底保障能力和服务质量。强化开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接，着力解决“一兜了之”和部分贫困人口“等靠要”问题。推动产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到村带户为主转变，积极拓宽就地就近就业渠道。加强扶贫资产、扶贫小额信贷、村级光伏扶贫电站、扶贫公益岗位、扶贫车间管理和信息化建设，防范化解风险，确保持续健康发展。

专栏 5：“十四五”现代农业计划建设项目

东明县小井产业融合示范园项目、100 万头生猪养殖（二期）项目、农副产品批发项目、现代农业扶贫生态园区（春博园）项目、东明县麦古银花现代农业科技产业园项目、种养一体化循环高效生态农业项目等。

第六章 做好黄河流域生态保护 推进高质量发展

全面贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示精神，认真落实国家黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要的总体部署，扎实做好黄河东明段生态修复和环境综合治理，构建黄河东明段大保护大治理和高质量发展格局。

第一节 加强黄河流域生态保护

准确把握山水林田湖草沙的关系，牢牢抓住保护黄河的目标、治理黄河的重点，统筹推进生态环境保护和防洪体系建设，带动全县生态系统整体提升。

加大黄河流域生态保护力度。强化污染源头管控，严格落实滩区建设项目环境准入制度与负面清单管理制度。按照“保护优先，适度开发”的原则，优先保障特色产业以及农业基础设施建设用地，禁止对破坏生态、污染环境的产业供地。严格防控环境风险，深化工业企业污染治理，加强日常环境管理和信息公开，确保各类工业污染源持续保持达标排放，加强扬尘源和其他面源污染控制，推进工业企业料场、

堆场的无组织排放治理。加强饮用水水源地防护与滩区农村环境综合整治力度，对滩区饮用水水源水质实施监测。加强执法力度，配合公安部门依法查处和严厉打击破坏自然环境的违法犯罪行为。

合理高效利用黄河水资源。强化水资源总量红线约束，完善水资源调配体系和机制，确保有限的黄河水资源发挥最大效益。升级改造引黄防沙闸、越堤闸及灌区建筑物，加快构建河库串联、水系联网、城乡结合、配套完善的现代化供水保障工程网络。充分利用好黄河水调水置换地下水开采、强化地下水监督管理等措施，逐步对深层井进行填封，有序推进机井关停工作。借滩区居民迁建工程契机，强化水利资源配置，连通水系，为滩区群众打造生态宜居的生活环境。

进一步提高干流防洪减灾能力。加强防洪减灾工程建设，建立防洪减灾工程体系和完备的水旱灾害防御指挥调度体系。对东明河段王夹堤、单寨、马厂、大王寨、老君堂控导工程改建加固，以提高工程抗洪强度。完善控导工程合理布局，更好控导河势，新建杜桥控导工程，治理东明“二级悬河”。对苏集抗旱沟、赵王河、夏营河、紫荆河、裴子岩河、幸福河下段、渔沃河下段等骨干排河进行清淤治理，修筑堤防，修建水工建筑物，提升防洪减灾能力。

第二节 推动滩区高质量发展

坚持抓当前与谋长远相结合，统筹做好产业导入、基础设施配套等工作，不断增强村台社区的综合承载能力。结合滩区实际，谋划一批高质量项目，不断推进滩区产业高质量发展，实现滩区群众脱贫搬迁居住条件和产业发展双提升，确保滩区群众“搬得出、稳得住、能致富”。

建设美丽新滩区。把黄河滩区迁建与乡村振兴、美丽乡村建设、城镇化建设、脱贫攻坚、群众实际需求紧密结合，建设经得起历史检验的民心工程、放心工程、精品工程，让百姓住的安心、舒心、幸福，确保黄河滩区居民迁建工程如期完成建设任务，实现 12 万群众搬迁入住和旧村址复耕。

建设富裕新滩区。加快滩区“一村一韵”“一村一品”示范基地建设，以黄河水产、优质蔬菜、特色林果、中药材种植、小杂粮生产为主攻方向，扩大有机农作物种植面积，大力发展高效绿色农业。发展滩区农产品深加工产业，延长产业链，拓宽效益增值链。搭建乡土人才干事创业平台，加强引导和扶持，不断培养综合素质高、生产经营能力强的新型职业农民队伍，为滩区振兴输送不竭动力。力争到 2025 年，把滩区建成产业特色突出、生态环境优美、人民安居乐业的富裕“花果滩”。

打造黄河滩区农业转型发展示范区。在黄河大堤沿线，建设约 60 公里长的绿色旅游观光长廊、约 20 公里长的优质林果长廊和约 50 公里长的绿色生态水产养殖产业长廊，建设沿堤高效生态特色农业产业带。以提高农作物综合生产能力为方向，建设规模化、标准化富硒优质农作物基地。力争到 2025 年，滩区富硒小麦稳定在 15 万亩，小杂粮生产基地稳定在 5 万亩，富硒西瓜基地稳定在 5 万亩。

第三节 做好黄河文旅文章

充分发挥黄河文化优势和乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势，利用“旅游+”“生态+”模式，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业等，加快主题农业公园、田园综合体、文旅小镇、农业生态博物馆建设，打造一批相对集中、业态丰富、功能完善的乡村旅游片区和一二三产融合发展的乡村旅游园区。串联东坝头古今黄河交汇点、东明黄河国家湿地公园、滩区民俗村、黄河滩区居民迁建新社区、滩区农家乐、高村黄河水工苑、庄子文化产业园等滩区重要景点，打造七彩黄河逍遥游线路。深入挖掘整理滩区民俗文化和人民群众抗洪、治河的英雄事迹，加快“滩区高效农业+黄河特色旅游”融合发展，规划建设黄河文化博物馆、黄河文化古村落，打造东明黄河生态旅游品牌。

专栏 6：“十四五”滩区特色产业计划建设项目

东明县滩区万亩豆丹养殖项目、东明县黄河滩区 2100 亩加州鲈鱼产业园项目、东明县黄河滩区 4000 亩生态农业产业园项目等。

第七章 推进基础设施建设 夯实高质量发展支撑

按照统筹规划、适度超前的原则，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

第一节 构建现代交通网络

以建设鲁豫区域协同发展、打造菏泽一体化交通网络为目标，大力推进铁路、公路、航空等立体交通基础设施建设，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

推进重大交通设施建设。启动东明 A1 级通用机场及其连接线建设，提高机场和路网的整体效益。加快鲁南高铁（东明段）建设，积极融入菏泽—新乡、上海—太原城际铁路建设，承接国家通道带动辐射。推动枣菏高速西延，积极对接阳新高速，加快国道 327 改线东延伸、省道 328 丰长线、国道 327 东明黄河大桥、国道 106 东明黄河公路大桥改扩建、沿黄高等级公路等重大路网建设，进一步提升我县作为山东西大门的交通区位优势。

完善城乡交通运输网络。加强县乡村公路建设，提高县乡村公路路网技术服务水平，到 2025 年，建设县级道路 64.8 公里，县级道路全部提升为二级以上标准。推进东明县火车站升级改造

工程实施，加快东明汽车新客运站、城乡公交首末公交站、城市公交调停站等客运设施建设，形成以县城为中心、乡村为连接点自动化、信息化、智能化的旅客运输网络。

第二节 增强水利保障能力

以“水利工程补短板、水利行业强监管”为总基调，落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，着力构建完善的防洪减灾体系、水资源保障体系、水生态保护体系、水管理服务体系和水科技信息体系，为经济社会发展提供安全、稳定、可持续的水利支撑和水资源保障。

全面加强节约用水。实施高村、王高寨、堡城、冷寨等灌区续建配套与节水改造工程，确保按期完成改造任务。鼓励石油化工等高耗水企业废水深度处理回用，工业水重复利用率提高到80%。在政府机关、商场宾馆等公共建筑全面普及节水型器具，到2025年，新建建筑节水器具普及率提高到95%，城镇公共供水管网漏损率降低到12%以下。

推进供水工程建设。大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，根据城市建设发展及人口增量，合理建设备用水源及设施，全力保障城区供水。完成37.29万亩黄河滩区农田灌溉工程、沟渠工程和配套建筑物工程的重新规划和建设，积极推进拦蓄工程、灌区现代化改造前期工作。到2025年，全县新

增供水能力 0.48 亿立方米，污水处理再生水利用率提高到 25%，农村自来水普及率达到 100%，集中供水率达到 100%。

推进防洪工程建设。推进重要河道、重点河段防洪工程建设，确保达到国家规定防洪标准。完善城区、重要乡镇防洪排涝基础设施建设，实施黄河滩区治理工程，推进后备水源、深层地下水压采和回灌补源工程建设，显著增强抗旱应急供水能力。

加快水利信息化进程。加强水文监测站网、水资源监控管理系统、水库大坝安全监测监督平台、水利信息网络安全建设，基本建立覆盖主要河道、水利工程、水源地和取用水户的监测体系，推动建立水利遥感和视频综合监测网，以水利信息化驱动水利现代化。

第三节 加强能源供应保障

统筹供电、供气、供热和新能源推广应用，构建清洁低碳、集约节约、安全高效的现代能源保障体系，提升能源供应保障水平。

加强电力供应。以建设全省县域示范电网为目标，加快建设规划科学、结构合理、技术先进、安全可靠、运行灵活、标准统一、经济高效的坚强智能电网，全面提升东明电网的安全稳定水平和经济运行效益，到 2025 年，形成以 220 千伏江庄站、武胜站、东明站和申庄站为“一轴”的主网架，形成以县城中心城区、东明石化产业园区、东明工程塑料化工产业园区、黄河滩区为“四

区”的 110 千伏核心配电网，在“一轴四区”周边乡镇建立 35 千伏为主的分区配电网。形成以单链式为主的 110 千伏和 35 千伏电网结构，电网结构坚强，运行经济灵活。

加强供气保障。依托“中开线”“平泰线”等输气管线，加快天然气输气、加气等配套基础设施建设，保障燃气供应系统“安全、稳定、平稳、高效”。鼓励有条件的企业建设企业自备加气站，增加城市及周边地区的 CNG、LNG 加气站数量。加快棚户区天然气设施建设改造，实现中心城区管道天然气全覆盖。

加强供热保障。合理布局热源和换热设施，加快供热干线建设改造，分批提升改造供热管站（网）设备设施，到“十四五”末，集中供热能力达到 300 万平方米以上。加大散煤治理力度，推进城乡“煤改气”工程，鼓励发展燃气采暖。

加快新能源推广应用。加快调整优化能源结构，提高能源利用效率，推进新能源在绿色电力、绿色热力、绿色交通等领域的生产与利用。探索新能源分时租赁发展模式，加强新能源汽车充、换电设施建设，到 2025 年，建成智能充电桩 700 个以上。

第四节 加强新型基础设施建设

加快建设 5G 网络、数据中心、人工智能等信息基础设施，稳步推进智慧交通、智慧能源等融合基础设施，构建高水平的新型基础设施体系，全面赋能经济社会高质量发展。

推进大数据广泛深度应用。拓展“互联网+”市政服务，统一智慧基础设施规划布局，建设城市公共基础设施物联网和数据共享平台，推动“透视东明”建设。加快智能电网、智能水网建设，推进社保卡、交通卡、市民服务卡、金融卡等应用集成。推进高端化工、农副产品加工、生物医药、商贸物流等行业云平台建设，培育 3-5 家核心龙头大数据应用和服务企业。大力发展数字金融、数字服务等新业态，提供软硬件一体化的大数据解决方案。实施大数据创新行动计划，推进互联网数据与政务数据融合利用，强化经济监测、产业安全和公共服务决策支持，鼓励企业发掘、利用、开放数据资源。推动“互联网+党建”发展形成线上线下融合的党群公共服务模式。鼓励发展“互联网+”车货匹配、无车承运人等新模式。

推进“智慧城市”建设。顺应网络化、数字化、智能化社会发展趋势，运用物联网、大数据、BIM 模型、人工智能、虚拟现实等新一代信息技术，构建新型智慧城市体系框架，建设集多种智慧应用于一体的云服务平台，丰富拓展应用场景，提升智慧体验水平，加快构筑数字生产、数字生活、数字生态新图景。

——智慧交通。加快交通基础设施体系、运载装备运行状态感知体系和智慧交通服务体系建设，探索车路协同一体化交通模式。

——**智慧城管**。完善网格化、智能化管理信息系统，拓展环卫、渣土等城市管理内容，赋能城市运行管理，实现城市管理在线监控、智能预测。

——**智慧安防**。加快公共安全视频监控建设联网整合应用，构建覆盖全时空、智能化的科技防控网络，完善应急指挥信息体系建设，提升突发事件在线监测、预警和应急处置能力，加快化工园区智安平台升级改造、危化品运输监管智慧平台工程建设。

——**智慧医疗**。积极发展“互联网+医疗”，鼓励医疗机构发展覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务新模式。建立全民社会保障信息服务体系，加快实现多险种跨地区转移接续、异地就医联网结算等功能。

——**智慧教育**。实施教育信息化示范工程，加快智慧（数字）校园建设，构建网络化、数字化、智能化、个性化的教育体系。鼓励发展慕课、数字图书馆等，依托 5G 网络开展智慧体验式教学，促进优质教育资源共享。

——**智慧社区**。完善社区信息服务设施，全面推行“一窗受理、全科服务”城乡社区治理模式，推广为老养老、社会救助、防灾减灾等领域信息化应用，提高社区治理智能化水平。

——**智慧食安**。运用“互联网+明厨亮灶”“互联网+食品生产车间”“互联网+冷链食品”等食品安全智慧化信息云平台，

实现对食品生产加工全过程的可见、可感、可知，筑牢食品安全监管网，保护公众“舌尖上的安全”。

专栏 7：“十四五”基础设施类计划建设项目

东明通用机场建设工程：主要建设飞行区场道、停机坪、综合办公楼、机库及相关配套工程。

国道类计划建设项目：新建 G106 京广线东明绕城段、G327 菏泽吴店至东明黄河公路大桥段、G327 连固线东明黄河公路大桥，改扩建 G106 京广线东明黄河公路大桥。

普通省道类计划建设项目：新建 S251 东民线东明菜园集至牡丹区吴店段、S252 东兰线东明至鲁豫界段、S252 东兰线东明绕城线段、S328 丰长线东明刘楼至鲁豫界段等。

县级道路类计划建设项目：新建四马路、海庄路南段、三庄路等。

场站类计划建设项目：新建东明县城市公交枢纽站、菏泽交通集团东明新客运站、12 处城乡公交首末公交站、4 个城市公交调停站等。

水利工程类计划建设项目：东明县城过境河道及城区内河防洪综合治理项目、洪源水库增容一期工程、节水配套改造项目、拦蓄工程建设项目、黄河滩区农村饮水工程等。

能源类计划建设项目：华汪 2×350MW 热电联产项目、申庄 220 千伏输变电工程、长兴 110 千伏输变电工程、江庄 220 千伏输变电工程、苏寨（东新）110 千伏输变电工程、顺河集 110 千伏输变电工程、鲲鹏 110 千伏输变电工程等。

第八章 全面优化营商环境 增强发展竞争力

牢固树立“营商环境就是生产力”的理念，聚焦群众和市场主体关切，大力推进制度创新、流程再造、效能革命，全力打造“保姆式”服务体系、“摇篮式”发展环境。

第一节 提高政务服务效能

持续深化“放管服”和“一次办好”改革，积极做好省市委托和下放审批事项的承接落实，依法依规清理削减审批事项，完善审批服务办事指南，提升政务服务效能。加快推进“一业一证”改革，扩大集成审批和容缺受理服务范围，对新产业新业态实行包容审慎监管。严格执行权力清单、责任清单、负面清单制度，全面落实行政审批“2号公章”。依托“山东省政务服务网”，优化完善“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务模式，推动更多审批事项实现网上“一网通办”“秒批、秒办”。推进系统融合信息共享，加快县乡村三级政务服务标准化体系建设，推动同一事项全县无差别受理、同标准办理。加快推进乡镇便民服务中心规范化建设，实现基层群众办事“小事不出村、大事不出镇”。完善“吐槽找茬”“好差评”等政务服务投诉处置运行机制，突出结果运用，及时整改落实。

第二节 加强诚信政府建设

在行政许可、政府采购、招标投标、劳动就业、申请政府资金支持等领域，率先使用信用信息和信用产品，以政府诚信施政带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高。着力增强契约精神，严格履行政府向社会作出的承诺，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系。坚持“以公开为常态，不公开为例外”原则，加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开，让权力在阳光下运行。建立守信“红名单”、失信“黑名单”制度，健全守信激励、失信惩戒的信用联动奖惩机制，推动全县各界形成诚实守信的共识与自觉。

第三节 营造优良法治环境

落实依法治国基本方略，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”的理念，认真落实权力清单、责任清单、负面清单制度，推进严格执法、公正司法、全民守法。

建设法治政府。加强县委对全面依法治县工作的领导，全面履行政府职能，持续有效开展法治政府示范创建，加强基层法治体系建设，推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。制定重大行政决策事项目录、标准并向社会公开，规范

重大行政决策流程，推进行政决策科学化、民主化、法治化。健全依法决策机制，积极推行法律顾问制度，充分发挥律师等专业法律工作者在决策前和决策中的咨询、顾问作用。建立重大决策合法性审查机制，健全决策跟踪评价制度。进一步完善行政权力制约监督机制，深入推进严格规范公正文明执法。

推进严格司法。落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，严格执法过错责任追究，切实维护司法公正。严格实行非法证据排除规则，健全落实冤假错案防范和纠正机制，健全律师会见犯罪嫌疑人、被告人制度，完善侦查阶段听取辩护律师意见制度，落实行政机关负责人出庭应诉制度。

加强普法建设。深入开展“八五”普法教育和法治宣传，提升国家机关工作人员法治思维和依法行政能力，全面提高公民法律意识，营造全社会尊法学法守法用法氛围。建设县、镇（街）、村（居）三级公共法律服务平台，实现城乡公共法律服务广泛覆盖。完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助，保障依法维权和纠纷化解渠道便捷顺畅。大力推广民营企业法律服务工作站，常态化开展企业“法治体检”，建立企业自律自助体系，推动形成依法经营、守序发展的市场环境。开展“优化法治营商环境满意示范乡镇（街道）、单位”评选创建活动。

第九章 全面深化改革开放 融入新发展格局

更加突出改革引领、开放支撑，着力发挥消费基础性作用和投资关键性作用，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面激活高质量发展的“动力源”。

第一节 完善现代市场体系

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建统一开放、竞争有序、信息共享的现代市场体系。

健全要素市场体系。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。创新土地要素管理，加快建设城乡统一的土地二级市场交易平台。强化“亩产效益”评价改革，盘活存量土地和低效用地。推进劳动力要素自由流动，提高农业转移人口市民化质量。发挥资本要素市场作用，推动企业股份制改造，鼓励企业在区域性股权交易市场挂牌，加大优质企业上市支持力度，提高直接融资比重，增加有效信贷供给，提高制造业、中小微企业融资可得性。

激发各类市场主体活力。以建立现代企业制度为总抓手，深化国企改革，做强做优做大国有资本。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推行经理层任期制和契约化管理，深化劳动、人

事、分配三项制度改革。完善促进民营经济健康发展的制度体系，放开民营企业准入限制，破除招投标壁垒，减轻税费负担，进一步完善中小企业公共服务平台。优化公平竞争的市场环境，建立帮助民营企业纾危解困长效机制。构建亲清政商关系，树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，促进非公有制经济人士健康成长。

建立现代金融体制。深化金融供给侧结构性改革，完善各项金融机制，实施负面清单制度，构建金融有效支持实体经济的体制机制。大力普及征信常识，提高居民和企业的信用意识，构建“政、银、企”征信信息共享平台。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，密切关注风险预警信号，推动突发金融风险事件处置程序化、制度化，对违法违规行为零容忍。继续做好破圈断链、打击逃废金融债务、化解金融风险等工作，不断净化金融生态环境。进一步扩大信贷规模，“十四五”末，金融机构不良贷款率保持在全市平均值以下，社会直接融资总额持续增加，打造更加完善的资本市场体系。

第二节 深化重点领域改革

牢牢把握全面深化改革这一关键点，坚持问题导向和法治思维，完善政府治理体系，保护和激发市场主体活力，为构建新发展格局持续注入动力。

创新改革工作推进机制。坚持顶层设计与基层创新相结合，在确保国家和省市重大改革方案落地生根的同时，每年实施一批自选改革事项，积极争取国家和省市层面改革试点项目。完善改革决策机制，做实做细调查研究、征求意见、评估把关等关键环节，切实提高改革方案质量。畅通改革信息交流渠道，建立改革督查考核机制，加强跨部门、跨领域重要改革事项的协调工作。

推进行政体制改革。实行政府权责清单制度，厘清政府和市场、政府和社会关系。建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。严格机构编制管理，统筹利用行政管理资源，节约行政成本。实行扁平化管理，形成高效率组织体系。

推进财政体制改革。构建统筹集聚、坚实稳固的财力支撑体系，统筹“四本预算”一体编制，完善跨年度预算动态平衡机制，增强财政持续运筹能力。构建导向明确、效应放大的财政调控体系，由支持市场主体向支持市场体系转变，由直接投入向间接调控转变。构建覆盖城乡、公平持续的民生保障体系，探索建立民生支出清单管理制度，着力支持加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。构建依法科学、精细高效的财政管理体系，建立全过程、全方位、全覆盖的预算绩效管理体系，提高预算管理水平。构建

监控有力、处置有效的风险防范体系，牢牢守住政府债务风险底线和金融处置风险底线。

第三节 推进更高水平开放合作

用足用好国家和省、市新一轮对外开放政策，健全完善开放型经济体制，深耕传统市场，开拓新兴市场，促进外资外贸稳中有升。

积极引进外资。加强产业链高端招商，引导外资重点投向高端化工、现代农副产品加工、生物医药、现代商贸物流、新能源和文化旅游业。围绕省“十强”产业、市“231”产业体系和东明县产业特点，聚焦世界500强、中国500强、行业100强和总部经济，推行全价值链“垂直整合”等招商模式，以建链补链延链强链拓链为抓手，坚持引资与引智相结合，积极引进国外先进技术、现代管理经验和高素质人才。

促进外贸稳增长、调结构。支持企业投保出口信用保险，鼓励扩大重点产品进口，鼓励原油、棉花进口，给予进口财政补贴。支持跨境电商发展，鼓励企业参加广交会、上海进博会、华交会、东京家具展、纽约医药展、德国化工展、马来西亚木材展等国内外大型展会。

深入实施“走出去”战略。强化政府引导、企业主体、市场运作、梯次培育的工作思路，支持优势企业实施境外并购、资源

开发，鼓励东明石化、旭阳集团等企业通过境外投资、境外参展、跨境电商等途径，积极开拓东盟、拉美、东欧、俄罗斯、印度、非洲等新兴市场和“一带一路”相关国家市场及新兴市场。依托高端化工优势产业和菏泽市内陆港平台，加强与一带一路相关国家经贸合作与交流，持续优化区域开放新格局。

主动参与区域经济合作。聚焦黄河流域高质量发展和生态保护，加强沿黄城市交流合作，共同做好黄河文章。加强与鲁南经济圈、省会经济圈、胶东经济圈等战略对接融合，加强与菏泽大都市区其他城市协调联动，强化产业协调布局、错位发展、有机融合。充分发挥东明地处鲁苏豫皖四省交界地区，承东启西、引南连北的区位优势，积极融入中原城市群、淮海生态经济带等区域循环体系，实现共赢发展。积极对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略，链接资源要素，承接产业转移。

第四节 畅通国内国际双循环

立足扩大内需战略基点，激发消费潜力，完善商贸流通体系，部署加大关键领域和薄弱环节有效投资，畅通国内国际双循环。

深度释放内需潜力。加快培育新一代消费热点，鼓励发展新零售、宅经济等新业态新模式，适当增加公共消费。推动线上线下消费融合发展，加快电商进村步伐，推动县域电商产业园建设，

整合邮政、供销、商贸物流、快递等资源，健全县乡村三级物流共同配送体系。规划建设一批步行街，规范发展夜经济，开拓城乡消费市场。推行错峰休假和弹性作息制度，落实带薪休假制度。

着力扩大有效投资。优化投资结构，充分发挥地方政府专项债券的稳投资作用，推动有效投资较快增长。加快补齐基础设施、公共卫生、物资储备等领域短板，支持民营企业等各类市场主体参与建设“两新一重”项目。深化“要素跟着项目走”机制，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第十章 繁荣发展文化事业 增强发展软实力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加快建设文化强县。

第一节 提高社会文明程度

积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展文明创建活动，不断提升东明城市文化“软实力”。

加强理想信念教育。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，落实“不忘初心、牢记使命”制度，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

培育文明风尚。深入实施新时代公民道德建设行动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化拓展文明城区、文明单位、文明街道（文明社区）、文明村（镇）、

文明风景旅游景区等为主要内容的群众性精神文明创建活动，不断提升群众文明素养和社会文明程度。建好用好新时代文明实践中心、实践分中心和实践站试点，打通文明实践活动“最后一公里”，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。健全志愿服务体系，实现志愿服务制度化、常态化，切实提升志愿服务水平。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，提高网络舆论引导和舆情应对能力。

第二节 提升公共文化服务水平

推进城乡公共文化服务体系一体建设，形成覆盖全县的公共文化服务网络，完善服务功能，提高服务质量。

健全公共文化服务网络。加强公共文化服务设施建设，创新公共文化服务模式，引导和鼓励社会力量以各种形式参与公共文化设施建设，确保公共文化设施更好发挥效能。全面繁荣新闻出版、广播影视事业，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。加快东明县大剧院项目建设，完善提升滩区迁建社区公共文化服务设施，加快县文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、黄河文化博物馆等公益性文化场馆配套设施建设。健全县、乡、村三级公共文化服务设施网络，不断提升乡镇文化站和综合性文化服务中心建设，推进农村文化小广场建设向自然村延伸，推进乡、村历史文

化展陈工程建设，补充提升农家书屋。推进文化馆、图书馆总分馆制等工作，逐步形成全面覆盖、均等便捷、适用高效的公共文化馆服务体系。大力倡导全民阅读，推广“城市书房”，建设“书香东明”。推动公共文化数字化建设，用好数字化手段，提高服务百姓水平。

繁荣市民文化生活。发挥各类文体团队作用，培育挖掘基层文化特长人才，开展形式多样、群众喜闻乐见的“送文体艺术下乡”活动，加强对农村青少年的艺术、体育培训。繁荣民间曲艺文化、传承非遗文化，弘扬中华优秀传统文化，突出东明特色，讲好东明故事，更好满足群众多样化及不断增长的文化服务需求，丰富群众精神文化生活。到“十四五”末，公共文化服务标准化、均等化水平稳步提高，体现地方和民族特色的文化设施网络基本形成，公共文化供给与群众文化需求有效匹配。

加强文物保护和非遗保护。加强文物普查力度，做好文物归纳整理，搜集馆藏文物详实信息，实施泰山行宫文物、庄周墓修缮保护工程，做好窦垵堆文化、五霸会盟文化及漆园文化的研究和遗迹保护，加快推进石化产业博物馆、黄河博物馆、文庙博物馆建设。健全完善非遗保护项目、传承人、传习所、生产性保护基地、生态保护区“五位一体”保护传承体系，加大庄子传说、大平调、粮画、羊抵头鼓舞等非物质文化遗产项目保护力度，推动活态传承，持续发展。

第三节 打造特色文化品牌

大力实施文化品牌战略，推进庄子文化、黄河文化、红色文化等特色文化资源开发，引导文化企业研发生产富含东明元素的文创产品，实现传统文化资源创造性转化、创新性发展。

着力打造庄子文化品牌。围绕强势推介、研究保护、景点建设、延长产业链条，深挖活用庄子文化资源，全力打造庄子文化品牌。加大“庄子故里在东明”宣传力度，加快庄子与黄河、庄子与南华、庄子与城市建设等的关联性论证，积极谋划“庄子文化主题公园”“庄子文化一条街”等项目。

着力打造黄河文化品牌。实施黄河战略，深挖提炼黄河历史、文化、生态等元素，放大“黄河入鲁第一县”品牌效应，打造“黄河入鲁第一县”金字招牌。用好山东省文化消费服务云平台，抓好文化产业示范基地和文化产业示范园区建设，加快文创设计成果转化和应用，开发有市场竞争力的文创产品。

着力打造红色文化品牌。深入挖掘红色资源，传承和弘扬红色精神，开发红色研学旅游产品，开展红色旅游。加快实施中共东明县夏营支部旧址保护修复项目，打造红色教育基地，传承大无畏革命精神，凝聚发展合力，提升区域文化影响力。

第四节 推动文旅融合发展

实施“文旅+”和“+文旅”战略，系统整合、设计全县文化和旅游资源，加强宣传推介和全要素配套服务，串珠成线、连片成面，开创全域旅游新局面。保留滩区特色老村址，塑造滩区新建村台“一村一品”风貌，挖掘整理滩区民俗文化和人民群众抗洪、治河的英雄事迹，规划建设黄河文化博物馆、黄河文化古村落。依托东明黄河国家湿地公园、高村黄河文化苑、庄子文化湿地园等自然人文景观，因地制宜发展黄河风情游、研学体验游、生态康养游、静享田园游等特色文旅项目，擦亮黄河生态文化旅游特色品牌。开发一批四季四时产品和精品线路，建设一批标志性景区和精品项目，增加一批星级酒店、主题酒店、度假酒店，打造一批东明名吃。推进文化旅游服务智慧化，实现“一部手机游东明”。

——**推动旅游+文化**。不断深化“以文促旅，以旅彰文”发展思路，挖掘东明县庄子文化、黄河文化、红色文化，多措并举推动文化产业和旅游产业融合发展。

——**推动旅游+农业**。推动农业现代化、农业景观化、农业休闲化、农业庄园化、农业体验化、农业商品化，提升传统农业附加值，助力农业和文化旅游深度融合。

——**推动旅游+工业**。积极开发观光工厂、工业博物馆、工业文化创意基地、工业旅游小镇等产品，打造花园式产业园区，实现工业转型和旅游产业双提升。

——**推动旅游+健康**。以中医药、森林、湿地等康养资源为基础，开发多元康养旅游产品，推动康养旅游多元融合，构建康养旅游产业集群。

——**推动旅游+体育**。擦亮“全国门球十佳县”“全国门球最强县”品牌，延伸体育产业链，培育引导大众运动，扩大门球等专项运动示范引领效应，做大做强体育经济。

——**推动旅游+教育**。充分对接研学旅游市场需求，加强与各级教育部门合作，策划主题研学旅游产品，谋划建设红色文化教育基地、自然科普基地、农业体验拓展基地等，助力研学旅行行业发展。

专栏 8：“十四五”文化旅游业计划建设项目

东明县文庙博物馆及配套设施工程项目、东明黄河国家湿地公园文化旅游项目、东明黄河文化公园项目、东明庄子文旅小镇项目、水韵玉皇田园综合体建设试点项目、“印象黄河”项目等。

第十一章 坚持绿色发展理念 建设生态宜居名县

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，促进经济社会发展全面绿色转型，努力打造生态东明。

第一节 优化县域生态布局

统筹山水林田湖草系统治理，构建以黄河生态风貌带为主要生态控制区，以沿河绿化带为生态廊道，以森林公园、湿地公园为支撑的“一带多廊多点”生态格局。

科学划定生态红线。建立“多规合一”的国土空间规划体系，统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，深化细化城镇化、农业生产和生态保护布局，形成全县国土空间保护开发“一张图”。强化国土空间规划的权威性、严肃性，非经法定程序不得随意修改和违规变更。围绕构筑生态安全格局，科学划定生态功能区，强化生态红线管控，着力打造特色鲜明的绿色生态格局。

打造黄河生态风貌带。统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设，强化沿黄生态环境综合整治和生态系统修复保护，塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌。强化沿黄生态环境综合整治和生态系统修复保护，打造黄河生态风貌带。加强沿黄交通、农田水利、蓄水工

程等基础设施建设，增强支撑保障能力。积极融入全省黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带，健全滩区迁建新村产业规划，打造“黄河生态经济带”“黄河文化旅游带”“黄河故道生态旅游产业带”，创建黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

构筑多条生态廊道。加快实施水系修复提升工程，以万福河、五里河、渔沃河为轴，推进洙赵新河、东鱼河北支、东鱼河三条省控重点河流基本恢复水环境功能，建设具有东明特色的县域水生态体系。推进水土流失综合治理工程，到 2025 年，完成 10-15 平方公里水土流失治理，实现水清岸绿。实施农村坑塘整治工程，新增蓄水能力 400 万立方米。

推进自然保护地建设。大力实施国土绿化行动，加强农田防护林工程和农田林网建设，提高绿化质量。健全林长制责任体系，落实好各级林长巡林工作机制。强化森林资源管护，加快林业碳汇项目开发，发展森林旅游。到 2025 年，森林覆盖率达到 7.3%，创建省市级森林乡镇 4 个、省市级森林村居 65 个，省级湿地公园 1 处。加强自然保护地保护与开发利用，进一步优化水质，改善湿地公园生态环境，到 2025 年，湿地保护率达到 70%。

第二节 加快推动绿色低碳发展

加快推动绿色低碳发展，切实提高全面节约、高效利用资源的能力和水平，实现经济社会可持续发展。

推进节能减排。构建资源消耗少、环境污染小的产业结构和能源结构，发展壮大现代服务业，推进战略性新兴产业规模化，加大淘汰落后产能力度，加速高消耗、高污染企业技术改造力度，实现结构性减排。采用先进适用节能低碳环保技术改造提升化工、木材加工等传统产业，推进生产环节工艺绿色化，实现工程性减排。大力发展清洁能源，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。

发展循环经济。完善绿色产业发展支持政策，实施传统行业清洁化、园区循环化改造，推动能源清洁低碳安全高效利用。建设和引进关键链接项目，重点构建化工产业、农副产品加工业、板材业等循环经济产业链，壮大循环经济规模，打造循环经济示范园区和生态工业园区。实施“工业绿动力”和能效提升工程，全面推行清洁生产，突出抓好资源节约和替代技术、能量梯级利用技术等，实现余能、余压、余热和废气、废水、废渣的循环利用。

倡导生产生活绿色化。推进污水处理厂污泥无害化和资源化处置利用，规范工业固废、餐厨废弃物资源化利用和无害化处置，实现收集处理产业化。“十四五”末，城市生活垃圾无害化处理与资源化利用率、污水处理厂污泥无害化处置率均达到100%。引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用。倡导培养勤俭节约习惯，破除餐饮奢侈浪费等不良习俗，形成浪费可耻、节约为荣的良好氛围。

第三节 全面改善环境质量

严守环境质量底线，突出分区分类管理，强化精准治污减排，有效增加优良生态环境产品供给，纵深推进“四减四增”行动及蓝天、碧水、净土保卫战。

加大大气污染防治。强化大气污染联防联控，抓好重点行业、重点企业、重点时段污染防治，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理，推动空气质量持续改善。推进木材加工等特色产业集群综合整治。深入开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘污染源综合治理，继续整治餐饮油烟和露天烧烤，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造、挥发性有机物全过程治理和秸秆综合利用步伐，持续降低主要污染物浓度。

加大水污染防治。深入推进“河长制”，完善流域“治用保”治污体系，推动“五水共享”，实现“四水共治”。加快城区雨污分流工程建设，确保生活污水全部收集处理。推进农村生活污水治理工作，确保实现所有行政村全覆盖。加强人工湿地水质净化工程运行管理，在洙赵新河、万福河等主要河流出境断面上游 1 公里处建设拦河净化工程，确保出境河流断面水质达到地表水三类水质标准。加强城乡污水处理设施建设，保障 4 座县级污水处理厂高效运行，达标排放，实现城镇污水

管网全覆盖和污水应治尽治，“十四五”末，城市生活污水收集处理率达到100%。

加大土壤污染防治。开展有机肥增量替代行动，加快畜禽粪污资源化利用，推动生态农业发展。强化工业场地土壤污染状况调查、污染地块修复治理，确保受污染耕地和建设用地安全利用率均达到100%。实施固废分类管理，重点加强工业危险废物、医疗废物监管，加快推进危险废物焚烧及综合处置项目、医疗废物处置项目建设，积极建设“无废城市”。“十四五”末，危险废物规范化管理合格率达到95%以上。

加强环境监管能力建设。建立健全“线上监控与线下巡查”全覆盖的科学监管执法体系，加强环境监察、环境监测能力建设，提高对水、气、土壤、固体废物等污染源自动监控和管理水平。加强环境风险评估，完善突发环境事件应急救援体系，加快建设环境安全预警与应急处置指挥平台系统，提高依法处置突发环境事件的能力。推行环境污染第三方治理，鼓励园区、小城镇开展环境综合治理托管服务试点。

专栏9：“十四五”环境保护计划建设项目

自然保护地生态效益提升项目、黄河大堤堤沟河生态环境治理工程项目、黄河大堤临河侧生态环境治理工程项目等。

第十二章 着力保障改善民生 共享发展成果

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，积极顺应群众期盼，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 推动教育事业高质量发展

深入实施教育兴县战略，培养打造一批具有较强影响力的名校、名师、名校校长，建设高质量教育体系。

改善办学条件。科学发展学前教育，构建以普惠性为主的学前教育公共服务体系，新建、改扩建40所公办幼儿园，补足配齐一批小区配套幼儿园，到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到92%以上，普惠性幼儿园和公办幼儿园达85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达50%以上。补齐义务教育短板，均衡配置教育资源，实现义务教育优质均衡发展。结合城区开发，合理规划学校数量，新建、改扩建县第四实验小学、县第九小学等5所小学；加快黄河滩区迁建学校和农村改扩建学校建设进度，全面完成24所黄河滩区小学和7所农村中小学建设任务；结合乡村教师住宿实际需求，建设教师周转宿舍850套。加强高中学校建设，改扩建县一中老校区、县实验中学，新建县第二高级中学，完善配套

设施设备，提升高中办学水平。特色发展中等职业教育，扩建县职业中专，新建1所高水平中职学校，强化“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，创新职业教育管理体制，提升服务经济社会发展水平。持续加大特殊教育经费投入，完善以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门为补充的特殊教育保障机制。

提升队伍素质。加大教师补充力度，到2025年，新招聘教师2000余名。全面深化“县管校聘”教师管理体制改革的，落实中小学师德师风建设长效机制，将师德教育作为教师培养培训的首要内容。逐年提高教师培训经费投入，完善教师培养培训机制、模式和课程，提升教师培训的针对性和实效性，形成中小学教师全员培训新常态。加强教研队伍建设，培养造就名师名校长，到2025年，培养县级名师110名，县级名校长35名。

发展特色教育。深化义务教育课程改革，持续推进“教研共同体协同提升试点县”项目，建立健全学校、教师、学生、教学、教研、管理等规章制度，促进学校管理制度化、规范化、科学化。抓特色教育促内涵发展，坚持“以学生为本，抓特色教育，促内涵发展”的办学理念，逐步形成“一校一特色、一生一特长”的内涵发展新模式，全面提升办学品位。深化教育人事制度、教师评聘制度等综合改革，激发教育活力，全面提高教育教学质量。

专栏 10：“十四五” 教体事业计划建设项目

学前教育优质普惠发展工程：新建或改扩建大屯镇中心幼儿园、沙窝镇马军营幼儿园、教育局幼儿园、马头镇中心幼儿园、沙窝镇中心幼儿园、三春集镇中心幼儿园等学校。

义务教育全县均衡发展工程：新建或改扩建第四实验小学、小井镇中心小学、菜园集镇中心小学、第十小学、大屯镇中心小学、沙窝镇姜屯小学、第十一小学、第十二小学、三春集镇初级中学、陆圈镇第一初级中学、第一中学老校区、沙窝镇第二初级中学、第五初级中学、第六初级中学、沙窝镇第一初级中学等学校。

高中教育多样化提升工程：改扩建东明县第二高级中学。

职业教育全面推进工程：扩建东明县职业中等专业学校，新建一所东明县高水平中职学校。

新体育中心建设工程：主要建设主体育场、足球场、灯光篮球场及其他附属工程设施。

第二节 实现更加充分更高质量就业

实施更加积极的就业政策，稳定就业总量、改善就业结构、提高就业质量，狠抓重点群体就业创业，推动全方位公共就业服务，确保就业形势持续稳定、居民收入持续增长。

全面扩大就业。实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，优化就业创业环境，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”。构建经济发展与扩大就业的良性互动机制，充分挖掘各行业就业潜力，不断拓宽城乡就业渠道。鼓励发展具有市场前景的

板材加工、纺织、农副产品加工等劳动密集型产业，积极发展就业容量大的旅游业、文化创意等现代服务业，鼓励小微企业吸纳就业。促进高校毕业生、退伍军人等重点群体就业，加强对困难群体的就业培训和就业援助。“十四五”期间力争实现新增城镇就业3.6万人，失业人员实现再就业0.5万人，就业困难人员实现就业0.16万人，全县城镇登记失业率控制在3.5%以内。

健全就业服务。加强就业服务平台建设，完善劳动力资源信息库和企业用工需求档案，加快公共就业服务业务应用系统建设，打造“互联网+”公共就业创业服务平台。加强就业形势分析研判，建成与全省联网的就业管理信息系统，实现就业管理和就业服务工作信息化。完善人力资源市场，建立统一、规范、高效的城乡劳动力市场体系，促进城乡劳动力双向自由流动。积极实施全民技能振兴工程，构建城乡一体的劳动者技能培训体系。到2025年，建成3-5个农村劳动力转移就业技能培训基地，2个省级创业培训示范基地。创新劳动保障监管体系，健全劳动关系纠纷预防化解机制，构建新时代和谐劳动关系。健全农民工工资支付机制和欠薪追缴制度，切实保障农民工劳动报酬权。

提高居民收入水平。进一步深化收入分配制度改革，强化收入分配政策激励导向，分群体精准施策，不断激发全体劳动者的积极性、主动性、创造性，努力实现城乡居民收入增长速度快于经济增长速度。完善工资制度，健全公务员工资正常增长机制和

事业单位岗位绩效工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，引导企业提高一线职工特别是技术工人收入水平。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体收入。

第三节 健全多层次社会保障体系

完善基本养老保险制度，健全社会救助体系，努力形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

完善社会保险体系。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平，力争到2025年，城乡居民最低生活保障标准不低于全县居民人均消费支出的35%，争取达到45%。落实基本养老保险全国统筹，完善机关事业单位养老保险制度改革相关政策，发展企业年金、职业年金和商业养老保险，落实渐进式延迟退休年龄政策，推进被征地农民养老保险政策落实。到2025年，城乡居民社会养老保险和城镇职工养老保险参保人数分别达40万人和9.5万人，60周岁以上老人100%领取基础养老金。强化残疾人基本生活、医疗、教育、住房、康复等方面福利保障，维护残疾人合法权益。

大力发展社会福利事业。推进综合性社会福利中心、社区老年日间照料中心、新型农村幸福院、农村老年活动中心等养老服务设施建设，到2025年，养老服务设施覆盖所有城镇社区。积极推进儿童福利指导中心、儿童福利指导站和儿童福利之家建设，积极实施“福康工程”项目。高度关注空巢老人和农村留守儿童，切实保障妇女儿童合法权益和身心健康。完善双拥工作机制，推进退役军人服务体系向村级发展，到2025年，形成健全的退役军人服务保障体系。

建立健全住房保障体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。培育和发展住房租赁经营机构，支持住房租赁消费，完善公共租赁住房制度，促进住房租赁市场健康发展。逐步将建立稳定劳动关系的农民工纳入住房公积金覆盖范围，对农民工购房、租房给予支持，增加公积金贷款种类，支持开展个人住房组合贷款业务。

第四节 打造医养健康新东明

实施健康东明行动，推动以治病为中心向以健康为中心转变，加快形成覆盖全生命周期、满足多层次需求的整合型卫生健康服务体系。

推进医疗服务体制机制改革。强化“三医联动”机制，深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗体系、稳步推动“医共体”建

设，构建现代医院管理制度。健全“三调解一保险”医疗纠纷预防处置机制，继续开展“平安医院”创建。健全公共卫生事件应急机制，完善传染病疫情监测预警体系，提高公共卫生事件预测预警和突发事件处置能力。加快推进县二院、县三院、小井卫生院、武胜桥卫生院、菜园集中心卫生院和三春集中心卫生院等6家医养结合康复政府和社会资本合作（PPP）项目建设，促进全县医养结合工作长足发展。

提升医疗服务能力。实施“名医名科名院工程”，努力实现一流的管理、技术、服务，提升全县整体医疗技术和服务水平。实施医疗卫生基础设施建设工程，完成东明县第二人民医院、宏力医院、县中医院新院、县第三人民医院新院等项目建设。加强基层医疗卫生事业发展，提升重点镇卫生院急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩等医疗服务能力，推进非乡镇驻地卫生院和村卫生室标准化提升，落实村卫生室建设经费补助。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，充实村医队伍，建立退出机制，夯实基层医疗卫生人才支撑。加强东明县中医院建设，并依托格鲁斯、东方明药业，推广中、西医药综合服务模式，建设中医药强县。力争到“十四五”末全县医疗卫生技术人员4200人，全县医疗机构床位数达6300张，每千人拥有床位数7张。

促进养老托育服务健康发展。坚持政府引导、市场驱动，支持推广乡镇卫生院、养老院“两院一体”模式。加强公办养老机

构建设，落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于 0.1 平方米的标准配建养老服务设施，稳步提高护理型床位占比。鼓励有条件的农村特困供养服务机构（农村敬老院），在满足特困人员集中供养需求的前提下，逐步为农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人，提供低偿或无偿的集中托养服务。大力发展农村互助养老服务，统筹规划建设公益性养老服务设施，推动有条件的乡镇建设农村养老服务机构。实施三孩生育政策及配套支持措施，促进人口长期均衡发展。引导各类主体提供集中托育、育儿指导、养护培训等普惠性托育服务，扩大服务供给，提高服务质量。鼓励开展婴幼儿养育课程、父母课堂，加强婴幼儿身心健康、社会交往、认知水平等方面早期发展干预。

专栏:11: “十四五” 医养健康计划建设项目

第三人民医院门诊综合楼建设项目、中医医院病房综合楼建设项目、宏力医院建设项目、黄河森林康养中心建设项目、菜园集镇中心卫生院医养结合综合楼建设项目、第二中医院建设项目等。

第五节 加强和创新社会治理

加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提升治理体系和治理能力现代化水平。

健全城乡基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，发挥群团组织、社会组织在社会

治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理和服务重心向基层下移，完善居民自治章程、居民公约。在统筹规划、合理布局的基础上，加强社区服务中心建设，完善社区服务设施，充实社区工作者队伍，提升社区服务中心功能，健全城乡社区服务体系。规范网格化服务管理工作，实现大数据技术与网格化管理的有机融合，进一步提升网格化服务管理水平。

建设平安东明。加大社会治安综合治理信息化建设投入力度，推动“雪亮工程”提档升级，不断提升“雪亮工程”的实战性及应用功能。健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力等违法犯罪行为。进一步发挥见义勇为协会的作用，弘扬见义勇为行为，传递社会正能量。抓好重点群体、重点人员维稳工作，运用好司法救助专项资金，引导涉法涉诉上访老户通过司法渠道解决问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚决遏制邪教和非法宗教猖獗活动，摧毁其生存传播组织体系。整合县矛盾纠纷调解中心、群众诉求受理服务大厅、网格化服务管理中心和“雪亮工程”指挥平台，高标准建设“东明县社会治安综合治理中心(矛盾纠纷调解中心)”，统筹负责“雪亮工程”运行、网格化服务管理、群众诉求受理、矛盾纠纷调解、信访维稳指挥调度等工作。

建设食安东明。开展食品药品安全专项治理行动，加大农村食品药品安全治理力度，重点打击假冒伪劣、违禁超限、无证生产经营、非法渠道购进等违法犯罪行为，建设以大数据平台为基础的全流程食品药品安全风险防控体系，完善网络销售食品药品监管。全面推行农产品标准化生产，持续加强农产品质量安全和农产品投入监管，建立全程可追溯、互联共享的农产品质量安全信息平台。推行“互联网+餐饮”模式，大力实施“明厨亮灶”“透明工厂”“食安地图”等信息化工程，提升餐饮服务安全水平。

第六节 推动安全发展

坚持统筹发展与安全，健全应急管理体制机制，加强应急管理基础设施和专业化应急队伍建设，提升防灾减灾救灾能力，维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

强化安全生产管理。按照“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”责任，强化各级党委、政府及领导干部的安全责任意识。严格安全隐患排查治理，对危险化学品、道路交通、输油气管网、建筑施工等高风险行业企业实行安全风险分级分类监管。实施安全隐患排查治理信息化建设，着力加强企业安全隐患自查、自改、自报的闭环式管理，大力推行隐患排查治理和风

险分级管控双重预防机制。加强安全生产宣传教育，提升社会公众安全防范意识。建立完善消防安全责任体系，有效预防和减少火灾，提高公共消防安全水平。

提升防灾减灾能力。加强自然资源、水利、住建、农业农村、林业和草原、气象、地震等部门灾害监测预警体系建设，充实专业技术力量，提升防灾减灾专业水平。进一步完善公共消防安全体系建设，提高公共消防安全水平。充分利用人民防空等资源，合理规划布局和建设应急避难场所，增强公共建筑物和设施应急避难功能。加快应急管理科普基地场馆建设，推进防灾减灾知识宣传和普及教育，全面提升防灾减灾意识和紧急避险、自救互救等救灾能力。建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，鼓励发展多种形式的灾害保险，不断完善自然灾害救助体系。

提升应急保障能力。加强对突发事件应急保障工作的领导，强化监测预警、风险防控、指挥调度、队伍、物资、通讯、交通、卫生等应急保障能力建设，提高防灾减灾救灾能力。完善重大安全风险联控联防机制，开展公共卫生、食品药品、自然灾害、事故灾难、防震救灾、消防安全、社会安全等风险调查和分级分类评估，建立县域安全风险信息管理平台，绘制“红、橙、黄、蓝”四色等级安全风险空间分布图。加强应急物资保障体系建设，健全应急救援机制，强化应急力量联调联战，推进应急演练实战化、

常态化，提高灾害事故处置水平。加强各类专业化应急救援基地和队伍建设，重点加强东明石化产业园、东明工程塑料化工产业园等危险化学品相对集中区域的应急救援能力建设，鼓励和支持有条件的社会救援力量参与应急救援。加快化工园区风险预警体系建设，强化应急状态下交通管制、警戒、疏散等防范措施。

第十三章 加强规划实施保障 确保蓝图顺利实现

在党的坚强领导下，广泛调动社会各界力量，盘活各类要素资源，激励全县人民推动发展的主人翁意识，确保规划蓝图顺利实现。

第一节 加强党的全面领导

坚持总揽全局、协调各方，充分发挥党委（党组）领导核心作用，完善党委领导下的人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，形成上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委、市委决策部署在东明生根结果。完善党和国家监督体系，落实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，强化干部监督管理。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，强化对权力运行的制约和监督。完善大统战工作格局，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，凝聚建设社会主义现代化东明的强大合力。

第二节 加强纪律作风建设

大力弘扬“敢于担当、求真务实、马上就办、一抓到底”的工作作风，引导广大党员干部以奋发有为的精神状态投身东明发展。坚持“三个区分开来”，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，建立和落实为基层减负松绑长效机制，充分调动广大干部干事创业积极性。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。

第三节 加强规划实施监督

规划经县人民代表大会批准后，由县人民政府组织实施，制定年度经济和社会发展规划、财政预算计划，明确各项目标任务的牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度，确保顺利完成各项目标任务。建立规划实施动态监测机制，强化实施过程评估，持续推进规划监测评估工作。建立健全重要目标任务跟踪反馈机制，根据实际运行情况提出修订方案、整改措施。发挥监察、审计、统计等部门对规划实施的监督作用，完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度。加强规划实施社会监督，开展规

划宣传和展示工作，政府、社会、全县人民同心同向行动，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大、使命光荣。全县人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，提升境界、担当作为，争先进位、勇创一流，为顺利完成“十四五”规划各项任务、实现2035年远景目标而努力奋斗！

抄送：县委各部门，人大常委会，县政协，县法院，县检察院，县人武部。

东明县人民政府办公室

2021年8月30日印发
